

2021年3月19日 星期五
农历辛丑年二月初七

ECONOMIC DAILY

今日12版
经济日报社出版

中国经济网网址: <http://www.ce.cn> 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第13759期(总14332期)

2020年12月30日,正是岁末年初、辞旧迎新之际,中南海里依然政务繁忙。

当天下午,习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第十七次会议,在即将跨越2020年的重要时间节点,全面总结回顾全面深化改革这场历时7年多的伟大变革。

“我们7年多来的全面深化改革成就,都在这里了,沉甸甸的!”举起手中2万余字的党的十八届三中全会以来全面深化改革总结评估报告,习近平总书记感慨地说。

看似寻常最奇崛,成如容易却艰辛。

2013年,党的十八届三中全会吹响了全面深化改革的号角。以习近平同志为核心的党中央对全面深化改革作出顶层设计和全面部署,提出到2020年在重点领域和关键环节改革上取得决定性成果的目标任务。

7年多来,在习近平总书记亲自指挥下,党中央以前所未有的决心和力度冲破思想观念的束缚、突破利益固化的藩篱,推动许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,全面深化改革取得历史性伟大成就。

七载奋斗,九万里风鹏正举;

百年追梦,快马加鞭未下鞍!

又是春潮拍岸时。当年一笔一画勾勒的改革蓝图,已化作大潮涌动、千帆竞发,云卷云舒、峰峦莽苍的壮美画卷。

这是一场思想理论的深刻变革

解放思想永无止境,改革开放永无止境。

40多年前开启的改革开放,是我们党的一次伟大觉醒,孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。

站在新的历史起点上,新时代中国共产党人引领的全面深化改革,进一步将这场伟大觉醒引向更高境界。

时间回到2012年金秋。

在国内外关注的目光中,中共中央领导集体完成新老交替,习近平当选为中共中央总书记。

此时的中国,再次来到了事关前途命运的历史关口。虽然已经高居全球第二大经济体,但经济长期高速增长过程中积累的一系列深层次矛盾不断积聚,旧的问题解决了,新的问题又产生。

更重要的是,一些发展中的问题,已经不仅仅是经济层面的问题,必须在更多领域、更深层次冲破利益固化的藩篱。

改不改、如何改?按部就班还是激流勇进?头痛医头还是系统全面?直面问题还是绕道而行?一道道不得不回答的时代课题,摆在新一届党中央领导集体面前。

12月,习近平总书记第一次赴地方考察调研,直奔南海之滨的改革开放前沿广东。

地处深圳市中心的莲花山公园,改革开放总设计师——邓小平同志铜像屹立山顶。习近平总书记来到这里,缓步向前,向邓小平铜像敬献花篮,仔细整理缎带,带领大家三鞠躬。

“我们来瞻仰邓小平铜像,就是要表明我们将坚定不移推进改革开放,奋力推进改革开放和现代化建设取得新进展、实现新突破、迈上新台阶。”习近平总书记坚定地说。

当年,改革开放总设计师邓小平同志唤醒了中国沉睡的力量,让党和人民大踏步赶上时代前进步伐。

新时代,习近平总书记亲自领导这场关系党和国家前途命运和事业兴衰成败的伟大革命,将改革开放事业引向更加壮阔的航程。

也正是这次广东之行,习近平总书记提出两个重要论断。其一,是“关键一招”论。习近平总书记深刻指出:“改革

新时代的伟大变革

——党的十八届三中全会以来以习近平同志为核心的党中央推进全面深化改革纪实

开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”“改革开放是当代中国发展进步的活力之源,是我们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝,是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。”

关键一招、活力之源、重要法宝、必由之路……这些形象生动、精辟深刻的重要论述,深刻阐明了全面深化改革的历史定位和重大意义,将改革之于国家、于民族的意义阐释得淋漓尽致,凝聚起全党全国要改革、盼改革的强烈呼声和磅礴力量。

其二,是“正确道路”论。习近平总书记语重心长地指出:“我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的。我们当然要高举改革旗帜,但我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路。”

方向决定道路,道路决定命运。

改革开放之所以能取得巨大成功,关键就在于我们始终走在中国特色社会主义道路上。对于全面深化改革正确道路的重要论述,澄清了许多认识误区,找准了前进方向,保障了全面深化改革开放事业始终走得正、行得稳。

离开莲花山前,习近平总书记挥锹铲土,在一片开阔草地上亲手种下一棵高山榕。

纵观我国改革开放辉煌历史,理论创新对实践创新具有重大先导作用。每一次重大的理论创新,都推动各项事业发展实现新的历史跨越。

2013年,具有划时代意义的党的十八届三中全会胜利召开。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》这一由习近平总书记亲自主持起草的纲领性文件,在全会上获得通过。

这一具有历史性意义的重要决定,首次提出了全面深化改革的总目标——完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。

立治有体,施治有序。

习近平总书记带领全党提出的全面深化改革目标,凝结着我们党领导改革开放的历史经验,体现了我们党对改革开放和社会主义现代化建设规律认识的深化和系统化,为在新的历史起点上全面深化改革开放指明了方向。

下达军令状,吹响集合号,各方面军迅速挺进全面深化改革主战场。习近平总书记稳掌重舵、力担千钧,始终坚持以思想理论创新引领实践创新,又以不断总结升华实践经验推动思想理论丰富和发展。

从“改革开放的窗口和试验田”广东深圳,到农村改革发源地安徽小岗,从对外开放新高地海南,到社会主义现代化建设引领区上海浦东……7年多来,习近平总书记深入每一个当代中国改革地标,有的地方甚至去了多次。大江南北、长城内外,留下了习近平总书记考察调研的身影。在一次次深入基层的考察调研中,习近平总书记不断谋划改革全局、推动改革实践。

在每一至两个月召开一次的中央全面深化改革委员会(领导小组)会议上,习近平总书记都针对当前改革实践的推进情况,讲方法、明路径、指方向。对于各领域改革中具有方向性、全局性、战略性的重大问题,习近平总书记总是以宏大的历史视野、强烈的使命担当,登高望远、把脉定向。

波澜壮阔的改革实践中,习近平总书记关于全面深化改革的思考更加成熟,一系列改革新思想应运而生。

(下转第二版)

“十四五”规划主要发展目标解读 ③

粮食产能为何成为主要指标

本报记者 乔金亮

“十四五”规划和2035年远景目标纲要把粮食综合生产能力列入经济社会发展主要目标,并明确为约束性目标,数值为6.5亿吨,即1.3万亿斤。粮食安全是“国之大者”,作为国家安全的重要方面,其分量举足轻重、意义非同寻常。无论是强调当期粮食产量还是预期粮食产能,都体现了中央对粮食安全的极端重视。

“十三五”时期是我国粮食安全形势最好的时期,粮食综合生产能力稳步提升,有力支撑了重要农产品供给。从科技来看,农业科技进步贡献率超过60%,农作物良种覆盖率稳定在96%以上,耕种收综合机械化率达到71%。从耕地来看,划定9亿亩粮食生产功能区和1亿亩大豆生产保护区,农田有效灌溉面积超过10亿亩,建成8亿亩“一季千斤、两季吨粮”的高标准农田。这些数据反映在粮食产量上,就是总产站稳在1.3万亿斤台阶。

南京林业大学农村政策研究中心主任高强表示,我国粮食安全当前供给没有问题,中长期供应也有保障。然而,要清醒地认识到新发展格局的一大变量是粮食。“十四五”时期,我国粮食供求紧平衡的格局不会改变。比如,谷物和谷物粉进口依然存在,大豆仍将是进口量最大的粮食品种。随着城镇化推进和消费升级,粮食需求仍将保持刚

性增长,而粮食生产又面临水土资源的硬约束。这就要求我们必须走中国特色粮食安全之路,把饭碗牢牢端在自己手中。

确保国家粮食安全,是治国理政的头等大事,也是加快农业农村现代化的首要任务。高强表示,去年国家对粮食生产采取了多年少有的超常规举措。比如,在大规模春播前,就将粮食生产目标下达各省级人民政府;在恢复双季稻、提高最低收购价等方面加大支持力度。此次把粮食综合生产能力列入经济社会发展主要目标,首次设置粮食安全指标,就是要释放强烈信号,要求各级政府强化硬约束、出台硬措施,牢牢守住粮食安全主动权。

农业农村部部长唐仁健表示,粮食产能要确保在1.3万亿斤以上,从品种看要做到“两稳一增”:稳口粮,即确保口粮绝对安全,南方双季稻扩种的面积要稳住、单产要提高,黄淮海和西北地区小麦面积要力争有所恢复;增玉米,要重点扩大东北地区和黄淮海地区玉米面积;稳大豆,要继续实施大豆振兴计划,力争面积稳定在1.4亿亩以上。

专家认为,从中长期看,提升粮食综合生产能力,关键在于落实藏粮于地、藏粮于技战略,确保需要的时候产得出、供得上,要抓住耕地和种子两个要害,从基础上为粮食安全提供支撑。

今年,农业农村部计划建设1亿亩高标准农田,任务量比去年增加25%。同时,实施国家黑土地保护工程,开展保护性耕作6000万亩。唐仁健表示,确保耕地数量,要坚决遏制“非农化”、防止“非粮化”。18亿亩耕地是吃饭的家庭,必须坚决守住红线。同时,由于我国耕地总量少,不可能什么都种,必须集中力量把最基本最重要的保住,把有限的耕地资源优先用于粮食生产。

种业是农业的“芯片”。中国农业科学院副院长万建民表示,我国种业自主创新与发达国家有差距,有些品种单产水平还有较大提升空间,核心技术原创不足,商业化育种体系不够健全。要把种业作为“十四五”农业科技攻关的重点任务来抓,确保中国粮主要用中国种。

具体如何行动?万建民认为,一要打牢基础,建好种质资源库和种业基地。现有农作物资源库容量为40万份,新库建成使用后可保存150万份种质资源,这是种业创新的物质基础。目前已在海南、甘肃、四川三大国家级种业基地,下一步要打造国家南繁硅谷等种业基地。二要加大创新,加快启动实施种源“卡脖子”攻关和新一轮畜禽遗传改良计划。水稻、小麦要加快优质专用品种选育、保持竞争力,大豆要加快高产高油高蛋白品种选育,生猪、奶牛等品种关键性能要赶上国际先进水平。



3月16日,无人机拍摄的浙江省乐清市清江镇北塘现代农业观光园。近年来,当地通过大力发展高效生态农业、绿色农业和特色现代农业,培育壮大优势产业,实现了农村增美、农业增效、农民增收。
蔡宽元摄(中经视觉)

导读

拉美经济恢复增长仍需防范风险

4版

理性看待分红增多的积极变化

5版

苏宁易购引入国资为哪般

8版

激发“三农”潜力要畅通城乡经济循环

10版

多重利好拉动机械工业超预期回升

11版

本报兰州讯(记者李琛奇)春意渐浓,陇原大地项目建设热潮涌动。3月16日,甘肃省在白银市举行重大项目集中开工复工动员大会,总投资4649亿元的694项亿元以上重大项目集中开工,总投资1.77万亿元的1481个亿元以上续建项目集中复工。

去年以来,甘肃努力克服新冠肺炎疫情影响,坚定不移抓项目、稳投资。甘肃省发改委主任康军介绍,2020年,甘肃省158个省列重大项目累计完成投资1754亿元,较2019年增长372亿元,增幅27%。

甘肃把提高供给体系水平作为经济发展的侧重点,采取系列措施调整结构、补短板、增动能,发展质量、效益不断提升。2020年,“十大生态产业”增加值达2179亿元,占全省生产总值的比重达24.2%。康军介绍,甘肃今年重点推进生态环保、交通物流、能源等八大领域208个省列重大项目建设,总投资1.1208万亿元,年度计划投资1878亿元,较2020年增长7.12%。

“要以高质量项目支撑高质量发展,为‘十四五’开好局、起好步奠定坚实基础。”甘肃省委书记李金早介绍,兰州市今年共安排实施各类项目1139个,年度计划投资1385亿元。

白银市开工的总投资150亿元的东方钛业“硫—磷—铁—钛—锂”绿色循环产业项目,建成后将有力推动当地工业结构调整;投资30亿元的中云科技集团(深圳)有限公司智能制造产业项目,全面建成预计年产值可达25亿元,推动张掖市先进制造业快速发展;定西市开工复工的381个重点项目,涉及农牧、水利、交通、能源等多个领域。

甘肃省省长任振鹤表示,在构建新发展格局的背景下,要盘活存量、引入增量、提高质量、增强能量、做大总量,就要以项目为基石、用项目作支撑。必须牢牢扭住项目建设“牛鼻子”,把项目建设作为稳定经济运行的“压舱石”,拉动经济增长的“动力源”,努力实现投资有支撑、增长有动能、发展有源泉。

财政收入恢复增长保障重点支出

本报记者 曾金华

3月18日,财政部发布财政收支数据显示,今年前2个月全国财政收入和支出均实现较快增长,分别达到18.7%、10.5%。财政收入为何能实现较快增长?从哪些方面反映经济运行特点?今年的财政支出能否得到有效保障?就相关问题,经济日报记者采访了专家学者。

主体税种增幅大

统计显示,前2个月,全国一般公共预算收入41805亿元,实现恢复性增长,这主要是受经济持续稳定恢复和去年同期收入基数较低影响。与2019年同期相比,全国一般公共预算收入增长7%。

“今年开局的财政收支运行平稳,体现了经济恢复性增长对财政收支的支撑,实施积极财政政策的有效性充分发挥。”中国财政科学院研究员白景明表示。

一般公共预算收入由税收收入和非税收入组成。1月至2月累计,全国税收收入同比增长18.9%。其中,国内增值税增长19.9%,主要是工业、服务业增加值增长,以及工业品出

厂价格回升等带动。企业所得税增长13.2%,主要是企业利润稳步增长。“税收收入快速增长反映整体市场活力增强,企业交易行为活跃,经济活力增强,带动了增值税、企业所得税等多个税种收入增幅较大。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红说。

展望全年形势,白景明认为,财政收支运行会保持紧平衡状态,主要原因是目前经济还处在恢复性增长,财政收入增长的基础还需进一步巩固;同时,今年减税降费保持较大力度,支出增长刚性比较强。

保障基层“三保”支出

1月至2月累计,全国一般公共预算支出35733亿元,同比增长10.5%。其中,教育支出5749亿元,同比增长16.2%;社会保障和就业支出6784亿元,同比增长10.5%;卫生健康支出3074亿元,在去年同期增长22.7%的基础上,今年继续增长13.2%。

“今年前2个月保持了一定的支出强度,体现出我国宏观政策的连续性稳定性可持续

性。支出增幅较大集中于教育、就业、医疗卫生和社保等领域,反映出对民生的关注及对基层的倾斜。”李旭红说。

此外,中央本级支出同比下降10.2%,扣除去年同期铁路运输支出不可比因素后下降5.5%,体现了政府过紧日子的要求。

在收支矛盾总体较为突出的情况下,如何保障基层“三保”(保基本民生、保工资、保运转)的支出?财政部表示,中央财政始终将基层“三保”作为预算安排的重中之重。2021年在实际新增财力有限的情况下,通过压本级、调结构,中央对地方转移支付剔除特殊转移支付后实际增长7.8%。

今年《政府工作报告》明确,建立常态化财政资金直达机制并扩大范围,将2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制、规模明显大于去年。“财政资金直达机制是我国在疫情防控背景下探索出的一项创新宏观调控方式,旨在确保中央财政资金‘一竿子插到底’,有效防范资金分散和截留,确保资金能够精准落实到基层,直接惠企利民。”中央财经大学副校长马海涛表示。

专项债券紧跟项目

今年我国赤字率拟按3.2%左右安排,比去年有所下调,不再发行抗疫特别国债;新增专项债券安排3.65万亿元,比上年减少1000亿元。已发行的专项债券规模较大,政策效应在今年会持续释放。

1月至2月,全国累计发行地方政府债券4181亿元,全部为再融资债券。3月初,财政部已提前下达各地部分新增专项债券额度17700亿元,并要求地方尽快将专项债券额度对应到具体项目。“专项债券是扩大有效投资的重要工具,今年通过优化债券资金使用,优先支持在建工程,合理扩大使用范围,专项债券将继续发挥重要作用。”李旭红表示。

“通过持续努力,规范地方政府债务管理、防范化解地方债务风险的制度体系已经建立,法定地方政府债务风险总体可控,地方政府债务管理工作取得阶段性成效。下一步,应完善地方政府规范举债融资机制,抓实化解隐性债务风险工作。”马海涛说。

甘肃以高质量项目培育新动能