

## 两会特刊



两会观察

## 以产业兴旺带动乡村振兴

本报记者 夏先清 王伟 冉瑞成 王新伟

今年政府工作报告提出,要“全面实施乡村振兴战略,促进农业稳定发展和农民持续增收”。进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,农业、农村、农民将面临一系列新课题。如何在巩固脱贫攻坚成果的基础上,全面实施乡村振兴战略?

在今年全国两会上,多位代表委员表示,乡村振兴,产业为先。产业兴旺是乡村振兴的重点、也是基础。乡村产业发展的第一步,是因地制宜,选准最具优势的产业。同时,也要解决好产业链的问题,满足消费者多元化需求,带动乡村一二三产融合发展。要把推进产业兴旺作为“牛鼻子”,用心用力,紧抓不放,以产业兴旺带动乡村振兴。

全国人大代表秦英林:  
发挥龙头企业带动作用

“巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接,农业龙头企业要发挥引领带动作用。”全国人大代表、牧原食品股份有限公司董事长秦英林介绍,“十四五”期间,牧原将积极主动融入国家乡村振兴战略,继续加大投资,聚焦养猪主业,把养猪产业做成乡村振兴的支柱产业,为乡村振兴贡献力量。

“农村经济落后的地方,村集体经济往往薄弱,难以形成支柱产业带动群众增收,

很容易造成脱贫后返贫。”秦英林代表认为,让农民在企业的产业链上就业,获得稳定的工资收益,能防止农民返贫,提升农民生活质量,推进实现农业农村现代化。

“我们将继续发挥现代生猪产业带动能力强的优势,积极发挥引领带动作用,把养猪产业做成乡村振兴的支柱产业。同时,通过科技创新推动产业升级,吸纳更多优秀人才在农村广阔天地大显身手,让农民转型为新型职业工人。”秦英林代表认为,养猪行业同样需要高新技术人才,在农村广袤土地上聚力推动乡村振兴。

全国人大代表裴春亮:  
补牢脱贫地区产业发展基础

全国人大代表、河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记裴春亮在调研中了解到,当前多数刚脱贫的乡村由于产业基础不够牢固,基础设施和基本公共服务不够完善,乡村治理体系和治理能力还比较薄弱,特别需要通过实施乡村振兴战略,补牢产业发展基础,逐步壮大县域经济和集体经济。

裴春亮代表建议,依托当地资源禀赋、地域特色、产业结构调整、龙头企业带动,拉长扶贫产业链条,从脱贫到振兴紧密“链”接,探索一条适合当地群众稳定持续增收的路径。加快建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,坚持农业现代化和

农村现代化一体设计、一并推进,积极培育新产业、新业态和完善产业体系。充分挖掘本地生态、资源、区位、历史、文化等优势,探索将扶贫产业打造成为富民特色主导产业。充分发挥本地产业的集聚效应和富民效应,实现产业发展目标从短期向长期的转换,实现产业从单维发展向多元融合的转变,为乡村振兴打下坚实基础。

全国政协委员严琦:  
为民营企业下乡提供便利

“推动乡村振兴战略实施,民营企业义不容辞。”全国政协委员、重庆陶然居饮食文化(集团)股份有限公司董事长严琦调研发现,一些涉农民营企业参与乡村振兴面临用地难、融资难等一系列难题。

“要从土地供应、设施配套、企业服务等方面,为民营企业参与乡村振兴提供便利。”严琦委员建议,应该允许农村集体土地流转抵押,有关金融机构应为涉农产业项目提供低息贷款、配套再贷款、农业专项贷款等优惠,同时,加强农村道路、水电气等基础设施建设,鼓励企业开展农村致富带头人培养和农业实用技术等技能培训,对吸纳农村就业人数达到一定数量的企业,及时给予社保优惠和失业保险返还等。

“乡村振兴,重要的是让农产品走出去。”严琦委员表示,餐饮企业作为农业产

品的消费终端,要发挥好龙头企业的带动效应,大力推广“政府+科技+金融+餐饮龙头企业+合作社+贫困户”六位一体的股份合作模式,发展乡村旅游,促进农餐旅购宿一体化发展。

全国政协委员罗玉平:  
共建现代乡村特色产业体系

“当前,部分地区的农村仍然存在产业基础较弱、融合程度较低、资金人才欠缺等诸多问题。”对此,全国政协委员、中天金融集团董事长罗玉平建议,强化政府主导力度,通过扶持和培养龙头企业引领、用户资源聚合等方式,构建现代乡村产业体系。

罗玉平委员建议,一是强化政府主导力度,深化“产业兴农”。由国家乡村振兴局牵头,联合省级政府成立省级“生态产业助推乡村振兴促进会”,统筹规划、统揽构建现代乡村振兴产业体系。二是建议统战引领龙头企业,促进“品牌强农”。鼓励龙头企业依托区域公用品牌,培育特色鲜明、底蕴深厚、附加值高的市场化品牌,并对发展效益好、用户声望高、市场销售旺的品牌给予政策奖励。三是建议聚合企业用户资源,推动“渠道富农”。积极发挥龙头企业的渠道资源,搭建生态产业渠道合作联盟,构建场景多元、触点广泛、直达用户、覆盖面广、精准性强的生态产品销售体系。

## 打好乡村振兴的持久战

郭存举

习近平总书记强调,脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。今年政府工作报告提出,做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。如果说脱贫攻坚是一场攻城拔寨的歼灭战,那么乡村振兴就是久久为功的持久战。实现二者有效衔接,不能眉毛胡子一把抓,重在抓住三个关键环节:

首先,政策不能变。各地各部门务必坚持过渡期内“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”,充分利用好“5年过渡期”的政策红利,切实做到不改政策、不变方向、不减力度。同时,还要建立长短结合、标本兼治的体制机制,健全防止返贫动态监测和帮扶机制,让一系列接地气的脱贫攻坚政策持续落地见效。

其次,劲头不能松。劲可鼓不可泄,势可造不可衰。脱贫地区干部群众只有以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态,真抓实干、埋头苦干,才能让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。在全面实施乡村振兴战略过程中,脱贫地区要进一步激发内生动力,不等不靠不懈怠,苦干实干加油干,努力赢得主动权。

再次,人才不能断。发展之道,要在得人。打赢脱贫攻坚战,人才是关键;全面实施乡村振兴战略,更需要人才支撑。一方面,在产业振兴的过程中,离不开人才保障,尤其需要巩固扶贫成果,继续发挥产业人才、技术能手、致富带头人的带动作用。另一方面,要注重基层治理干部队伍的培育。让基层懂政治、有激情、愿干事、能干事的人才持续发挥作用,在巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴的衔接中,淬炼造就更多优秀人才,激活基层人才选拔的“一池春水”。

走过千山万水,还需跋山涉水。展望未来,我们没有任何理由骄傲自满、松劲歇脚,必须乘势而上、再接再厉、接续奋斗。民族要复兴,乡村必振兴。当前,全面推进乡村振兴的蓝图已经绘就,我们要有过“了一山再登一峰”的魄力,以更加有力的举措、更加强大的力量持续推进,才能够绘就壮美的乡村振兴画卷,让老百姓的日子越过越红火!

## 全国人大代表马化彬

## 让乡村留得住人干得成事

全国人大代表、山东省菏泽市定陶区天中街道办事处南城社区党支部书记马化彬表示,当前农村人才“招不来”“留不住”“长不大”问题依然突出,乡村振兴迫切需要培养懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。马化彬代表建议,吸引更多优质生源报考师范生、医学生、农科学生;扩大大学生村官、选调生、“三支一扶”等招聘规模;加强职业技能培训,让农村劳动力由“体力型”向“技能型”转变,让各类人才在农村创业有机会、干事有舞台、发展有空间。

文/本报记者 刘瑾

## 全国政协委员潘晓慧

## 提高待遇稳定乡村医生队伍

村级卫生室是农村三级医疗卫生服务网络的“网底”。全国政协委员、贵州省黔南民族师范学院学生资助管理中心主任潘晓慧调查发现,当前村级卫生室存在医生队伍不稳定、服务能力弱等短板。潘晓慧委员建议,建立村级卫生健康服务站,提升村医服务能力。在稳定乡村医生队伍方面,一方面可制定定向招聘制度,每年从乡镇卫生院招聘名额中拿出编制,面向村医定向招聘,鼓励有能力的村医进入卫生院编制队伍。另一方面应出台相关政策,将村医养老保险、失业保险等纳入财政预算。

文/本报记者 彭江

## 全国政协委员刘卫昌

## 激励村民参与乡村治理

如何让乡村治理由“村里事”变成“自家事”?全国政协委员、河北省邯郸市肥乡区毛演堡乡卜寨村村委主任刘卫昌建议,在广大农村推行“网格化+积分制”,激发农村社会治理“人人参与、人人尽责”的活力。刘卫昌委员建议,建立大、中、小、微四级网格管理体系,开展党的建设、综合治理、社会保障等服务和管理。各村可结合实际,以积分形式体现村民参与乡村治理,并与表彰奖励、参事推荐等激励措施挂钩;同时,以乡镇为单位,组建积分认定和监督团队,推动“积分制”有效落实,让村民参与乡村治理有更多获得感。

文/本报记者 康琼艳

## 全国政协委员刘劲松

## 发挥民企作用巩固脱贫成果

脱贫攻坚战取得全面胜利后,如何巩固拓展脱贫攻坚成果,防止脱贫群众再度返贫?全国政协委员、河北省工商联主席刘劲松表示,加大产业帮扶力度,发展壮大帮扶产业,吸纳更多贫困人口就业,增强脱贫人口的持续脱贫能力,斩断贫困代际传递,使他们能够有效应对风险,是防止返贫的关键。在这一过程中,民营企业应切实承担起责任。“大力巩固脱贫攻坚成果,全面促进乡村振兴,民营企业义不容辞。”刘劲松委员指出,广大民营企业要进一步发挥自身优势,在项目、科技、教育、就业、扩大消费等方面提升帮扶精准度,在参与乡村振兴中开辟新的途径。

文/本报记者 李苑

## 全国人大代表卢玉胜

## “将来老卢也要直播带货”

“我也开始玩短视频啦,‘老卢说油茶’欢迎大家关注,点赞!”3月3日,记者一见到全国人大代表、福建省永泰县希安油茶专业合作社负责人卢玉胜,他就打开手机向记者展示自己的主播新身份。不到1天时间,“老卢说油茶”就已经发布了4条短视频,内容都是推介他心心念念的油茶产业。

十几年来,老卢“咬定油茶不放松”,在成为油茶种植大户的同时,还积极推广油茶科学种植,带领村民们扩大种植面积,不断提高永泰县特有“龙眼油茶”的产量和品质,让一颗颗油茶果变成“脱贫致富果”。卢玉胜代表表示,今年发展油茶产业还将从提升产品附加值、延长产业链着手,包括研制油茶面膜、精油等。为了进一步拓展市场,他又把目光投向了风头正盛的直播电商。“将来老卢也要在田间地头直播带货。”他笑呵呵地说。

在关注农村产业发展同时,卢玉胜代表对推动乡村振兴也有自己的思考,“如果没有更好的就业前景和生产生活条件,怎样吸引‘90后’‘00后’回村?没有人才,谈何乡村振兴?”为此,他建议,实施乡村振兴战略应打好组合拳,以规划引领和政策支持为基础,实施分类指导,精准施策,重点加强制度建设、基层组织建设,做好人才培育、优势产业培育,强化基础设施等关键环节建设。文/本报记者 贺浪莎 江蓝



3月8日,在人大福建代表团驻地,粟琼代表(左)接受采访时表示,巩固脱贫攻坚成果、推进乡村振兴关键要靠产业带动。

本报记者 贺浪莎摄

## 全国政协委员马全林

## 建设“森林乡村”促进生态富民

“去年全国两会,我向大会共提交了15份提案,全部收到了答复。”全国政协委员、甘肃省治沙研究所副所长马全林一直关注生态治理。

马全林委员表示,他今年的提案中有关于支持“森林乡村”建设助力乡村振兴的内容,希望通过聚焦甘肃生态保护,助力

“绿水青山”变成“金山银山”。“开展森林乡村建设不仅能增强森林生态功能效益,改善农村人居环境,也能促进森林旅游、森林康养等特色产业,对实现生态富民、增强人民群众的获得感能发挥重要作用。”

文/本报记者 赵梅

## 全国人大代表张传卫

## 持续优化农村能源供给结构

全国人大代表、明阳集团董事长张传卫表示,乡村振兴势必带来农村能源需求爆发式增长,但目前我国乡村能源结构和供应体系仍以化石能源为主,难以支撑乡村振兴建设和快速发展,同时也给乡村生态环境造成巨大压力。

张传卫代表认为,我国农村分布式光

伏、分散式风电开发潜力可观,不仅可满足未来农村新增电力需求,而且可促进农村能源结构优化,并极大提升电力自给率。乡村新能源布局要尽量就近建设,使农村百姓能够优先分享新能源产业发展的红利。

文/本报记者 王轶辰

## 全国人大代表袁建良

## 为乡村振兴提供充足资金支持

“发展和完善乡村金融市场,引导金融机构将更多金融资源配置到农业农村领域,为乡村振兴提供充足资金支持。”全国人大代表、国家开发银行湖南省分行党委书记、行长袁建良表示。

“去年共销售140万枚咸鸭蛋,收入480万元。”这是江西省瑞金市壬田镇“廖奶奶咸鸭蛋”农民专业合作社的业绩单。据介绍,邮储银行累计提供180万元资金

支持,同时通过邮政电商平台让“廖奶奶咸鸭蛋”走向祖国大江南北。截至2020年末,邮储银行全行金融精准扶贫贷款余额超1000亿元。

袁建良代表建议,构建多层次和普惠的商业性乡村金融信贷体系,国家融资担保基金加大支持力度,充实政府性融资担保体系资金实力。

文/本报记者 钱菁碗 姚进

## 全国人大代表徐诺金

## 建立“三农”普惠金融考核机制

“现阶段,‘三农’、县域是普惠金融服务的对象和重点领域,也是乡村振兴的主战场,全面乡村振兴目标能否如期实现,与普惠金融能否真正落地紧密相关。”全国人大代表,中国人民银行郑州中心支行党委书记、行长徐诺金表示,要大力发展普惠金融,推动金融与农业农村优先发展、农民创业就业、农村信用体系建设等重点领域深度融合、互促

相长。徐诺金代表建议,加快出台普惠金融促进法,建立普惠金融发展目标考核机制,实行普惠金融差异化监管政策,并从国家层面出台数字普惠金融领域的发展规划或指导意见。同时,不断提升客户体验,提高普惠金融服务的适宜性和运行效率。

文/本报记者 夏先清