

粮食生产必须年年抓紧

粮食大事

早春时节，各地春耕备耕忙。新冠肺炎疫情全球蔓延导致全球粮价上涨，国内粮价处于高位，结构性短缺问题凸显，引发对粮食安全问题新的担忧。继续毫不放松抓好粮食生产，稳政策、稳面积、稳产量，才能应对国内外各种风险挑战。今年中央一号文件再次聚焦粮食安全，提出要提升粮食和重要农产品供给保障能力。这更加坚定了各地抓好粮食生产、确保全年粮食丰收的信心和决心。

作为一个拥有14亿人口的大国，我国始终紧绷粮食安全这根弦，粮食生产一直抓得很紧。我国粮食连年丰收，库存充裕，粮食安全底气足，去年经受住了疫情大考，粮食产得出、供得上、卖得好。但也应清醒认识到，随着人口增长以及消费需求升级，我国粮食供求将长期处于紧平衡状态，国际粮食贸易形势不确定性不稳

虽然我国经受住了疫情大考，粮食连年丰收，库存充裕。但也应清醒认识到，我国粮食供求将长期处于紧平衡状态，国际粮食贸易形势不确定性明显增加。因此，在粮食安全问题上决不能掉以轻心，要始终绷紧粮食安全这根弦，粮食生产必须年年抓紧。

定性明显增加。因此，在粮食安全问题上决不能掉以轻心，要尽可能多生产一些粮食，多储存一些粮食，提高粮食安全系数，以国内稳产保供的确定性来应对外部环境的不确定性，真正做到手中有粮、心中不慌。

要落实藏粮于地和藏粮于技战略，提高粮食综合生产能力，牢牢把住粮食安全主动权。在耕地保护上采取“长牙齿”的硬措施，严防死守18亿亩耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保粮食播种面积稳定。要建好管好用好高标准农田这个“高产田”，用好养好东北黑土地这个

“大粮仓”，挖掘品种、技术、减灾等稳产增产潜力，确保粮食产量稳定。坚持农业科技要自立自强，下决心打好种业翻身仗，用现代农业科技和物质装备强化粮食安全的支撑。

要强化政策保障，调动农民种粮和地方抓粮“两个积极性”。对农民要“辅之以利”，坚持和完善农业的价格和补贴政策，稳定种粮农民补贴，坚持并完善稻谷、小麦最低收购价政策，完善玉米、大豆生产者补贴政策，让农民种粮有利可图。对地方要“辅之以义”，地方党委和政府在粮食安全上要实行党政同责，主产区、主销区、产销平衡区要共同承担责任，统筹利用撂荒地发展粮食生产，确保各省

（区、市）粮食播种面积和产量保持稳定。建设粮食生产功能区，建设粮食安全产业带，健全产粮大县支持政策体系，让主产区重农抓粮有动力、有热情、有干劲。

目前，我国粮食安全面临人口、耕地、环境等问题的严峻挑战，要着力构建现代乡村产业体系、现代农业生产体系、现代农业经营体系“三大体系”，加快推进农业现代化，实现粮食安全的终极目标。突出三产融合发展，构建现代乡村产业体系，推进粮食产业全产业链发展，实现粮食优产、优购、优储、优加、优销“五优联动”，推动粮食产业链、价值链、供应链“三链协同”；突出绿色转型方向，构建农业现代化生产体系，优化粮食生产布局，提高农产品质量和食品安全水平；突出适度规模经营，构建农业现代化经营体系，推进土地规模化经营，积极发展合作式、托管式、订单式等社会化服务，解决“谁来种地”的问题，提高粮食生产集约化、规模化、机械化水平。

刘慧

诱导陷阱

当前，小额贷款广告依然十分活跃。尽管监管部门一再发布相关提示和要求，但部分互联网平台依然使出各种花招，打着“零抵押零担保”“万元日息2元起”的卖点，诱导消费者办理分期付款或小额贷款。此类贷款虽单次借贷款额不大，但容易成瘾，给年轻借款人的生活埋下债务隐患。专家建议，消费者要养成良好的消费习惯，量入为出，不要过度借贷；如确需贷款，要选择正规的金融机构和产品。有关部门要加大对非法网络消费信贷的打击力度。

（时锋）

图/徐骏作（新华社发）



把救命钱管好用好

胡颖廉

医疗保障与医疗服务、医药供应一道，组成“三医联动”改革体系。长期以来，医保是“三医”中相对薄弱的一环，主要表现为没有专门的职能部门负责医保工作，缺乏高位阶的制度规范，进而导致医保基金管理、患者可负担性满足、医保支付引导医药产业发展等方面问题。2018年党和国家机构改革组建国家医疗保障局，以及近期国务院公布《医疗保障基金使用监督管理条例》，均是医疗保障现代化治理的重要步骤和有益尝试，目标是构建起更加完善的健康中国战略体系。

国家医保局成立以来，围绕药品战略性采购等工作取得很大成绩。然而，由于历史和现实的原因，医保基金管理依然存在某些乱象。比如，个别患者用医保卡购买药品再非法转售给药贩子。又如，有定点医药机构编造虚假病例信息骗取医保基金。而过度医疗、浪费医保基金等现象，不仅降低医药卫生工作效率，更影响医保基金安全。在公立医院改革和医保控费的背景下，如果只是源头收紧而没能在末端封堵住“跑冒滴漏”，医保治理效能恐怕仍会大打折扣。

《条例》的制定和公布，正是将“救命钱”监管纳入法治化框架的努力。通过完善相关法规，规范监管权限、程序和处罚标准，为医保基金监管提供科学严格的制度性依据。《条例》突出了医保服务、基金使用、监督管理、法律责任四大主题。其逻辑关联在于，以人民健康为中心要求强化医疗保障服务，医保服务需要由相关主体在各环节规范地使用基金来实现，健全监管体制和强化监管措施对相关主体依法履行职责形成震慑，细化的法律责任则是加大监管和惩处力度的保障。值得注意的是，《条例》针对不同违法主体、违法行为、违法情形，综合运用多种处罚措施，分别设置相应的法律责任，加大对违法主体的惩戒力度。从这个意义上说，这是务实有力的。

现代治理区别于传统行政管理的一个关键，在于主体和手段的协同。《条例》将于今年5月1日正式施行，后续执行过程中特别需要注意手段多元化，以提高治理效能。比如针对医疗机构医保基金使用，一方面应加强支付方式改革，让医疗机构增强控制成本的内生动力；另一方面，应加大综合监管力度，进一步规范医疗机构的医疗服务行为，把《条例》要求落到实处。

同样重要的是对各地药店的医保基金使用监管。由于现实中出现欺诈骗保、套刷等问题，一些县级地方出台规定，规定定点药店不得摆放、销售非药品。这种做法对于治理相关问题看似简单直接，却一直存有争议，对于医保基金使用如何更好满足人民群众日益增长的健康需要也值得考量。期待以此次《条例》颁布为契机，更好构建起医保基金的现代化治理体系，并进一步提升治理能力。

金融改革，没有“刹车”先别“上路”

董希森

日前，中办、国办印发《建设高标准市场体系行动方案》，要求通过5年左右的努力，基本建成统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系。《行动方案》强调，监管不到位的金融改革举措不能贸然推出。下一步，应在审慎监管的前提下有序推进金融改革与创新，既激发金融内生活力、提升服务效能，又维护金融稳定、防范金融风险。

近年来，我国金融业加快体制机制改革，大力推进金融创新，金融科技深度应用，直接融资比例稳步提升，对小微企业、制造业和绿色发展等支持逐步加强，金融服务覆盖面和可得性大大提高。但同时，由于存在监管漏洞和空白，部分金融领域、行业和企业粗放扩张，金融风险加快积聚，影响金融稳定和社会稳定。在互联网金融领域，P2P网贷平台打着金融创新的旗号大行非法吸存、非法集资之实，扰乱了金融秩序，也给投资者带来损失。在银行业，部分同业、理财等业务层层嵌套，业务发展速度与内控和风险管理能力不匹配，违

规加杠杆、加链条、监管套利等行为层出不穷，部分资金投向不透明。而随着大量互联网公司进入金融业，部分公司违规控制多家金融机构，或无视红线肆意扩张，垄断大量数据和场景，游离在法律法规和金融监管之外。

我国金融发展进入一个加速换挡时期，金融市场主体复杂多样，金融交易体系立体多元，金融产品结构不断丰富，金融市场日益开放，给我国现行的金融监管体制带来挑战。一方面，亟待形成符合现代金融市场的金融监管框架，以满足金融改革和创新不断推进的需要；另一方面，随着金融业务的隐蔽性、复杂性和传染性增强，需要金融监管更加全面地考虑整个金融体系的风险，更加审慎地推进金融改革和创新。

党的十九大要求“深化金融体制改革”并作出相应部署，为我国金融改革与创新确定了目标，指明了方向。审慎有序推进金融改革与创新，应坚持三个原则：

“春节消费市场面面观”系列评论

这个春节，为响应“就地过年”倡议，很多人把出门远游变成了“发现身边的美好”，本地游、周边游火了。比如，北京市民在京游游客人数较2019年同期增长5.4%，旅游收入增长25.5%；广东省共接待游客3964.3万人次，省内游客占93.3%……

不光一二线城市如此，很多三四线城市情况也类似，依靠“自己人”，国内旅游消费依然火爆。可见，人民群众对旅游一直保持着旺盛的消费需求，旅游过年正在成为越来越多人的选择。这也说明，市场另一端的供给越来越丰富多元，不论是市区里的公园、博物馆、网红打卡地，还是郊区的滑雪场、农家乐、民宿，这些年公共文化、休闲、娱乐、体育等场所和配套设施及服务越来越完善，在“家门口”也能玩出足够的花样。

春节旅游市场的红火，还得益于各地政府部门的及时反应和细致工作。很多地方出台对本地人及留守过年人员减免门票的政策，或是发放各类文旅消费券，有力地刺激了当地消费潜力。

其实，相较于外来游客，本地居民的本地游、周边游更加日常且高频，中外旅游产业的发展规律也表明，日常化、高频化的旅游消费有助于平抑淡、旺季之间的波动，构建更加良性发展的旅游经济。

因此，一方面要花心思把外来源游客引进来，另一方面也要研究本地人需要什么样的本地游。今年春节假期各地本地游市场的表现，不失为一个观察和判断本地游客新需求的窗口。

比如，不像外来游客更偏重“走马观花”、打卡景点，本地游客更喜欢休闲放松的旅游产品，春节用宅在酒店的方式犒劳自己，一站式解决年夜饭、温泉、亲子游等需求，商家为此推出的个性化定制套餐受到市场欢迎。

这个春节里，还有很多人选择到城市周边感受绿水青山、田园之乐，虽然出游时间不长，但往往是举家出行或好友结伴，对旅游产品的需求层次更加丰富，最好同时满足老中青三代人，或是主题鲜明、凸显个性。

在节日的周边短途游时，越来越多的人喜欢自驾，这不仅仅是选择了一种交通工具，更是选择了一种出游方式，自驾游对基础设施和公共服务提出了新需求。同时，多推出一些适合自驾的旅游线路，增加自驾游客的体验感和参与感也很重要。

当然，本地游客和外来游客并非毫无关联的两类群体。旅游业一直都有主客共享的理念，主客对美好生活的向往是一致的，主人都说好，客人难道会不心向往之吗？

韩秉志

发包机、开专列、组专车，开展有组织、有规模的农村劳动力转移就业行动，尽快让回乡过年的外出务工人员返回岗位。一些地方人社部门还探索搭建平台，推进共享用工，广泛搜集灵活用工岗位，为务工人员提供更多就业机会和收入可能。

在此基础上，各地还要进一步提升各项惠民政策的知晓率，维护农民工良好务工就业环境。根据各地农民工实际情况，因地制宜提升农民工就业创业能力。此外，面对农民工对“加强劳动权益保障”的普遍诉求，有关部门也应依法纠正各类违法违规行为，更好构筑农民工权益的保护网，切实保护好农民工合法权益。

一是以服务实体经济为根本目的，要通过金融改革与创新，逐步提高金融服务效率，加大对实体经济的支持力度；二是以提升金融资源配置效率为根本方向，要通过金融改革与创新，减少资金空转和监管套利，促进“脱虚向实”的资金归位，提高经营管理水平和客户服务能力，提高资源配置效率；三是以防控金融风险为根本要求，这是金融工作永恒的主题，金融改革与创新必须服从和服务于这个重点，并通过新技术、新方法的运用，更加精准地防控风险。

应该看到，我国金融监管仍存在不少问题。特别是，以分业监管、机构监管为主的模式，存在监管空白和监管漏洞，对跨市场、跨行业、跨领域的交叉性金融风险防范不足。下一步，一方面要加快完善监管体制，完善宏观审慎管理，实施功能监管，减少监管空白和多头监管，构建现代金融监管框架。另一方面，还要从法律法规、法人治理等方面采取针对性措施。如尽快完成《人民银行法》《商业银行法》等法律法规的修改，为加强监管提供法律支持，提升监管的权威性和威慑力。作为微观市场实体，金融机构应更加重视防范风险，进一步完善公司治理机制，加强全面风险管理，坚持服务实体经济和防范金融风险两手抓、两手硬。在鼓励金融机构良性创新的同时，要确保监管一致性，加强和改进对互联网平台特别是大型科技公司的监管，在金融改革和创新上开好正门、堵牢偏门。

（作者系招联金融首席研究员）

洞见