

# 两会特刊



## 促国民经济循环更畅通

——代表委员热议构建新发展格局

全国政协常委刘伟：

### 推动经济迈向更高质量

本报记者 周琳

新发展格局的本质特征是什么？全国政协常委、中国人民大学校长刘伟表示，当前亟需推动经济发展方式转变和高质量发展。

刘伟委员认为，新发展格局所处的时代背景决定了其本质特征。首先，经济“新常态”“三期叠加”等新特征要求新发展格局是一种“整体发展格局”；其次，为加速传统增长方式变革和应对国际形势变化，新发展格局还必须是一种“改革深化格局”；再次，新发展格局是“风险防范格局”；最后，新发展格局根本是要服务于中华民族的伟大梦想——实现中华民族的伟大复兴，因而是一种“目标引领格局”。

从纵向看，就是要保障生产、分配、流通、消费等各环节畅通。在生产环节，要减少和消除制度、技术、成本等方面的制约，提供高质量产品和服务供给。从横向来看，要保障产业间、地区间、供给和需求间的畅通。在产业间，减少低端产品的“无效供给”和“产能过剩”，缓解高端产品的“供给不足”。

刘伟委员表示，要依托资源配置效率提升和技术创新，不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率和全要素生产率，适应高质量发展的需要。要重视消费拉动的需求动力转变、强调创新驱动的要素动力转变、侧重服务业发展的产业动力转变，全方位推进制度供给动力转变等方面，推进新时代经济增长的动力变革。“在本质上，新发展格局是在更高起点、更高层次、更高目标上，推进经济体制改革的行动指南。只有依靠深化改革和扩大开放，才能不断破除制约发展的体制机制弊端，补齐经济发展的短板弱项，为实现高质量发展提供支撑。”

全国政协委员王一鸣：

### 抓住战略重点开好局

本报记者 周琳

全国政协委员、中国国际经济交流中心副理事长王一鸣表示，“十四五”时期是构建新发展格局的起步期，要围绕战略重点展开布局，推动构建新发展格局开好局。

王一鸣委员认为，构建新发展格局要加快科技自立自强。增强自主创新能力、加快科技自立自强，是畅通国内循环、在国际循环中赢得主动的关键变量。随着情况的变化，要求我国把技术创新的源头调向国内，从加强基础研究、提升原始创新能力做起，努力实现更多“从0到1”的突破，在关键核心技术领域实现自主可控，推动科技创新在畅通循环中发挥关键作用。

构建新发展格局要提升产业链供应链稳定性和竞争力。王一鸣委员表示，提高产业链供应链稳定性和竞争力，是增强国内大循环主体地位、扩大在国际大循环中回旋空间的必然要求。要加快营造一流营商环境，提升产业链根植性，提高供应链安全性和可控性；实施产业基础再造工程，加强“四基”技术和重要产品技术攻关和工程化，并为自主创新产品市场化应用创造良好环境。

王一鸣委员表示，构建新发展格局要促进国内消费持续扩大和升级。居民收入分配直接关系扩大消费和国内经济大循环。要加大收入分配调节力度，提高劳动报酬在初次分配中的比重，加大税收、社会保障、转移支付等调节精准度，健全多层次社会保障体系，着力提高低收入群体收入，改善收入分配和财富分配格局。

王一鸣委员认为，构建新发展格局要推动国内国际双循环相互促进。在全球化背景下，国内循环与国际循环是相辅相成、不可分割的，要更加紧密地同世界经济联系互动，以国际循环提升国内循环的效率和水平。

全国政协委员、中国国际经济交流中心副理事长

全国人大代表、海南省琼海市潭门镇潭门村党支部委员

王书茂

全国人大代表、海南省琼海市潭门镇潭门村党支部委员

王书茂



刘伟  
全国政协常委、  
中国人民大学校长



张箭  
全国人大代表，  
安徽省商务厅党组书记、厅长



周素明  
全国人大代表、  
今世缘酒业董事长

全国人大代表张箭：

### 开放是发展必由之路

本报记者 吴浩

“开放是国家繁荣发展的必由之路。”全国人大代表，安徽省商务厅党组书记、厅长张箭颇有感触地说，近年来安徽省抢抓开放机遇，着力提升开放型经济规模质量，“安徽省开放型经济规模实现新突破。2020年，安徽省货物进出口总额达到780亿美元、增长13.6%，增速居全国第6位。其中，对‘一带一路’沿线国家和地区进出口189.5亿美元，增长了11.3%。”

据张箭代表介绍，安徽省开放平台能级也实现了新跃升。“自2020年9月24日安徽自贸试验区揭牌至今年1月底，区内已新设立企业3400多家，签约入驻项目362个，协议引资额近3000亿元。”

张箭代表表示，未来安徽省将从3个方面发力，在高水平对外开放中作出“安徽贡献”。

加快打造高能级开放平台。高水平建设自贸试验区，对标国际经贸规则，加大开放压力测试力度，推进规则、规制、管理、标准等制度型开放；加快建设联动创新区，形成更多制度创新成果，进一步释放制度红利。

加快打造先进制造业和现代服务业外资集聚地。突出“双招双引”，增强外资综合竞争力，夯实服务国内国际双循环产业基础。发挥重大开放平台、龙头企业、经贸展会作用，探索建立安徽融入长三角的市场化平台，开展专业化、社会化、市场化招商。

加快打造贸易高质量发展新增长极。聚焦服务国内国际双循环，加快打造改革开放新高地。发展跨境电商、市场采购、数字贸易、服务贸易等新业态新模式，提升经开区、综保区开放承载能力。

全国人大代表王书茂：

### 把自贸港建成双循环交汇点

本报记者 潘世鹏

“2020年是海南自由贸易港建设的开局之年。党中央着眼于国内国际两个大局，在海南全岛建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港，这是海南发展的一件大事喜事。”全国人大代表、海南省琼海市潭门镇潭门村党支部委员王书茂说。

海南努力把海南自贸港建设成为国内国际双循环的交汇点。王书茂代表说：“当前，海南发展的步伐越来越快，与国际接轨的速度也越来越快，推进自由贸易港建设顺利开局。去年海南新增市场主体增长30.9%、新设企业增长113.7%，位列全国第一，洋浦港集装箱年吞吐量突破百万标箱，这些成绩令每一个海南人自豪并对未来充满期待。”

王书茂代表表示，海南是我国最大的经济特区，自由贸易港政策的落地实施直接带动了各个领域的改革发展，“比如3月1日，海南首次面向全球选聘法定机构、事业单位、国有企业主要负责人，释放了多重信号。随着越来越多国内外人才涌向海南、更多有关自贸港政策的落地实施，海南岛必将成为开放岛、人才岛，海南必将由旅游胜地成为创新创业目的地，成为我国对外开放的新前沿。”

王书茂代表去年走访了许多基层群众，倾听他们的所思所想，把他们的意见建议带到全国两会上。王书茂代表说：“随着海南自贸港建设的深入，海南的海洋经济也迎来了新的发展契机。广大渔民希望借助自贸港政策的东风，能够参与到海洋经济发展中去。大家希望能够进一步提高海洋资源开发能力，加快培育新兴海洋产业，大力发展战略性新兴产业，推动海洋经济向质量效益型转变。”

王书茂代表去年走访了许多基层群众，倾听他们的所思所想，把他们的意见建议带到全国两会上。王书茂代表说：“随着海南自贸港建设的深入，海南的海洋经济也迎来了新的发展契机。广大渔民希望借助自贸港政策的东风，能够参与到海洋经济发展中去。大家希望能够进一步提高海洋资源开发能力，加快培育新兴海洋产业，大力发展战略性新兴产业，推动海洋经济向质量效益型转变。”



王士岭  
全国人大代表、  
山东兰田集团党委书记

全国人大代表周素明：

### 在营商环境上做足文章

本报记者 薛海燕 姚进

近年来，我国大力营造稳定公平透明、可预期的营商环境，取得了亮眼的成绩。全国人大代表、今世缘酒业董事长周素明表示，推动高标准市场体系落地见效，是构建新发展格局的重要支撑，也是企业高质量发展的基础。优化营商环境是高标准市场体系建设的重要一环。

对于如何进一步优化营商环境，周素明代表建议从3个方面发力。第一，让市场唱主角，不断优化相关规则和秩序。企业要尊重市场规律，做强品牌、做好品质、做优渠道、做实管控，以健康的发展理念增强自身竞争力。政府要了解市场变化和企业期盼，“放”要做足文章，“管”要精准到位，“服”到企业关键点上，从而最大限度地增强市场活力，激发企业动力和创造力。

第二，让企业当先锋。企业要切实强化责任担当，练好内功，守法规、讲诚信，树立良好的企业形象。例如，充分使用区块链技术，提升全链条质量追溯能力；坚持食品安全从田间地头的源头抓起，建立生产加工“绿色供应链”体系；全面提升产品和服务质量，满足消费者美好生活需求；培育优秀企业文化，主动承担社会责任等。

第三，让亲清型政商关系滋润营商环境。构建亲清新型政商关系，既要做到“清”上加“亲”，也要致力于制度的创新与完善，如建立政商双向沟通渠道、领导干部联系企业制度、服务企业平台，依法依规参与企业活动，保障企业合法权益等。

“高质量发展需要优化营商环境，把自己的事情做好，公平、透明、高效的营商环境就能一步一步成为现实，发展这篇大文章也会越来越精彩。”周素明代表说。

全国人大代表王士岭：

### 利用好国内国际两个市场

本报记者 刘瑾

党的十九届五中全会对贯彻新发展理念、构建新发展格局作出重大部署。中央经济工作会议要求，构建新发展格局，今年要迈好第一步，见到新气象。全国人大代表、山东兰田集团党委书记王士岭表示，这是在当前复杂的国际环境之下，适合我国国情、符合人民意愿的重大战略部署。

王士岭代表表示，面对新冠肺炎疫情的严重冲击，全球市场普遍萎缩，我们必须依靠自己，用心办好自己的事。

王士岭代表认为，以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是要更好利用国内国际两个市场、两种资源，发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，实现更强劲可持续的发展。

以临沂商城为例，通过抢抓跨境电商综合试验区、省级“一带一路”综合试验区等重大政策机遇，临沂商城拉长、建强商贸物流产业链，优化产业发展生态，扎实推进高质量发展。2020年，临沂商城市场采购贸易出口343.3亿元，同比增长84.4%，占临沂全市出口比重34.6%，拉动全市出口增长23.2个百分点。

“国内、国际两个市场都十分重要，尤其是对于临沂商城来说，传统的国内市场是赖以生存的基础，国际市场是持续发展的增长点。”王士岭代表说，牢牢把握政策机遇，在不断巩固国内市场的同时，积极探索实施外向发展，逐步构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局是必然趋势。