

两会特刊



切实增进民生福祉 提高社会建设水平

本报记者 马春阳 周琳 吴佳佳 姚进



3月10日上午，人大重庆代表团分组审议“两高”报告。全国人大代表、重庆市荣昌区委书记曹清尧发言说，过去一年，人民法院和全国检察机关各项工作取得新成效，建议依法打击碰瓷式举报等行为，“让碰瓷者碰壁”“碰瓷者落入法网”，进一步彰显司法为民和公平正义。

苏思摄（中经视觉）

政府工作报告提出，切实增进民生福祉，不断提高社会建设水平。注重解民忧、纾民困，及时回应群众关切，持续改善人民生活。对此，代表委员们纷纷表示，在“十四五”开局之年，人们关心的教育、医疗、住房、社保、养老等问题，都在政府工作报告里得到了回应，这些民生承诺温暖人心。

发展公平而有质量的教育

政府工作报告提出，发展更加公平更高质量的教育。“要加强教育的针对性，让每一个孩子都能获得有利于个体发展的比较全面的受教育机会。”全国政协委员、北京四中校长马景林说，具体到中学教育，应该着力培养具有家国情怀、健康体魄、广博知识的学生。马景林委员同时认为，重视音体美劳教育对学生的内涵发展将非常有帮助，这些课程和升学考试之间是不矛盾的。

全国人大代表、中国恒天集团邵阳纺机副总工程师吴继发建议，除了给学生减负，还应该给中小学教师减负，让教师把更多的精力放在教学上。改革教育教学方式，把教育工作变成创造性工作。

“应进一步保障流动儿童在父母居住城市平等接受教育的权利，让优质教育惠及更多青少年。”全国政协委员、新东方教育科技集团董事长俞敏洪表示，应切实保障流动儿童入学待遇同城化，增加公办学校学位供给。同时还要积极为流动儿童营造平等、温暖的学习成长环境，保障流动儿童受教育的连续性和完整性。

推进卫生健康体系建设

“近年来，在国家一系列政策支持下，我国医疗健康领域改革发展取得显著成就。”全国政协委员、叮当快药创始人兼董事长杨文龙表示，新冠肺炎疫情

发生后，国家出台多项政策推进互联网医疗，各大医院启动在线问诊服务，药店行业也启动了无接触配送服务。

当前，疫情防控形势依然严峻复杂。全国政协委员、军事科学院军事医学研究院生物工程研究所所长、中国工程院院士陈薇认为，应继续加大科研攻关力度，综合运用生物技术与大数据、云计算、人工智能等深度融合的创新手段，深入分析病毒变异对现有防控措施的影响，开展针对重要变异毒株的疫苗、核酸和抗体检测试剂等研发，保障人民群众身体健康。

针对政府工作报告提出的促进“互联网+医疗健康”规范发展，杨文龙委员建议，加快互联网医疗、医药平台与当地医保系统的互联互通，鼓励线上线下医疗机构融合发展，把符合条件的互联网医院纳入医保范围，推动医保在线支付和“三医”服务数字化。此外，还要强化大数据互联网技术应用，充分发挥互

网医疗、医药服务平台大数据在医保基金监管中的作用。

构建多元化养老服务体系

政府工作报告提出，提高退休人员基本养老金、优抚对象抚恤和生活补助标准。推进养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险。“目前，我国已初步形成基本养老保险、企业年金、个人商业养老保险‘三支柱’养老保障体系。但各支柱之间发展不均衡等问题仍然存在。”全国政协委员、中国人寿集团董事长王滨坦言。

王滨委员建议，一方面加大税收优惠力度。研究制定养老保险产品税收优惠政策，对个人以降低领取阶段的税负为核心，打通第二、第三支柱税收优惠，吸引更多个人参与。同时，对机构通过差异化的增值减免措施，降低机

构经营养老保险业务的税负水平。另一方面还要强化“三支柱”间的衔接转换贯通。加快构建统一的个人养老金账户制度，“三支柱”间共享信息，实现不同层次养老保险产品的便捷转换和退出，便于居民在长周期中根据自身经济状况、家庭结构、风险偏好等变化，统筹规划和动态安排。

“应加大对民办养老服务机构的政策支持。”全国政协委员、中信资本控股有限公司董事长张懿宸认为，鼓励民间资本、调动民办养老机构的积极性，支持民办养老服务机构发展，对满足我国日益增长的养老服务需求具有重要意义。

张懿宸委员建议，一方面加大对民办养老服务机构的政策支持和落实力度，优化及健全养老领域的税收政策，将养老机构纳入城市规划。另一方面整合社会资源，鼓励民间资本共建养老机构，支持和引导社会资本投入到养老服务机构建设及运营中。

全国人大代表马化腾

大力扶持发展新就业形态

政府工作报告提出，实施就业优先战略，扩大就业容量。全国人大代表、腾讯董事会主席兼首席执行官马化腾表示，平台化、灵活性的新就业形态是实现稳就业的重要载体。新就业形态在劳动力市场中与标准化就业相互补充。目前我国约2亿的灵活就业者中，很大一部分选择了依托互联网的新就业形态。

马化腾代表表示，新就业形态中的

灵活就业、共享用工等方式，与传统劳动用工方式不同，需要相关配套机制和服务体系进一步调整完善。此外，要保障平台经济从业者的身心健康和可持续发展。马化腾代表建议，要拓宽灵活就业群体参与社会保障的渠道，为就业困难群体提供免费在线课程和就业指导，建设劳动者终身学习的“数字学堂”等。

文/本报记者 王轶辰

全国政协委员王均金

帮助新市民缓解住房困难

政府工作报告提出，切实增加保障性租赁住房和共有产权住房供给，尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。全国政协委员、均瑶集团董事长王均金表示，大力发展政策性租赁住房将成为解决大城市住房问题的一个突破口。

王均金委员认为，可在人口净流入的大城市重点发展政策性租赁住房，并会同有关部门完善相关政策，探索利用

集体建设用地与企业事业单位自有闲置土地建设，支持产业园区配套建设和“商改租”“工改租”等非住宅改建。

对于推动“租售同权”落地，王均金委员称，一方面要鼓励出租人与承租人签订长期住房租赁合同，考虑给予相关政策支持；另一方面要赋予承租人更多权益，享受相应基本公共服务等。

文/本报记者 彭江

全国人大代表刘建洋

统筹推动城市改造提升

政府工作报告提出，要发展壮大城市群和都市圈，实施城市更新行动，完善住房市场体系和住房保障体系，提升城镇化发展质量。全国人大代表、福建莆田市委书记刘建洋表示，“城市更新工作要做好统筹，坚持立足当前、着眼长远，按照‘规、建、管、养、监’并重，‘留、改、提、拆、建’统筹，推动城市改造提升”。

刘建洋代表认为，一要抓好城市新区建设，坚持“产业优先、基础设施优先、

配套优先、环境优先”，做到集中连片建设城市新区。二要抓好旧城改造更新。要结合消除危旧房屋安全隐患等，加快棚户区改造和老旧小区改造。其中要注重处理好文化遗产保护和开发关系，更好地留住历史文脉、保存城市基因。三要全面推进乡村振兴。以产业振兴为重点，加快推进乡村振兴特色乡镇和试点村建设，建设生态宜居的美丽乡村。

文/本报记者 贺浪莎 江蓝

全国人大代表吴炜

做强产业更好造福群众

“政府工作报告关于推动实体经济高质量发展、实施产业基础再造工程等部署，坚定了柳州踏踏实实发展工业，推进实业强国富民的决心和信心。”全国人大代表、广西柳州市委书记吴炜表示，柳州将积极培育先进制造业集群，以更高质量的发展更好造福群众。

吴炜代表说，柳州将巩固提升传统产业，做大做强支柱产业。“比如，螺蛳粉是柳州以工业化理念推广的传统特

色小吃，实现了由‘小米粉’向‘大产业’的转变。”借鉴该经验，柳州将全力推动汽车、机械、轻工等传统产业转型升级。

同时，柳州将加快打造新兴产业集群，全力推动新能源汽车、智能轨道交通、智能电网、智能家电等产业发展壮大。柳州还将努力补齐短板，增强产业链供应链自主可控能力，以产业持续健康发展促进城乡居民增收，提升生活水平。

文/本报记者 董政

全国人大代表魏明

打造高质量居家养老服务

政府工作报告提出，实施积极应对人口老龄化国家战略。全国人大代表、广东移动党委书记、董事长、总经理魏明表示，加快发展智慧养老机器人，是落实国家战略的重要举措。智慧养老机器人有助于破解护理人员不足等问题，还能满足老年人在安全防护、健康保障、情感陪伴等方面的需要。

魏明代表表示，高质量的居家养老服务离不开功能强大、性能稳定、安全可靠

的智能设备。随着我国5G、人工智能等新一代信息技术的蓬勃发展，以及AI芯片、传感器等零部件的日渐成熟，大力发展智慧养老机器人的条件已经具备。

魏明代表建议，应做好智慧养老机器人产业统筹规划，加快推进技术创新研发和人才培养，着力培育一批具有国际竞争力的龙头企业，带动形成智慧养老机器人高端产业集群。

文/本报记者 郑杨

全国人大代表张淑琴

便利外来务工人员子女入学

政府工作报告提出，在教育公平上迈出更大步伐，更好解决进城务工人员子女就学问题。全国人大代表、山东省临沂北城小学校长张淑琴认为，“解决进城务工人员子女就学问题，是教育公平内容之一”。随着国家相关政策的不断推进，很多城市采取了划片就近招生的政策，外来务工人员子女也可以与本地市民一样就近就读。

对于很多城市教育资源有限，一下

子放开会面临很多困难的问题，张淑琴代表认为，可以采取有序推进的办法，有些地方探索的积分制管理，就是很好的举措。张淑琴代表建议，一方面，地方政府要不断增加投入，增加教育资源，提供更多学位，满足更多孩子就近入学需求；另一方面，学校也要加强教学改革创新，不断提高办学水平，推动教育高质量发展。

文/本报记者 刘瑾

全国政协委员刘以安

加快发展现代职业教育

近年来，我国职业教育发展迎来“黄金期”，形成了纵向贯通、横向融通的现代职业教育体系，迈入了提质培优、增值赋能的高质量发展新阶段，培养了一大批支撑经济社会发展的技能人才。不过，相关管理体制不够顺畅、产教融合不够深入、“双师”型教师队伍相对薄弱、职业教育“天花板”尚未完全打破等问题仍然较为突出。

全国政协委员、江苏省南京市政协主席刘以安认为，进入“十四五”时期，必须进一步突出职业教育战略地位，构建以就业为导向、

体现终身教育理念、面向人人的现代职业教育体系，全面建设社会主义现代化国家培养高素质人才。

刘以安委员建议，一是优化制度设计，构建政行企校协同推进职业教育发展的新格局。二是实现资源共享，解决好产教融合问题。三是打造“双师”型队伍，建立校企人员双向流动的常态化运行机制。四是建立职教高考制度，解决好学历瓶颈问题。进一步探索完善中职、高职、应用型本科、工程硕士相衔接的一体化育人模式。

文/本报记者 薛海燕

全国人大代表许继伟

加强基层医疗能力建设

“近年来，安徽省滁州市认真落实‘健康中国’战略，基层首诊、双向转诊的分级诊疗格局初具雏形。但基层医疗卫生机构服务能力建设还存在亟待解决的问题。”全国人大代表、安徽省滁州市市长许继伟表示，主要问题有三点：医疗服务能力不足；医疗设施相对滞后；信息系统互通不够。

许继伟代表建议，应加强政策倾斜。一是建议出台政策提高基层医务人员津贴补贴标准，逐步实现县、乡公立医疗机构医务人员同职称同待遇；通过考试将村医纳入乡镇

卫生院编制内管理，逐步实现村医由乡镇卫生院派驻，稳定村医队伍。二是加大投入力度。应努力建立稳定的公共卫生事业投入机制，合理确定省、市、县三级财政配套资金，加大基层医疗机构资金投入，及时更新基层医疗卫生机构老化设备，推进县、乡、村优质医疗资源扩容和均衡布局。三是加快信息互联。探索建立全国统一标准的卫生信息平台，实现纵向互联，并探索实现卫生信息平台与医保、民政、公安等部门信息系统的横向互通。

文/本报记者 武亚东

全国政协委员卞志良

促进冰雪运动普及发展

“推动3亿人参与冰雪运动，必须有场地、设施和装备，我们正在做的事就是通过科技手段来推动冰雪运动普及发展。”全国政协委员、山东泰山体育产业集团有限公司董事长卞志良说。

卞志良委员认为，目前我国冰雪运动发展仍有许多不足：一是大众冰雪运动发展的基础较弱，二是冰雪运动政策与组织活动转化率不高，三是冰雪运动的场地、器材

及配套设施不足，四是冰雪运动培训与人才体系不健全。

卞志良委员建议，要大力推进冰雪运动进校园、进社区，推动多产业联动与融合，不断丰富冰雪运动的场地与活动形式。同时，加快体育企业品牌培育，大力支持民族品牌企业创新与研发，并进一步加快对冰雪人才的培养，把冰雪或仿冰、仿雪运动项目课程与相关知识纳入体育课教学内容，构建具有中国特色的冰雪运动教学指导体系。

文/本报记者 王金虎

全国人大代表李东艳

智慧矿山亟需数字人才

“‘十四五’时期，矿山企业将继续深化供给侧结构性改革，以大数据、云计算、区块链等先进技术，引领生产、加工、储运、消费和矿区生态环境治理，构建现代化矿业经济体系。这亟需培养大量新型‘数字人才’。”全国人大代表、河南理工大学发展规划与学科建设处处长李东艳说。

据介绍，“智慧矿山”的系统架构、基础网络、云数据中心、集成的基础系统、掌上矿山中心、“一矿一图”智慧平台、大数据分析平台等信息系统通用技术，都需要新型

数字人才来建设。

“作为人才培养的重要基地，行业高校应抢抓重大战略机遇，立足自身特色优势，注重课程调整设置，增加开放实验教学、加大虚拟仿真技术使用、强化前沿科技学习、改善人才成长生态，助力矿山企业安全生产、经济效益提升、产业转型升级，为持续推进‘装备优、用人少、效率高、效益好、安全有保障’的‘智慧矿井’和‘智慧矿山’建设提供技术强大的人才保障。”李东艳代表说。

文/本报记者 王伟

全国人大代表戴继双

提高产业链掌控能力

全国人大代表、沈阳鼓风机集团股份有限公司董事长戴继双表示，目前我国具备全球最完整的工业体系，强大的生产能力和完善的配套能力，但很多产业还存在明显短板，部分基础性关键技术、核心零部件自主化能力弱，产业链不完善。新冠肺炎疫情的发生，更加凸显了产业链自主可控的重要性。

戴继双代表认为，提高对产业链的掌控能力，需要补齐短板与锻造长板并举。补齐短板，就是要缩小我国在重要产业链以及产业链关键环节与世界领先水平的差距，减轻对国际供应链的依赖。比如

目前在装备制造业领域，部分高端装备、核心零部件、重要科学仪器、工业软件等高技术产品还依赖进口。建议重点鼓励支持创新主体特别是行业龙头企业发挥引领作用，组织相关单位开展“卡脖子”技术、核心基础零部件、基础材料、关键共性技术等科研攻关。锻造长板，就是形成若干我国技术装备国产化研制的政策不动摇。以产业发展为契机，推动重大技术装备向高端化、智能化发展。

文/本报记者 温济聪