

基础研究经费占比为何提高到8%以上

呼吁了多年,这一次,中科院微生物研究所研究员黄力的梦想终于有实现的机会了。日前发布的“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确,基础研究经费投入占研发经费投入比重提高到8%以上。“基础研究投入不足是中国科技界长期以来重点关注和反映的问题。”黄力说。如今,“十四五”规划和2035年远景目标纲要首次针对基础研究经费投入占研发经费投入比重的情况设置指标,这让像他一样长期从事基础研究的科技工作者们备受鼓舞。

为何要如此重视基础研究?“基础研究是整个科学技术发展的源头。”黄力以他熟悉的生命科学领域举例说,近年来格外引人注目的CRISPR/Cas9基因编辑技术,其实就起源于非常基础的研究;早期研究人员在对细菌的基因组进行序列测定时,发现了现在叫做CRISPR的序列的存在,在此基础上不断研究,才有了今天带来生物技术突破的基因编辑技术。

实现科技自立自强,离不开基础研究的支撑。经过多年发展,我国基础研究整体实力虽已进入从量的积累迈向质的飞跃、从点的突破迈向系统能力提

升的关键阶段,但与世界先进水平相比,我国基础研究和原始创新能力还存在很大差距。“应该看到,在大多数基础研究领域,我们还处于弱势地位。”黄力分析,这背后与基础研究投入不足、科技管理体制缺乏长期稳定支持密不可分。

根据有关数据,去年我国基础研究投入占全社会研发总经费的比重首次超过6%,这一比例此前十几年徘徊在5%左右。而在一些主要发达国家,这一指标多为15%左右。“基础研究是科技基础的重要组成部分,长期以来因为投入不足,我国基础研究人才队伍不稳定。”在中国科学院大学人文学院教授王扬宗看来,“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出,基础研究经费投入占研发经费投入比重提高到8%以上,尽管这一指标与一些发达国家相比还有一定差距,但这已经是近几十年来国家给予基础研究最大的支持。

当然,夯实基础研究,增加投入只是一方面。基础研究往往具有灵感瞬间性、方式随机性、路径不确定性的特点。“有了长期稳定的基础研究经费支持,假以时日或许就能诞生一些颠覆性

的技术或理论,但这事急不得。”黄力表示,越是高水平的基础研究越没有先例可循,面临着很大的不确定性。因此,基础研究需要慢慢积累,需要全社会形成鼓励创新、包容失败的氛围,允许更多甘坐“冷板凳”的科研工作者长年如一日地潜心研究和探索,“还需要培育我们的科学文化,形成热爱科学、尊崇科学的社会文化风尚”。

开创新时代基础研究新格局,健全相关评价治理体系也迫在眉睫。“现行的很多科技政策与基础研究的规律、特点还不匹配,应该进一步深化科技管理体制,给予基础研究人员更大的自由度,最大限度地激发科研人员的创新活力。”王扬宗表示。

“此外,究竟什么样的研究才算基础研究?如何界定和区分基础研究与应用研究?如何让有限的基础研究经费支持合适的人做合适的研究?”黄力认为,这些具体问题也都需要进一步厘清明确并逐步形成共识,“对于那些真正从事基础研究的中青年科技骨干,应想办法给予更长期稳定的支持,多为他们创造一些成长的条件,支持他们在基础前沿‘深耕细作’。”

“首发经济”推动长沙消费升级

本报长沙讯(记者刘麟、谢瑶)3月8日,“粉红斑马线”亮相湖南省长沙市解放西路路口,其右侧“长沙IFS”璀璨的灯光表演与之形成呼应。营造浪漫氛围的同时,一场场新品首发、限量款首秀活动接踵而至,将“网红长沙”和城市地标“长沙IFS”再次推上热搜。“长沙IFS”是湖南最高楼,几年前开张时400家国内外品牌同时入驻,其中100家是首次入湘。

2020年,湖南省发改委、省商务厅等18个部门联合出台文件,明确支持

长沙等地做强“首店经济”“首发经济”,研究针对“首店”的专项补贴、房租贴息、低息贷款等优惠措施;长沙推出“四季消费”概念——“春天有约·夏季有礼·秋天有韵·冬天有味”,2020年投入逾30亿元,撬动实体消费超500亿元,今年已确定启动“品牌长沙消费季、最夜星城消费季、网红长沙消费季、福满星城消费季”等“四季消费”主题。

“十四五”开局之年,长沙正出台系列举措推进消费升级。据了解,“全面建设区域性国际消费中心”已写进长沙

市的“十四五”规划。“‘首店’‘首发’将持续加码长沙的消费升级、城市魅力和民生幸福。《长沙市创建区域性国际消费中心城市暨长沙市消费升级(2021—2023年)三年行动方案》正酝酿出台。”长沙市商务局相关负责人介绍,依托长沙招商引资及总部经济发展有关政策,鼓励国际性、全国性、区域性零售企业在长沙设立企业总部或区域性总部;鼓励引进世界500强、中国500强、中国民营企业500强、中国行业500强等品牌首店;鼓励支持网红品牌持续做大做强。力推网红经济发展,持续打响长沙“网红城市”品牌。

(下转第二版)



3月19日,南沿江城际铁路太仓至安亭上行联络线特大桥,一孔32m单线箱梁平稳安放在桥墩上,标志着江苏太仓梁场上跨太仓通沪场工区维修线的3孔箱梁架梁架线施工顺利完成,也拉开了太仓梁场南沿江城际铁路营业线施工的帷幕,为后续的上跨沪苏通铁路和工区箱梁架梁架线施工奠定了基础。

2021年3月20日 星期六

农历辛丑年二月初八

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号 1-68 第13760期(总14333期)

汇聚亿万人民力量的宏伟蓝图

「十四五」规划和二〇三五年远景目标纲要编制记

“通过!”

2021年3月11日下午,人民大会堂。

十三届全国人大四次会议表决通过关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议。

从党的十九届五中全会审议通过“十四五”规划和2035年远景目标建议,到本次人代会批准规划纲要,党的主张通过法定程序转化为国家意志,成为全国各族人民齐心协力全面建设社会主义现代化国家的行动纲领。

蓝图绘就,中华民族伟大复兴的征程,迎来新的出发——

在以习近平总书记为核心的党中央领导下,14亿中国人民踏上全面建设社会主义现代化国家的新征程,向着第二个百年奋斗目标奋勇前进。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要是怎样编制的?有哪些特点和亮点?如何确保规划纲要落实,为新发展阶段开好局、起好步?新华社记者进行了采访。

擘画新征程的宏伟蓝图

19篇、65章、192节,翻开这份约7.5万字的规划纲要,一幅未来5年和15年中国发展的宏伟图景呈现在眼前。

在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,中国将乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。“十四五”时期,意味着新发展阶段的开启。

站在“两个一百年”历史交汇点上,中央决定,党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题并提出建议,将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑。

习近平总书记高度重视“十四五”规划的编制工作。从规划纲要到规划纲要草案,他亲自谋划、亲自指导,作出重要部署指示,对重大问题及时把关定向,确保规划编制始终沿着正确的方向前行。

2020年10月29日,党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

“建议稿起草的总体考虑是,按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排,综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件,紧紧抓住我国社会主要矛盾,深入贯彻新发展理念,对‘十四五’时期我国发展作出系统谋划和战略部署。”

党的十九届五中全会上,习近平总书记就规划建议起草的有关情况向全会作说明时强调。

习近平总书记指出,通过制定建议,明确“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及2035年远景目标,突出新发展理念的引领作用,提出一批具有标志性的重大战略,实施富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大举措,统筹谋划好重要领域的接续改革,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

中央全会后,国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组全面对标对表中央建议精神,实化量化“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务,起草形成规划纲要草案,并提请十三届全国人大四次会议审查。

这是凝心聚力、创新发展新篇章的蓝图擘画——

编制和实施国民经济和社会发展规划,是我们党治国理政的重要方式。

新中国成立以来,在党中央统一领导下,我国以14个五年规划(计划)书写了从一穷二白走向繁荣富强的伟大进程。一个个五年规划(计划),围绕各阶段突出矛盾问题,接力落实社会主义现代化建设长远战略目标,党领导全国人民一代接着一代干,一张蓝图绘到底,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。

进入新发展阶段,我国将用3个五年规划期到2035年基本实现社会主义现代化,再用3个五年规划期建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。“十四五”规划,是踏上新征程的“启航”规划。

这是把握重要战略机遇期、于变局中开新局战略部署——

当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化,机遇和挑战之大都前所未有。

统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,规划建议立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,明确了我国发展的历史方位、现代化建设的指导原

则和经济现代化的路径选择。规划纲要全面贯彻规划建议精神,把规划建议明确的大方向大战略,转化为未来发展的重大工程、重要行动、具体政策,为抓手机遇、应对挑战勾勒了清晰的路径安排。

这是以人民为中心、不断满足人民对美好生活向往的方向指引——

进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,经济社会发展面临许多新课题、新任务、新要求。

从规划建议到规划纲要,紧扣社会主要矛盾转化,坚持人民主体地位,坚持共同富裕方向,始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,将持续激发全体人民积极性、主动性、创造性,不断战胜前进路上的艰难险阻,共同创造更加美好的生活。(下转第三版)

导读

“债务陷阱论”不真实也不公正 4版

数据图解:返乡入乡创业潜力巨大 5版

电影产业“窗口期”要变成“黄金期” 6版

加快构建绿色金融长效机制 7版

赏花游激活乡村经济 8版

村镇银行走到十字路口 9版

把提高供给体系质量作为主攻方向

赵昌文

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》指出,“十四五”时期畅通国内大循环,关键在于“依托强大国内市场,贯通生产、分配、流通、消费各环节,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,促进国民经济良性循环”。这对于繁荣国内经济、夯实新发展格局基础,具有十分重要的意义。

国民经济是一个动态循环的有机整体。从社会再生产过程看,涉及生产、分配、交换和消费的关系;从经济增长动力看,涉及投资、消费和出口之间的关系;从经济部门构成看,涉及实体经济和虚拟经济、农业部门、工业部门和服务业部门,以及传统经济和新经济之间的关系等。无论从哪个角度出发,经济循环的顺畅都是维持国民经济正常运行的基本前提。无论是推动供给侧结构性改革,还是加强需求侧管理,根本目的都在于通过改革和调整的办法打通经济循环堵点,提升供给对需求的适配性。这就要把提高供给体系质量作为主攻方向,在需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡中,推动国民经济体系整体效能不断提高。

我国已经拥有产能巨大、门类齐全的供给体系,极大地支撑了经济发展和人民美好生活需求。但与满足国内需求的要求相比,我国供给体系仍然存在不少问题。

从宏观上看,供给体系存在不匹配、不安全和质量不高的问题。“不匹配”,是指供给体系仍不完全适应新一轮科技革命和产业变革下的生产需求、创新需求,人才、技术、金融和制度供给

均存在明显短板;与生活需求相关的供给体系仍处于从数量扩张向质量提升、从实物消费向服务消费转变的过程之中,结构性矛盾突出。“不安全”,是指大量关键核心技术和产业生态的供给严重依赖于国外,供给体系的自主性不强。“质量不高”,是指作为主体的国内供给体系,在满足国内生产生活需求方面存在质量安全、多样性、稳定性等方面的短板。

从微观上看,许多涉及生产生活领域的需求,比如,衣食住行等生活品供给体系、住房供给体系、金融供给体系、医疗教育养老供给体系等,都存在供给能力不足的问题。

总体而言,存在上述问题的原因可以从多个层次来分析。从直接原因看,主要是投资、消费需求升级,而供给体系自身能力不足、无法满足需求所导致的。一是消费需求从模仿型、排浪式向个性化、多样化转变,对高端、高品质和高附加值产品的需求日益增长,而供给体系的产品和服务尚未跟上,供给能力不能完全匹配。二是投资需求从通用型向高精尖、定制型转变,相关供给还无法满足。随着最终产品需求品质的提升,对生产工艺、关键设备的性能要求越来越严苛,技术水平要求越来越高,而我国目前的供给体系主要还是以大规模生产、同质化商品为主,基本能

满足数量型需求,而与高效提供多层次、多样化、个性化的产品和服务的要求相比还有不少差距。三是商品供给能力强,而服务供给能力弱。无论是教育、医疗、旅游,还是养老、文化、娱乐等服务领域,都存在供给体系不完善、质量不高等问题。四是从生产到流通的环节多、成本高,供需循环不畅,推高了消费者成本,商品质量、价格信息的透明度不够,造成“质优不能价高”甚至“劣币驱逐良币”的现象。

从深层原因看,主要是符合高质量发展要求的资源要素支撑条件和经济治理体系不完善。一是科技、人才、资金等创新要素支撑能力严重不足。我国的产业技术创新能力虽在持续增强,与发达国家的差距不断缩小,但与领先科技强国相比,总体上仍处于追随阶段,只有少部分领域实现了并跑和领跑,且面临日益趋紧的技术限制,关键核心技术创新能力已成为影响产业升级的决定性因素。同时,我国高端人才分布不均衡,制造业高端人才严重不足,金融体系难以满足高质量服务实体经济的要求,也都是关键短板所在。二是经济治理体系不完善。治理能力有待增强,优胜劣汰的市场竞争机制、反不正当竞争的现代化市场监管体系、保护知识产权的制度环境、新经济发展所需要的审慎包容制度环境等,尚需进一步完善。

立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,要向形成更高效、更好质量、更强竞争力的高水平供给体系切实发力,加快提升供给体系对国内需求的适配性,扭转实体经济内部供需结构失衡、金融和实体经济失衡、房地产和实体经济失衡的局面。

第一个路径,是从满足最终需求的产品、装备和服务层面,实现从无到有、从有到优、从优到强的三个转变。一是针对高端产品、关键装备、基础核心零部件缺失的问题,实现从无到有的转变。要结合重点领域、产业链供应链关键环节,发挥好新型举国体制优势,构建以企业为主体、产业为主导的协同创新体系,对少数关键技术进行集中投入、协同攻关,补齐供给体系的能力短板,实现产业体系、要素体系和创新体系的统一。二是针对产品质量不高、服务不优的问题,实现从有到优的转变。比如,实施产品和服务升级专项行动,有些产品的功能可以更丰富一些,设计可以更美观一些,用户体验可以更优化一些;生产装备及零部件的质量、可靠性、稳定性可以再提高一些。三是针对对产品、装备、服务的国际竞争力不强的问题,实现从优到强的转变。要大力促进新一代信息技术与制造业深度融合,加快推动制造业质量变革、效率变革和动力变革;推动先进制造业与现代服务

业深度融合,用好研发、设计、信息等服务要素,提升制造业发展水平,同时为高端服务业拓展广阔成长空间。

第二个路径,是加强经济治理体系和治理能力建设。一是以优化市场环境、激发市场活力为重点,形成有利于推动高质量发展的经济治理体系。在这一过程中,重点要强化知识产权保护的执行效率,进一步优化消费市场秩序,强化消费者权益保护;大幅度增加政府投入,建立产品质量查询系统,促进产品质量分级,提升消费者信心,实现优质优价。二是推动形成有竞争力的市场结构。优化行业结构,进一步完善税制,促进企业市场化并购,形成符合各产业特征的市场结构。对多数产业而言,要形成少数龙头企业占有较高的市场份额、成为行业的稳定力量,少数“专精特新”的中小企业差异化发展,多数中小企业为龙头企业配套服务的稳定格局,从而整体使行业摆脱低水平重复竞争、恶性价格竞争的局面。三是以进一步简政放权和改善营商环境为重点,推动形成有利于现代服务业健康发展的体制和政策环境。可考虑按照“非禁即许”原则,进一步放松对各类服务业管制,推动国际国内服务标准接轨,培育具有全球竞争力的服务企业。

(作者系国务院发展研究中心产业经济研究部部长)

专论