

完整准确全面贯彻新发展理念

——代表委员话协调

构建高质量发展的区域经济布局

本报记者 刘瑾 周琳 李哲

坚持协调发展，是完整准确全面贯彻新发展理念的要求。政府工作报告提出，优化区域经济布局，促进区域协调发展。深入实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，构建高质量发展的区域经济布局和国土空间支撑体系。对此，参加全国两会的代表委员纷纷表示，要多渠道、多领域、全方位推动协同发展，齐心协力下好“一盘棋”。

下好全国“一盘棋”

大力推动协调发展，更加注重缩小城乡区域发展差距，就是要下好发展的全国“一盘棋”。全国政协常委、中国人民大学校长刘伟表示，现代化区域发展体系核心是要实现“区域良性互动、城乡融合发展、陆海统筹整体优化，培育和发挥区域比较优势，加强区域优势互补，塑造区域协调发展新格局”。

当前，发展不平衡不充分仍然是我国面临的突出问题。刘伟委员认为，在区域经济发展方面，要按照客观经济规律调整完善区域政策体系，发挥各地区比较优势，促进各类要素合理流动和高效集聚，增强创新发展动力，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

“要实现人与自然的协调，走‘生产发展、生活富裕、生态良好’的文明发展道路。”全国政协委员、洛阳理工学院副校长马璐认为，在新发展阶段，新发展理念必须贯穿始终。要让广大人民群众分享改革和发展的成果，不管是城市还是农村，东中西部各个区域都要照顾到，着力解决发展不平衡问题，实现协调发展。

拓展协同广度和深度

近年来，国内经济下行压力逐渐增大，党中央紧扣社会主要矛盾，大胆设立了各种经济“试验田”，通过区域协调发展战略构筑区域增长极，为中国经济崛起寻找新的突破口。

“新区域性增长极的培育对构建新格局具有示范引领作用。”刘伟委员表示，区域协调发展战略有利于打破既有体制机制束缚，解决资源配置和要素流动机制不畅、合作分工程度不足、重复建设等问题。

近年来，京津冀协同发展深入推进，取得了累累硕果。“北京市着眼于打造引领高质量发展的重要动力源，全方位拓展京津冀合作的广度和深度。”全国人大代表、北京市发改委主任谈绪祥介绍，北京市引导各区各部门向中心聚焦、朝大局聚力，协调发展成为共同的行动。细化落实新版城市总体规划，一张蓝图绘到底，核心区、城市副中心控制性详细规划发布实施，首都规划体系的“四梁八柱”初步形成，城南、回天、新首钢、生态涵养区等一批推动区域协调发展的行动计划扎实推进，城市发展的均衡性和协调性进一步增强。

全国人大代表，中国铁路昆明局集团有限公司党委书记、董事长王耕捷表示，云南还有6个州市不通铁路，“十四五”时期，需要加大从沿海到沿边、从边疆到内陆、从国内到国际的铁路规划、建设和投资力度，努力解决云南铁路发展不平衡不充分问题，以此提升云南铁路服务国家战略，服务新时代云南人民美好生活和高质量发展的需求。

产业协同提升综合竞争力

城市携手只是开始，巩固拓展协同成果、增强产业链韧性是关键。

谈绪祥代表表示，京津冀产业对接协作步入快车道，中关村企业已在河北、天津设立8800余家分支机构，达成技术合同成交额1410亿元，成为河北、天津发展的重要支撑，也为北京高质量发展提供更广

阔的空间，区域产业链供应链加快构建。

民进中央提交的《关于进一步推进京津冀产业协同发展的提案》中也指出，推进京津冀产业协同发展，应是三地分工合作下的创新驱动发展，从而推进形成三地更高质量的产业一体化。

区域协同发展水平将对产业综合竞争力起到关键性作用。全国人大代表，江苏悦达集团党委书记、董事局主席王连春表示，长三角一体化、京津冀协同发展已经上升为国家战略，三大区域对全球汽车产业链资源和创新人才已经形成足够强大的引力场，有利于创新驱动发展，推动区域汽车产业协同发展和转型升级，提升我国汽车产业综合竞争力。他建议，明确利益共享、风险共担机制，建立健全保障机制，推动全面形成区域内汽车产业供应链、价值链、创新链联动效应，助推我国汽车产业高质量发展。



上图 3月5日下午，人大安徽代表团在驻地举行全体会议，全国人大代表罗平（中）就如何推进协调发展发言。徐国康摄（中经视觉）

右图 3月5日，十三届全国人大四次会议开幕前，出席大会的代表进行热烈讨论。本报记者 李景摄



全国政协委员钱学明

有序引导产业转移

本报记者 李苑

“我国幅员辽阔，人口众多，各地经济社会发展差异性较大。引导东部地区产业向西转移，推动区域协调发展势在必行。”全国政协委员、广西壮族自治区政协副主席、民建广西区委主委钱学明表示，全面建设社会主义现代化国家需要推动区域协调发展，解决东西部发展差距问题。

钱学明委员认为，我国东部地区已进入“腾笼换鸟”的关键时期，许多传统型、劳动密集型产业转移步伐明显加快。对于中西部地区而言，东部地区这些需要转移的传统型、劳动密集型产业，仍具有较好的吸引力和带动力。“积极承接好这些转移产业，不仅可以满足易地扶贫搬迁群众的就业需求，还能保留我国完整的产业链结构，助力构建新发展格局。”

钱学明委员认为，引导产业国内有序转移，既要遵循市场规律及企业主体地位，还应更好发挥政府引导作用。一方面，要加强国家层面统筹，建立东西部之间产业转移协作机制；另一方面，要帮助西部欠发达地区补短板、强弱项，进一步集聚高质量发展要素，促进经济社会加快发展。

钱学明委员建议，推动区域协调发展，要树立鲜明的政策导向。对于东部地区，可建立科技创新、转型升级、引领示范等评价考核体系，支持和引导传统型、劳动密集型产业向西部地区转移；对于西部地区，应加大对承接产业转移示范区的支持力度，利用西部地区劳动力回流，吸引东部地区产业转移，更好地降低交易成本、提升转移效率。

“更好引导产业在国内有序转移，还要坚持和完善东西协作和对口支援帮扶，加快建立东西产业对接协作利益共享新机制，比如共同投资、共建园区、共同管理等。”钱学明委员说。

全国人大代表汪中山

找准协调发展着力点

本报记者 杜秀萍

“习近平总书记强调，协调既是发展手段又是发展目标，同时还是评价发展的标准和尺度。”全国人大代表、河南省政协秘书长汪中山表示，今年的政府工作报告贯穿了协调发展理念。

汪中山代表说，作为中省份，河南充分挖掘潜力，加快形成高质量发展的区域经济布局。具体举措包括积极推进中原城市群建设，加快发展县域经济，促进区域协调发展；扎实推动脱贫攻坚、乡村振兴和新型城镇化建设，促进城乡协调发展；大力推进大山大河大平原保护治理，强化生态文明建设，促进人与自然协调发展等。

汪中山代表表示，结合河南实际情况，协调发展的着力点要重点突破。首先，强化城乡协调发展。全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展，实现80%以上的乡镇和行政村达到县级以上文明村镇标准。

其次，强化区域协调发展。增强郑州国家中心城市龙头带动作用，提升洛阳副中心城市功能，联动建设“郑洛西”高质量发展合作带，协同打造中原—长三角经济走廊。

再次，强化经济社会协调发展。加快建设文化强省，促进文化旅游全域融合发展，推动中原文化繁荣兴盛。

同时，要强化人与自然协调发展。以黄河流域生态保护和高质量发展为引领，完善“一带三屏三廊多点”生态保护格局。持续降低碳排放强度，打造绿色低碳循环发展的经济体系。

最后，还要强化双循环协调发展。以“空中丝路”为引领，全面推动“四路”联动互促、融合并进。积极建设更高水平开放型经济新体制，完善开发区、综保区、口岸等开放平台功能。

协调

2020年末
常住人口城镇化率

超过60%

2020年各地区生产总值

东部	525752亿元
中部	222246亿元
西部	213292亿元
东北	51125亿元

2020年主要经济带
生产总值

京津冀地区	86393亿元
长江经济带	471580亿元
长江三角洲	244714亿元

□ 孙兵

代表委员手记

乡村振兴关键要“聚人气”

习近平总书记指出，乡村振兴是一盘大棋，要把这盘大棋下好。下好这样一盘大棋，需要站在城乡区域协调发展的高度精准把握。

湖北荆门市地处江汉平原，是农业大市。近年来，荆门市把建设宜居宜业的富美新农村作为“三农”工作的重中之重，因地制宜探索推广了新农村建设的“客店模式”、乡村治理的“湖山模式”，农村面貌发生了可喜的变化。

通过对“两种模式”的探索可以发现，推进乡村建设行动，首先要选好“领头羊”，选准一个人、改变一个村，加强党的领导要体现在打造坚强的基层战斗堡垒上；关键在可持续，发挥规划引领作用，贯彻“两山”理念，保留乡村特色风貌，不搞大拆大建；出路则在市场化，坚持政府引导、群众主体、市

场主导，防止政府大包大揽。

目前，仍有不少困难和问题制约着乡村振兴的深入推进。一是中西部地区农村“空心化”现象日益突出。二是“能人支书”一将难求，各类专业人才缺乏。三是农村社会治理亟需加强。人气旺不旺是乡村能否振兴的关键，解决乡村“聚人气”的问题迫在眉睫。一方面，要加大优秀人才下派力度。今年的中央一号文件提出，“建立乡村振兴联系点制度”“坚持和完善向重点乡村选派驻村第一书记和工作队制度”，各地应加快选派一批懂规划、懂经营、懂技术的专业人才。另一方面，要打通人才回乡任职的瓶颈，破除制度障碍，解决户籍、待遇等问题，为能下乡、愿下乡的人才解决后顾之忧。

同时，深入推进“市民下乡、能人

回乡、企业兴乡”。在“市民下乡”方面，加快推动城乡融合发展，推动基础设施建设、公共服务向乡村倾斜，加大休闲观光农业和乡村旅游产业支持力度，让市民乐在其中、农民富在其中。

在“能人回乡”方面，进一步加大在外创业成功人士、大学生返乡领办合作社政策扶持力度。同时，在工资待遇、养老保障、定向招考、职称评定等方面向农村地区倾斜，稳定农村干部、教师、医生“三支队伍”。

在“企业兴乡”方面，以土地制度改革为重点，启动新一轮农村改革，为更多“新农人”和工商资本下乡提供稳定的制度保障。同时，完善监督机制，防止“跑马圈地”，防止耕地非粮化非粮化。

（作者系全国人大代表、湖北荆门市市长）