

## 两会特刊



## 努力保持经济社会持续健康发展

——代表委员热议今年发展主要预期目标

全国人大代表张兆安

## GDP增长6%以上符合现实

本报记者 李哲

“政府工作报告提出了今年发展的主要预期目标，其中明确今年国内生产总值增长6%以上，我认为这个目标是符合我国经济发展现实情况的。”全国人大代表、民建中央委员张兆安对记者说。

过去一年，在新中国历史上极不平凡。“面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重冲击，去年我国GDP实现了2.3%的增速，在主要经济体中唯一实现经济正增长，这是很了不起的成就。”张兆安代表认为，由于出台了一系列精准及时的政策措施，疫情对我国经济的影响得到了较好化解，我国较快、较稳地实现了复工复产，使经济增长保持在相对比较稳定的状态。随着疫情防控常态化，预计今年疫情给我国经济带来的影响不会像去年那么大，在去年增速较低的基础上，GDP实现6%以上的增长速度应该是能够实现的。

张兆安代表称，为了确保这一增长目标顺利实现，今年政府部门还需要出台一些有力举措。从微观经济层面来讲，在延续去年“六稳”“六保”政策的同时，报告提出了许多助力企业发展的新措施，包括延长小规模纳税人增值税优惠等部分阶段性政策执行期限、实施新的结构性减税举措、提升小规模纳税人增值税起征点，以及对小微企业和个体工商户年应纳

税所得额不到100万元的部分，在现行优惠政策基础上，再减半征收所得税……这些实打实的举措将有效增强广大企业尤其是中小企业的发展信心和动力。

我国已进入新发展阶段，在构建新发展格局的过程中，国内市场将会进一步壮大。张兆安代表认为，去年以来，各级政府部门出台了扩大消费、提振内需的政策，今年的政府工作报告也提出要“紧紧围绕改善民生拓展需求，促进消费与投资有效结合”，充分挖掘国内市场潜力。这一系列政策措施，不仅可以保障我国实现今年的经济增速目标，还将有利于未来的持续健康发展。

国内生产总值增长  
6%以上  
GDP

全国政协委员陈晓红

## 物价涨幅有望控制在合理区间

本报记者 梁睿

政府工作报告提出，今年居民消费价格涨幅3%左右。对此，全国政协委员、湖南工商大学校长陈晓红表示，这一目标是符合实际、切实可行的，今年物价涨幅有望继续控制在合理区间。

2020年，全国居民消费价格指数（CPI）同比增长2.5%，实现了既定目标。陈晓红委员说，取得这一成绩非常不容易。2020年，新冠肺炎疫情突如其来，生猪供给持续偏紧，洪涝和低温异常天气等多因素干扰，我国保供稳价压力较大。对此，我国采取了一系列有效的应对措施。我国积极统筹疫情防控与经济社会发展，在短时间内控制住国内疫情，并及时打出财税、货币、产业等政策“组合拳”推进生产恢复，确保物资供应稳定。同时，积极畅通供应体系，重点推动生猪产能恢复，降低了猪肉价格对CPI的影响。

陈晓红委员表示，2021年我国CPI有望继续运行在合理区间。这是因为，我国粮食生产实现了“十七连丰”，生猪产能逐步恢复，有望带动猪肉价格稳中趋降，而且国内疫情防控形势向好，疫情对供给端影响减弱。

陈晓红委员提示，今年以来，石油、有色金属、粮食等大宗商品价格上涨带来一定的涨价压力，对此

要加大疏导力度，稳定市场预期。应大力发展生产，落实“菜篮子”市长负责制，保障主要农产品、基本生活必需品、重要生产资料的生产和供应。应加强农产品流通体系建设，畅通鲜活农产品运销“绿色通道”。完善重要商品储备制度和主要农产品临时收储制度，增强市场调控能力。应加强价格监管，维护市场秩序。应完善补贴制度，不让物价上涨影响低收入群众的正常生活。

居民消费价格涨幅  
3%左右

全国政协委员钱锋

## 推动绿色低碳可持续发展

本报记者 李苑

政府工作报告提出，单位国内生产总值能耗降低3%左右。全国政协委员、中国工程院院士、华东理工大学副校长钱锋表示，“这个目标是在立足持续深化供给侧结构性改革，同时保障供应链安全、低碳、稳定的前提下提出来的，传达了我国将深入实施可持续发展战略，促进生产生活方式绿色转型的发展理念”。

钱锋委员指出，近年来我国经济不断转型升级，产业结构持续优化调整、行业创新能力增强、降低碳排放意识逐年提高，新能源产业快速发展，单位国内生产总值能耗逐年下降。

“实现这个目标存在一定难度，但只要我们坚持创新驱动，积极转变发展方式，是可以实现的。”钱锋委员表示，我国是制造大国，但不是制造强国，行业发展受到资源、能源、安全、环境等因素制约，制造业的单位产值能耗仍相对较高。

钱锋委员认为，我国提出二氧化碳排放力争2030年前达到峰值、2060年前实现碳中和的目标，就高能耗的某些制造业而言，必须把握绿色低碳发展契机，以数字化转型为抓手，持续推进供应链、产业链、价值链、创新链的协同创新，促进制造业高质量发展。

钱锋委员建议，一方面，要升级产业结构，逐步淘汰高能耗、低产值的落后产能，以数字化转型为抓手，降低单位产值能耗，加快形成清洁能源新体系；另一方面，注重协同创新，梳理关键共性需求，布局

绿色低碳智造科技创新集群，实现产学研用协同创新，着力突破产品、装备、工艺、回收、碳捕集与封存等多维度核心技术难题，推行少消耗、少排放、高产出的先进清洁生产方式。

钱锋委员说，应注重市场导向，建立碳排放交易，逐步形成以碳排放为依据的产量约束机制，充分发挥市场配置资源作用，从而倒逼企业能源结构调整和低碳转型，实现全产业链的绿色、低碳、可持续发展。

生态环境质量进一步改善，单位国内生产总值能耗降低3%左右

全国政协委员张水波

## 多措并举稳定就业市场

本报记者 梁睿

城镇新增就业  
1100万人以上

在一系列精准政策的实施下，2020年新增市场主体快速增长，创造了大量的工作岗位，城镇新增就业达到1186万人。“政府工作报告提出2021年城镇新增就业1100万人以上的目标，充分体现出以人民为中心的发展思想。”全国政协委员、天津大学管理与经济学部副主任张水波表示，在具体实现路径上，可从三个层面考虑。

在政府层面，应保持政策的连续性与可持续性，

优化和落实减税政策，同时在社保、贷款、生产要素价格等多个领域为企业减负赋能。进一步加大改善营商环境的力度，保市场主体的关键是要对各种所有制企业一视同仁，尤其是对极大吸纳新增就业的民营企业应持续关注，使得市场公平开放、企业经营规范有序，有效激发企业的活力。“市场主体壮大了，就业岗位就会实现稳定增加。”张水波委员说。

在企业层面，应抓住新发展格局机遇，将“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念贯彻到企业发展中，只有将企业发展方向与国家发展战略相融合，企业发展才能更有空间和潜力，才能更可持续。张水波委员表示，“要积极推进国企改革，提高企业活力和效率，企业发展壮大，才能持续地提供充分的就业岗位”。

在就业者层面，“刚刚走出校门的大学毕业生，缺乏工作经验，有时很难立即找到理想的工作。要根据自身条件和能力，先就业、后择业，在工作中不断积累经验能力，为未来获得更好工作机会做好准备。”张水波委员说。

张水波委员表示，只要全社会共同努力，政府工作报告提出的新增就业目标一定能够实现。

全国政协委员顾学明

## 进出口稳量提质融入新格局

本报记者 李华林

进出口量稳质升，  
国际收支基本平衡

“政府工作报告对2021年中国外贸发展的预期目标是‘进出口量稳质升，国际收支基本平衡’，这实际上对我国今年的外贸工作提出了三大目标。”全国政协委员、商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明表示。

“首先，从外贸发展速度上要求稳字当先，是对我国实现6%以上经济增长的呼应。”顾学明委员表示，稳外贸就是稳经济。2020年我国外贸出口实现逆势增长，外贸出口在我国经济复苏中发挥了重要作

用。2021年，我国经济要实现6%以上的增长，稳外贸依然重要。同时，稳外贸也是稳就业。我国庞大的外贸规模带来了海量的就业岗位，因此强化就业优先政策，也必然要求稳外贸。

其次，从外贸发展质量上，要求继续依靠创新驱动转型升级，实现贸易高质量发展。顾学明委员表示，近年来，我国不断增强外贸创新能力，推动贸易迈向高质量发展。2020年东盟首次成为我国第一大贸易伙伴，市场多元化成效明显；民营企业占比提升至46.6%，展现出强大活力和韧性；跨境电商出口和市场采购出口分别增长40.1%和25.2%，贸易新业态新模式持续发力。2021年中国外贸将继续深入推进创新发展，在竭力保持传统优势的前提下，不断孕育催生新优势。

“最后，从进出口关系上要求实现国际收支基本平衡，进一步加快构建新发展格局。”顾学明委员表示，“进出口平衡发展”“国际收支基本平衡”目标的提出，意味着原先“出口优先”的外贸政策目标正在被不断修正，进口对我国经济发展和对外经济关系的重要性日益凸显。2021年我国将继续在进口上发力，不断提高我国进口贸易质量和水平。

全国人大代表李明伟

## 牢牢把住粮食安全主动权

本报记者 钱箐旻

粮食产量保持在  
1.3万亿斤以上

政府工作报告提出，粮食产量保持在1.3万亿斤以上。粮食安全是国家安全的重要基础，2020年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，我国粮食安全经受住了考验，粮食市场总体保持平稳运行。“吉林省白城市是国家大型商品粮基地，去年全市粮食总产量达到101.87亿斤，居全省第三位，我们有责任、有决心、有信心扛稳粮食安全的重任。”全国人大代表、吉林省白城市市长李明伟说。

李明伟代表表示，从白城市来看，要实现保粮增粮的目标，当务之急是破解“三大瓶颈”。

首先是“水”的瓶颈。水利是农业的命脉，国家对水利基础设施建设一直高度重视。白城过去“十年九旱”，通过河湖连通，规划的124个水库池塘全部连通，形成了区域小气候，粮食连年丰收，成为吉林省“水田第一大市”，但“水”的根本性问题并没有解决。白城正在谋划实施引嫩入白扩建工程，计划每年从嫩江调水4.2亿立方米，进入洮儿河，再回流嫩江，重构江河互济循环水系，以水定地、以水兴粮。

其次是“地”的瓶颈。白城还有未利用地738万亩，可开发整理土地502万亩，耕地后备资源丰厚且集中连片。通过实施土地整治项目，坚持财政项目资金支持和市场化运作相结合，依托有关科研单位，持续开发可利用的盐碱地资源。

再次是“技”的瓶颈。白城土地相对比较瘠薄，粮食单产水平还有待提升，将通过实施现代种业提升工程，推动燕麦、绿豆等种质资源保护和利用，建好玉米、杂粮杂豆繁育基地，加强测土配方施肥、高效机械化作业等绿色生产技术应用，推进保护性耕作，提升粮食综合生产能力。“这也再次说明，必须进一步落实好‘藏粮于技’战略，提高粮食综合生产能力，牢牢把住粮食安全主动权。”李明伟代表说。