

高质量建设国家生态文明试验区

海南：发挥最强优势 实现绿色发展



本报记者 潘世鹏

茶农在海南省白沙黎族自治县的有机茶园采茶。新华社记者杨冠宇摄



海南万宁市的石梅湾长达6公里的碧海银滩风景如画。华玉涛摄(中经视觉)

海南生态文明试验区建设成果

率先取消三分之一市县GDP考核，9项改革举措入选国家推广清单。海南热带雨林国家公园体制试点基本完成，新能源汽车推广、“禁塑”等工作取得积极成效。

2021年1月1日起

关停全省生活垃圾填埋场，成为我国第一个垃圾零填埋、全焚烧省份

2020年

- 空气质量优良天数比例保持... 98%以上
国控地表水断面水质优良率... 100%
省控地表水优良率保持在... 90%以上

2020年12月1日

实施国内第一部禁塑地方法规即《海南经济特区禁止一次性不可降解塑料制品规定》

生态谈

观念变革引领“两山”转换

自2016年起，我国先后在福建、江西、贵州和海南四省开展国家生态文明试验区建设。几年来，各试验区充分发挥地方首创精神，围绕生态文明体制改革大胆探索、先行先试，形成了一批改革经验和制度成果，国家生态文明试验区取得了阶段性成果。

党的十八大以来，我国生态文明建设发生了历史性、转折性、全局性变化，“两山”理念深入人心，生态环境质量明显改善。当前，我国已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。

绿水青山就是金山银山，思想观念是引领。在过去很长一段时间内，有的地方要么走“先污染，后治理”的老路，要么把追求环保片面化绝对化。要转变思想观念，正确理解经济发展和生态环境保护的关系，认识到保护生态环境就是保护经济社会发展的潜力和后劲，使绿水青山持续发挥生态效益和经济社会效益。

“绿水青山”变成“金山银山”，制度建设是保障。生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式问题，要从根本上解决生态环境问题，必须贯彻新发展理念，加强制度建设，用改革的办法破解发展难题。

“绿水青山”变成“金山银山”，产业选择是关键。生态本身就是经济，保护生态就是发展生产力，产业正是连接二者的桥梁。要坚持以绿色发展理念为引领，拓展生态产品价值实现通道，走产业生态化、生态产业化协同的绿色发展之路。

严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线

在海南省规划展览馆“多规合一”展厅，规划蓝图清晰划出生态保护红线：省级陆域生态保护红线区域面积11535平方公里，占陆域面积的33.5%；近岸海域生态保护红线总面积8316.6平方公里，占海南岛近岸海域总面积的35.1%...

在“多规合一”的统筹推进下，海南持续深入推进生态环境保护体制机制改革，出台了《海南热带雨林国家公园条例(试行)》《海南省生态环境违法行为举报奖励办法》《海南省生态保护红线管理规定》等一系列决策与举措。

“未来，海南生态环境保护要注重制度集成创新，统筹协调和推动生态文明建设领域的制度集成创新，进一步增强生态文明领域改革的系统性、整体性、协同性。”海南省生态环境厅厅长毛东利说。

严格制度保护

不久前，海口市江东新区的迈雅河区域生态修复项目刚完工。“来我们这里的游客少不了吃、住、行、娱等消费需求。”附近村民林书发说，良好的生态环境为当地传统旅游业注入新的活力。

“好的环境才是最大的本钱。”海南省琼海市博鳌镇沙美村党支部书记、村委会主任冯锦锋深有感触。通过对生态环境的保护和修复，沙美村推进沙美内海全面退塘还林还湿，先后清退鱼塘虾塘复植红树林600余亩，新种红树6万多株，形成了以红树林保护为主的湿地生态区，恢复生态和景观功能的村庄焕然一新。

海南省委书记沈晓明强调说，海南生态环境好并不等于生态环境保护工作做得好，要正确处理保护和发展的关系，坚持生态优先、绿色发展，建设高水平国家生态文明试验区。要发挥“多规合一”引领发展和对资源配置的指导、管控作用，

走上可持续发展路

坚决不做“房地产加工厂”、生态核心区不再考核GDP...海南驶入了绿色发展的快车道。

日前，为推进国家生态文明试验区建设，海南省政府办公厅印发了《海南省清洁能源汽车推广2021年行动计划》，今年全省计划推广2.5万辆新能源汽车。2019年，海南省出台《海南省清洁能源汽车发展规划》，成为首个提出2030年全域禁售燃油车目标的省份。海南连续多年举办世界新能源汽车大会，还积极用好自贸港政策，吸引外资企业落地，形成全域新能源汽车推广和产业发展的良性互动。

海南省工业和信息化厅提供的数据显示，2020年，海南新能源汽车保有量6.2万辆，占比达4.2%，高出全国平均水平约2.4个百分点。

近年来，海南坚持以改善生态环境质量为核心，系统谋划实施热带雨林国家公园建设、新能源汽车推广、“禁塑”等标志性工程，推动国家生态文明试验区建设等工作取得关键性进展。

去年12月1日，《海南经济特区禁止一次性不可降解塑料制品规定》开始实施。海南省不但全面禁止一次性不可降解塑料制品，还将持续利用自贸港政策优势，打造千亿元级的生物降解产业链。

今年1月1日起，海南全省16座生活垃圾填埋场一律停止运行，所有垃圾由垃圾焚烧发电项目进行处理，关停全省所有垃圾填埋场的海南将成为我国第一个垃圾零填埋、全焚烧省份。

推进生态文明建设是项“长跑”运动，海南站在了新的起点上。跑出一条生态美、产业兴、百姓富的可持续发展之路，是海南全省上下共同努力的方向。



海口—三亚高速公路一路风光无限。陈贝托摄(中经视觉)

西安斩断超排柴油车“黑尾巴”

本报记者 张毅

测试结果显示：车辆全负荷指标问题不小。“动力不足只能轰油门，动力上去了，但柴油雾化、燃烧不充分，就会冒黑烟造成污染。”治理站现场技术员李光亮说。

“病症”诊断清楚，该车正式进入治理“手术”环节：油路清理、油品体外净化、系统软件调试优化...最后安装了一款新型高分子纳米材料柴油净化器。“这款净化器对5微米以上颗粒物杂质过滤效率可以达到98.5%，油分离效率100%；更重要的是，它解决了油品净化中‘纳污能力、过滤精度与流通阻力不能并存’的难题。”柴油车尾气污染治理项目实施方、西安天厚洁能技术公司项目负责人刘海军告诉记者。

经过2个多小时的治理，这辆曾经拖着“黑尾巴”的柴油货车“断尾”重生。当天下午，陕西恒正汽车检测公司第三方复检结果显示，该车的烟度值为0.62m⁻¹，完全达到国家现行排放限值标准。

“疗程短、疗效好，关键还免费。”这是记者在现场听到的众多柴油货车车主最热烈的反响。

记者在津东治理站采访时，随机响应的移动治理站负责人王佑军接到了西安邮政邮件处理中心进行上门治理服务的申请，“按照协议，一周之内，我们将完成62辆国IV邮运货车的治理任务”。

柴油车尾气排放是大气雾霾的重要移动污染源，调整以柴油车公路运输为主的交通运输结构是中国大气污染防治的重点方向。生态环境部、国家发展和改革委员会等11个部门联合印发《柴油货车污染治理攻坚战行动计划》。

早在2017年，西安市就在对移动污染源治理技术征集和反复试验对比的基础上，联手中国科学院城市环境研究所、临潼区和西安天厚洁能技术公司携手建立了全国首个柴油车尾气治理示范区，以政府采购公共环

境社会化服务的形式，完成了当地1282辆超标排放柴油车的尾气治理，取得了柴油车尾气排放烟度值平均下降85%，氮氧化物下降30%至60%的治理成效。

2020年1月，西安市正式启动“2020年柴油车排气污染治理招标项目”。

西安财经大学教授邵百福告诉记者，移动污染源治理，尤其是柴油车尾气污染治理是世界难题。西安探索的这种“政府主导、多方协同、企业实施、第三方检测”的治理模式，是创新环境治理方式，助推高质量发展的有益尝试。

数据显示，去年全年，西安PM_{2.5}平均浓度同比下降10.5%；六项污染物指标全面下降；空气综合指数5.24，同比改善9.8%；优良天数250天，同比增加25天，是近4年以来蓝天最多的一年，其中优级天数共56天。这也是西安自2017年以来首次消除严重污染天气。

《北京市深入打好污染防治攻坚战二〇二一年行动计划》发布

三个协同 巩固拓展治污成效

本报讯(记者杨学聪)近日，北京发布了《北京市深入打好污染防治攻坚战2021年行动计划》，提出北京将巩固成效再出发，坚持方向不变、力度不减，延伸深度、拓展广度，统筹推进“三个协同”，即细颗粒物(PM_{2.5})和臭氧(O₃)污染治理相协同、温室气体和大气污染物排放控制相协同、本地治污和区域共治相协同。

“2021年是‘十四五’规划开局之年，为巩固污染防治攻坚战阶段性成效，市政府印发实施行动计划，具体包括大气污染防治、水污染防治、土壤污染防治三大行动计划。”北京市生态环境局相关负责人表示，这份行动计划要求各区、各部门压实责任、加快推进各项任务落实，推动构建全民共治新局面。

该行动计划提出，今年北京将持续深化“一微克”行动，协同控制PM_{2.5}和O₃污染，尽最大努力巩固改善空气质量，PM_{2.5}浓度、重污染天数力争继续下降；坚持污染减排和生态扩容两手抓，加强水资源、水环境、水生态“三水”统筹，地表水环境质量继续巩固改善，基本消除市控劣V类断面。聚焦预防保护和风险管控，切实保障土壤环境安全。

具体而言，在大气污染治理方面，主要是实施挥发性有机物(VOCs)治理专项行动，推进机动车结构进一步优化，持续推进能源清洁低碳化，提升扬尘精细化管理水平，强化区域联防联控。围绕挥发性有机物治理专项行动，北京市将在3个方面下功夫：一是源头管控，加快推进新一轮胶粘剂、车辆涂料、油墨等领域低VOCs含量产品源头替代；二是深度治理，针对重点行业开展VOCs全过程管控，石化行业VOCs减排10%，推进汽修等生产生活领域VOCs治理；三是夯实基础，完善VOCs高密度监测网，实现精准溯源治污。

同时，对新增和更新车，推进公交、出租、环卫、邮政、旅游、勤务、物流、网约车等领域车辆电动化，加快“油换电”，力争累计推广新能源汽车50万辆。对在用车，研究加强北京和外埠车辆的管控，强化机动车和非道路移动机械排放执法检查，严格闭环管理；加强重点区域车辆疏导。京津冀三地协同实施“机动车和非道路移动机械排放污染防治条例”，继续提高“公转铁”运输量。

在水污染防治方面，北京将加强水资源保护、深化水环境治理、推进水生态修复，并将着力保护饮用水安全，开展水源地环境状况调查评估，加强规范化建设。防止地下水污染，开展环境背景值调查、水质监测。全面排查、解决无管网小区污水收集处理问题，严厉打击向雨水管道违法排污及倾倒行为。推进永定河、北运河、潮白河等重点流域综合治理与生态修复。

在土壤污染防治方面，北京将加强耕地投入品和废弃物管理，建立农田灌溉用水水质管理机制，加大园林绿化用地绿色防控力度。加强土壤污染重点监管单位及中高风险在企业生产管理，严格工业固体废物堆存场所、尾矿库等污染防治。此外，北京还将推动土壤污染防治立法，做好医疗废弃物监管，提升危险废物收运处置能力。

本版编辑 陈莹莹 徐晓燕