

人大常委会第二十六次会议在京举行

审议全国人大常委会工作报告稿，为召开十三届全国人大四次会议作准备

栗战书主持

新华社北京2月27日电 十三届全国人大常委会第二十六次会议27日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。栗战书委员长主持。

常委会组成人员168人出席会议，出席人数符合法定人数。

这次常委会会议的一项重要任务是为召开十三届全国人大四次会议作准备。会议议程包括审议全国人大常委会工作报告稿，审议委员长会议关于提请审议十三届全国人大四次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案、列席人员名单草案的议案等。

为推动完善税收法律制度，落实税收法定原则，提高印花税规范化、法治化水平，减少自由裁量权，使税收征管更加科学规范，国务院提出了关于提请审议印花税法草案的议案。草案总体上按照税制平移的思路，保持现行税制框架和税负水平基本不变，将印花税暂行条例和证券交易印花税有关规定上升为法律。同时根据实际情况对部分

内容作了必要调整，适当简并税目、降低部分税率。受国务院委托，财政部部长刘昆作了说明。

去年5月至7月，全国人大常委会组织开展了全面禁止野生动物非法交易和食用的决定、野生动物保护法执法检查。常委会第二十一次会议听取和审议了该项执法检查报告。本次常委会会议上，受国务院委托，国家林业和草原局局长关志鸥作了国务院关于研究处理该项执法检查报告及审议意见情况的报告。报告指出，各地区各部门按照执法检查报告和审议意见，采取一系列加强和改进工作的措施，取得积极成效。要继续做好养殖户转产转型帮扶工作，综合施策防控野猪等野生动物危害，持续强化执法监管，推动完善野生动物保护法律法规和配套制度体系，加强野生动物保护基础建设。

深化民事诉讼制度改革，是满足新时代人民群众日益增长司法需求的重要方式。会议听取了最高人民法院院长报告。报告指出，各地区各部门按照执法检查报告和审议意见，采取一系列加强和改进工作的措施，取得积极成效。要继续做好养殖户转产转型帮扶工作，综合施策防控野猪等野生动物危害，持续强化执法监管，推动完善野生动物保护法律法规和配套制度体系，加强野生动物保护基础建设。

会议还听取了有关任免案等。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

全国人大监察委员会主任杨晓渡，国务院秘书长肖捷，最高人民检察院检察长张军，全国人大各专门委员会部分成员，有关部门负责同志等列席会议。

郭声琨在全国政法队伍教育整顿动员部署会议上强调

扎实开展全国政法队伍教育整顿 以新面貌新业绩庆祝建党100周年

新华社北京2月27日电 中共中央政治局委员、中央政法委书记、全国政法队伍教育整顿领导小组组长郭声琨27日在全国政法队伍教育整顿动员部署会议上强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，按照党中央决策部署，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，扎实开展全国政法队伍教育整顿，筑牢政治忠诚、清除害群之马、整治顽瘴痼疾、弘扬英模

精神，努力打造一支党和人民信得过、靠得住、能放心的政法铁军，以优异成绩庆祝建党100周年。

郭声琨要求，要紧紧围绕政治建设这个首要任务，坚持以学习教育为先导，紧密结合开展党史学习教育，深入推动习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平法治思想深入人心，教育引导广大政法干警夯实忠诚纯洁可靠的思想基础。要坚持“惩前毖后、治病救人”，依纪依法适用“自查从宽、被查从严”政策，教

育绝大多数、惩处极少数，着力整治群众反映强烈、影响严格执法公正司法的顽瘴痼疾。要坚持以人民为中心，开门搞教育整顿，让群众感受到实效。

郭声琨强调，要坚持党的绝对领导，紧紧依靠地方各级党委开展教育整顿。全国政法队伍教育整顿领导小组要加强组织领导，统筹推进教育整顿工作。要分层分类精准指导，防止形式主义、走过场，着力解决实际问题。

赵克志、周强、张军出席。

(上接第一版)

中国走出了一条符合自身实际的成功减贫之路。精准扶贫、精准脱贫，就是要找到“贫根”，对症下药，靶向治疗。中国坚持中国制度的优势，构建省市县乡村五级一起抓扶贫、层层落实责任制的治理格局。注重抓六个精准，即扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。同时，坚持分类施策，因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，抓好五个一批，即通过扶持生产和就业发展一批，通过易地搬迁安置一批，通过生态保护脱贫一批，通过教育扶贫脱贫一批，通过低保政策兜底一批。广泛动员全社会力量，支持和鼓励全社会采取灵活多样的形式参与扶贫。

精准扶贫有效解决了“扶持谁”“谁来扶”“怎么扶”等一系列问题，通过强调“智”“志”双扶，激发贫困户脱贫攻坚的内生力量，有利于最大限度地减少返贫现象的发生。

俄罗斯一中国分析中心主任谢尔盖·萨纳科耶夫到访过中国中西部一些贫困地区。在他看来，中国走出了一条符合自身国情的减贫道路。“中国特色社会主义制度具有显著优势，为中国彻底消除绝对贫困提供保障。”

精准扶贫方略不仅对中国减贫事业具有很强的针对性，而且对于国际贫困治理理论的创新，对于推动广大发展中国家加快摆脱贫困，也都有重要的参考价值。

在中国扶贫进程中，处处闪耀着创新的中国智慧，互联网、大数据等先进技术被巧妙地“嵌入”扶贫工作。借助大数据技术，中国在贫困人口精准定位、贫困人口特征分析、精准制定帮扶措施、扶贫效果精准评估等方面，全面提升工作效率和质量。

中国的脱贫智慧，为全球贫困治理带来了更多启迪。巴布亚新几内亚单一民族党领袖彼得·努姆多次访问中国农村，看到不少地区都走上了现代化农业产业园建设之路，对科技力量与脱贫工作的结合感触很深。2018年5月，巴新决定引进类似的农村产业发展模式——合建农业产业园，并以此为平台加强农业科技、农产品加工贸易、人员培训等方面合作。两国在农业、基础设施建设等领域的合作取得了丰硕成果。

联合国秘书长古特雷斯表示，精准扶贫方略是帮助贫困人口、实现2030年可持续发展议程设定的宏伟目标的唯一途径，中国的经验可以为其他发展中国家提供有益借鉴。

(三)

一个国家的经济是否繁荣，社会是否进步，往往体现在改善民生、为人民提供基础服务、提高老百姓生活水平等方面。中国的脱贫攻坚，向全世界展现了“以人民为中心”的制度优越性。

首先，彰显了走共同富裕道路的社会主义制度优势。消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，也是中国共产党人践行初心和使命的必然要求。坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路，是我国国家制度和国家治理体系的显著优势之一。

实践证明，中国共产党的领导是打赢脱贫攻坚战的根本保证，中国特色社会主义制度是打赢脱贫攻坚战的制度优势，系统完备、科学规范、运行有效的制度体系是打赢脱贫攻坚战的制度保障。“以人民为中心”的制度安排，为全球贫困治理贡献了中国经验。

其次，彰显了中国共产党坚持以人民为中心，体现出人民至上、生命至上的价值追求。一个国家的发展不能建立在少数人越来越富裕、多数人相对贫困的基础上。人类社会应该也能够做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。“共同富裕路上，一个也不能掉队。”

“大道之行也，天下为公”。中国共产党坚持以人民为中心，不仅希望中国人民过得好，也希望各国人民都过得好。习近平总书记一再强调，中国共产党是为中国人民谋幸福的政党，也是为人类进步事业而奋斗的政党。中国共产党始终把为人类作出新的更大的贡献作为自己的使命。

再次，彰显了中国政府和中国人民的世界担当精神。从支援国到援助国，从贫困到全面小康，中国的发展成就举世瞩目，对世界产生了重大影响。中国提出的人类命运共同体理念，逐渐成为全球共识，获得全球认同，推动全球治理体系变革。中国倡导的“一带一路”建设，连接沿线各国人民梦想，致力于实现沿线国家的共同发展和共同富裕。世界银行报告显示，共建“一带一路”将帮助760万人摆脱极端贫困，3200万人摆脱中度贫困。

如今，中国完成的脱贫攻坚，为世界注入源源不断的减贫动能，展现出负责任大国担当。站在新的历史起点上，中国将一如既往，同世界各国一道，为共建一个没有贫困、共同发展的人类命运共同体而不懈奋斗，为人类和平与发展崇高事业不断作出新的更大贡献。

产销两旺 好势头

近日，在湖南省邵阳市洞口县经开区兴雄鞋业有限公司生产车间，员工正加紧生产。目前，该县经开区内企业已全部开工，工人们加班加点赶制订单，呈现产销两旺好势头。

滕治中摄
(中经视觉)

奋斗百年路 启航新征程·脱贫攻坚答卷

□ 本报记者 陈果静

金融扶贫“四两拨千斤”

金融扶贫在脱贫攻坚中发挥了“四两拨千斤”的作用。中国人民银行统计数据显示，近5年，贫困人口及产业扶贫贷款累计发放超过6.5万亿元，惠及贫困人口超过9000万人次。

在金融扶贫政策引导下，金融机构不断创新突破，激发贫困地区经济发展活力和贫困人口内生动力，促进贫困地区产业的可持续发展。

让金融机构敢贷愿贷

广西壮族自治区柳州市三江侗族自治县八江镇布央村的茶产业这两年发展有声有色。但在去年，突如其来的新冠肺炎疫情让当地茶产业一度面临危机。

“去年茶叶长势特别好，但疫情来了，收茶就成了问题。”当地茶农陆义全告诉记者，早春是春茶采收的黄金时间，“早采一天是宝，晚采一天是草”。收茶的主力是当地茶叶企业，但他们同样受到了疫情影响，资金十分紧张。

人民银行三江县支行行长罗凡介绍，当地很快出台了奖励办法，引导金融机构加大对茶企支持力度，鼓励本地茶企收购春茶。同时，为提升金融机构的积极性，人民银行运用再贷款资金进行引导，当地还对贷款全额贴息。2020年春茶收购期间，三江县金融机

人大常委会第二十六次会议分组 审议全国人大常委会工作报告稿

栗战书参加审议

新华社北京2月27日电 十三届全国人大常委会第二十六次会议27日下午分组审议拟提请十三届全国人大四次会议审议的全国人大常委会工作报告稿。栗战书委员长参加审议。

与会的全国人大常委会组成人员一致认为，十三届全国人大三次会议以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，认真学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧紧围绕党和国家工作大局，认真履行宪法法律赋予的职责，各项工作取得新进展新成效。坚决维护宪法权威，完善宪法相关法律制度，作出关于授予国家勋章和荣誉称号的决定，健全和落

章和国家荣誉称号的决定，健全和落实香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，加强合宪性审查和备案审查工作，推动宪法全面有效实施。坚持立法工作正确方向，加快重点立法步伐，强化公共卫生领域法治保障，国家安全、生态环保、社会治理等领域立法取得新的重大成果，立法质量和效率进一步提高。坚持正确监督、有效监督，推动“一府一委两院”依法行使行政权、监察权、审判权、检察权，持续推进生态环境领域执法检查，助力完成“十三五”时期经济社会发展目标任务和做好“十四五”规划纲要编制工作。积极发挥代表主体作用，不断丰富代表联系人民群众的内容和形式，充分展现人大代表植根人民、服务人民的优势和特点。服从国家总体外

交大局，推动落实国家元首共识，维护国家主权、安全和发展利益。加强常委会自身建设，切实成为全面担负起宪法法律赋予各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

常委会组成人员对报告稿表示赞成，同意提请十三届全国人大四次会议审议。

与会人员对修改完善报告稿、加强和改进人大工作提出了意见建议。大家一致表示，要增强“四个意识”，坚定“四个自信”、做到“两个维护”，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，履职尽责、担当作为，以人大工作优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

人大常委会举行第八十五次委员长会议

听取有关议案和报告审议情况的汇报 栗战书主持

新华社北京2月27日电 十三届全国人大常委会第八十五次委员长会议27日下午在北京人民大会堂举行，栗战书委员长主持。

会议听取了全国人大常委会秘书

长杨振武作的关于十三届全国人

大常委会第四次会议议程草案、主席团和秘书

长名单草案、列席人员名单草案审议情况的汇报。

委员长会议决定，将有关议案、



的9808元，年均增长30.2%。

更重要的是，产业扶贫“志智双扶”成效明显。全国72%的贫困户与新型农业经营主体建立了紧密型的利益联结关系。通过产业赋能，70%以上的贫困户接受了生产指导和技术培训，累计培养各类产业致富带头人90多万人。

金融支持政策长效化

去年12月份召开的中央经济工作会议指出，要巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止发生规模性返贫现象。要做好同乡村振兴的有效衔接，帮扶政策保持总体稳定，分类调整优化，留足政策过渡期。金融扶贫将如何继续发力？

“金融管理部门和金融机构要深入研究针对性措施，助力巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴战略有效衔接。”中国人民银行党委书记、银保监会主席郭树清表示，下一步将保持金融扶贫主要政策措施总体稳定，推动银行、保险、信托等各类机构优势资源有机结合，既支持发展又提高抗风险能力，着力做好对小农户、新型经营主体、农村基础设施的金融服务，并探索建立解决相对贫困的长效机制。

中国人民银行行长易纲近期强调，要有效衔接乡村振兴，以金融源头活水带动提升脱贫攻坚成效，助推农业农村现代化建设，实现共同富裕。

“脱贫不脱帮扶。”中国人民银行长沙中心支行副行长侯加林表示，对于弱势及不能够自立的农户，有托底政策；对于已经发展起来的农业主体、贫困户，银行将持续跟进扶持，实现互利共赢。同时，脱贫不脱监管，将对商业银行在金融支持精准扶贫与支持乡村振兴战略有效衔接方面加强督促引导。

构向获得认证的25家茶叶企业授信8310万元，实际投放8110万元，有效解决了茶企收购资金不足的问题，保障了茶农收入。

这是近年来金融管理部门完善金融扶贫政策体系，加强宏观信贷政策引导，激励金融机构把更多资源投向贫困地区的一个缩影。

这样一组数据更能直观展现金融扶贫力度：2015年末，全国支农再贷款余额仅为1962亿元；2020年末，这一余额达到4572亿元。2015年末，全国支小再贷款余额仅为752亿元，再贴现余额1305亿元；2020年末，这两项余额分别达到976亿元和5784亿元。

此外，自2016年人民银行创设扶

贫再贷款以来，全国扶贫再贷款余额由2016年末的1127亿元上升至2020年末的2153亿元。在政策引导下，金融机构对贫困地区的金融支持力度明显增强。

信贷激活产业助脱贫

脱贫攻坚产业，产业发展离不开金融“活水”。

“威宁有‘三宝’：洋芋、土豆、马铃薯。”管绍刚是贵州威宁彝族回族苗族自治县雪山镇种养殖专业合作社法人代表。他告诉经济日报记者，过去，受

地理位置和自然条件制约，威宁县物产

大多自给自足，产出单一加上资金短缺，无力形成产业，也使这里成为国家级深度贫困县。但现在，威宁不一样了，马铃薯也成了致富之宝。

近年来，金融资源持续向威宁倾斜，为当地产业发展提供了机遇。管绍刚说，2020年，他所在的合作社分别获得威宁农信联社和威宁富民村镇银行共230万元贷款。在信贷资金撬动下，合作社规模不断扩大，目前养殖了100多头牛和1400多只羊，种植马铃薯1500余亩，带动51户贫困户共167户脱贫。

2016年以来，威宁县金融部门累计投放各类产业贷款35.49亿元，支持马铃薯、精品苹果、畜牧养殖等主导产业发展。其中，扶贫再贷款等货币政策工具发挥了“四两拨千斤”的重要作用。2016年至2020年10月末，人民银行威宁县支行累计向当地金融扶贫的主力军——威宁农信联社和威宁富民村镇银行两家地方法人金融机构投放扶贫再贷款51.27亿元，累计带动13.42万户贫困户增收，撬动40.42亿元信贷资金匹配投入扶贫、涉农领域。

在金融资源的激发下，全国贫困地区特色产业快速发展。全国832个贫困县累计建成种植、养殖、加工等各类产业基地超过30万个。产业扶贫政策已覆盖98%的贫困户，贫困户人均纯收入由2015年的3416元，增加到2019年