

建设新城莫走『睡城』老路

——上海城市发展新观察之一
李治国

中心城区资源过于集聚而发展空间不足、郊区地域空间丰富却资源禀赋不足，这是超大城市上海成长中的烦恼。近日，上海提出要以嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇五大新城建设为发力点，优化市域空间布局。

为破解“大城市病”，上海在空间布局上做了不少文章。此前的“一城九镇”“三城七镇”“1966城镇体系”，曾经试图突破中心城区的藩篱，然而过往的努力，都没能完全实现以新城建设为抓手，突破土地、人口瓶颈。在新一轮优化空间布局之际，上海应该实现三大突破。

新城要有新定位。“宁要浦东一张床，不要浦东一套房”早已成为过去。如今，浦东已成功从“乡下”变成了新区新城。其成功的秘诀就在于高举高打的发展定位。以往采用的卫星城模式，无法让卫星城摆脱中心城区的巨大吸附力，从而导致卫星城对高端人才吸引力弱，自身造血能力差，公共服务提供能力低，也就难以形成产业集聚。只有让每个新城破除“郊区”概念，都具备完整的城市功能，才能让五大新城产生内驱动力，在实现资源集聚、人才吸引、产业融合的同时与长三角其他城市形成良性互动。

新城要有新路径。不要把新城作为中心城区疏解人口的“辅助”空间，更不要让新城成为“睡城”。在长三角地区制造业布局空间中，上海5个新城属于最具区位优势和发展潜能的区域，应该多拿出一些土地空间集聚制造业，多聚焦工业开发区的能级提升，多采取有效措施降低新城商务成本，以强大的产业动能带动人口集聚。

新城要有新制度。在制度设计上，产城融合是新城建设的基本要求，公共服务资源的起点要更高，以更好的营商环境来导入产业，以更好的幸福感体验来吸引人才。应加快制度创新，让五大新城有更大的自主权和先行先试权。同时，可以考虑把区一级政府的部分政务服务力量下沉到各个新城管委会，确保上海市级下放的各类审批、管理权限等可以下沉到新城层面。

从宏观层面来看，上海五大新城是在坚持新发展理念、构建新发展格局的背景下谋划的，是在长三角一体化发展战略实施中推进的。因此，上海“五大新城”建设不是看规模，而是要特色。唯有如此，才能真正将上海的发展推向一个新阶段。

中德(沈阳)高端装备制造产业园——

架起资源高速互通桥梁

本报记者 孙潜彤

2020年末，中德(沈阳)高端装备制造产业园捷报频传：中国工业互联网研究院辽宁分院、国家工业互联网大数据中心辽宁分中心挂牌，沈阳车联网检测基地等总投资380亿元的30个项目签约，获批成为东北地区首个国家级海外人才离岸创新创业基地……

作为我国目前唯一的中德高端装备制造业合作战略平台，中德(沈阳)高端装备制造产业园(以下简称“中德园”)在2015年成立之时就被寄予厚望。“以高度的使命感肩负起国家战略，按照建设国际化、智能化、绿色化高端装备制造业园区的战略方向，争作改革的高地、创新的高地、开放的高地，勇当引领东北振兴的先锋。”辽宁沈阳铁西区委书记、中德园党工委书记刘克武说。

在中德园，“亩均强度”是一个代表性指标。该园区工业项目投资强度达403万元/亩，税收强度达46万元/亩，分别高于沈阳市指标均值35%和85%。汽车制造、智能制造、高端装备、工业服务、战略性新兴产业这五大支柱，聚拢了华晨宝马新工厂、北方生物医药谷、微控飞轮储能等高质量项目362个，总投资约1200亿元，引进采埃孚、本特勒等外资项目127个。纽卡特减速机(沈阳)公司董事汉斯·司迪法特表示，中德园聚集了一批上下游企业，即使受到疫情影响，企业依然保持了往年水平，“这是产业链稳定的积极作用”。

在突出开放方面，中欧班列直达中德园，实现了贸易通关便利化。与300多家德国及欧洲机构、协会合作，累计开展“德国企业沈阳行”等经贸交流活动128场。

加速发展的中德园，实现了重要经济指标年均约20%的增长。2020年，规模以上工业总产值830亿元，固定资产投资110亿元，进出口总额160亿元。

“‘十四五’开局之年，园区将继续坚定不移走创新路、举开放牌、下先手棋，架起国际国内区域合作、创新资源高速互通的桥梁。”沈阳市铁西区区长、中德装备园管委会主任郭忠孝说。

广州开发区实施“黄埔制造万亿计划”，打造千亿级产业集群——

擦亮战略性新兴产业“金字招牌”

本报记者 庞彩霞

日前，广州开发区举行2021年第一季度重大项目集中签约动工活动。这些重大项目以实体经济产业为主，涵盖战略性新兴产业、基础设施、城市更新等类别，动工及签约项目计划总投资约1139亿元。

广州开发区是广东发展实体经济的主战场、科技创新的主阵地。2020年，该区规模以上工业总产值占广州市的40%以上；高技术产业产值占全市的70%以上。近年来，该区加快推进产业基础高级化和产业链现代化，以新一代信息技术和生物医药两大世界级创新产业集群为牵引，做大做强生物制药、集成电路、新能源汽车三大产业集群。

“十四五”时期，广州开发区将实施“黄埔制造万亿计划”，打造以新一代信息技术为主的1个三千亿级，以汽车制造、新材料为主的2个两千亿级，以绿色能源、生物技术、高端装备和健康食品为主的4个千亿级产业集群。

做大做强生物医药产业

广州开发区目前已聚集生物医药企业近千

地方观察

医药、医械、医疗、医学联动，加快生物制药、基因检测、干细胞与再生医学等细分领域产业发展，打造世界级创新型生物医药产业集群。

兰渝铁路增加运力供给，运输效能全面凸显——

新通道成为地方经济黄金线

本报记者 李琛奇 通讯员 贾国庆

最近，广西钦州人曹思回与几位老乡合伙在甘肃兰州南关民族风味一条街开办的一家茶缸串串餐饮店火了。“店里的特色海鲜生料和调料都是从广西钦州、防城港、北海等地通过兰渝铁路运过来的。”曹思回说。

兰渝铁路位于我国西部地区腹地，是西部陆海新通道建设的重要交通运输项目之一，北接丝绸之路经济带，南连21世纪海上丝绸之路，协同衔接长江经济带，具有重要战略地位。兰渝铁路全线开通运营后，开辟了一条从西北到西南出海口距离最短、最便捷的铁路大通道。甘肃，这个不沿江不靠海的内陆省份，通过兰渝铁路，正在加快形成全面开放开发新格局，持续释放经济新动能。

火车的汽笛声，唤醒了甘肃乃至兰渝铁路沿线沉睡已久的、丰富的农牧业资源、有色金属资源和煤炭矿产等。

“下一步，我们准备把兰州百合销售到东南亚国家。”兰州市七里河区西果园镇是兰州百合的核心产区，副镇长钟铭华说，兰州百合以前主要销往北京、上海、广州3个市场。兰渝铁路开通运营后，兰州百合“闯”进了重庆市场，并借助西部陆海新通道的优势，进入了贵阳和南宁。

走进兰州农产品交易中心，记者便能感受到西部陆海新通道的便捷。在阿甘果业有限公司，记者看到一辆满载广西南宁红心火龙果的货车刚刚到店。公司经理甘孝涛说，以前这个交易中心经营的水果主要是苹果、梨等，兰渝铁路开通后，芒果、火龙果等热带水果源源不断地运到这里。

兰州国际高原夏菜副食品采购中心副总经理杨万瀚这几年一直在与铁路冷链车打交道。他说，甘肃的百合、甘蓝等，通过兰渝铁路的冷链运输车运到沿线各个节点城市，并出口中亚、东南亚。

中国铁路兰州局集团公司总调度长王大林告诉记者，2017年9月29日兰渝铁路开通运营时，每天开行货物列车20对，现在增加到每天开行42对，煤炭、焦炭、钢铁、粮食、化工、集装箱等运输量大幅增长，铁路运输效能全面凸显，成为助推地方经济发展的致富线、黄金线。

“畅通新通道，助力促进双循环。”王大林说，中国铁路兰州局集团公司依托甘肃省的区位优势，紧密对接市场需求，制定“一企一策”运输方案，推广



图为商品车在中国铁路兰州局集团公司东川物流基地中转。

宋佳龙摄(中经视觉)

使用敞顶集装箱运输，深化运输挖潜提效，持续增加运力供给，为当地经济发展注入了新动能。

由于通过兰渝铁路北上南下的货物运输不用绕行，运输距离和运行时间都得到大幅压缩，物流成本也跟着明显下降。记者从兰州局集团公司了解到，从新疆运往重庆的每吨疆煤价格降幅在15元到35元之间，从陇南运往北京的每吨橄榄油的价格由公路的1500元直降到铁路的400元。

从西部腹地到南海之滨，西部陆海新通道沿线的“朋友圈”不断扩大，并辐射形成了横跨东南亚地区到“一带一路”沿线国家、铁海铁水航空等多式联运的统一物流网。甘肃、青海、新疆、内蒙古等地的工矿产品、有色金属、农副产品、中药材等得以“走出去”，东南亚的热带水果和欧洲的压缩机等货

物得以“引进来”，实现了贸易多赢。

依托西部陆海新通道建设，铁路、公路、港口等奏响了互联互通“交响曲”。中国国家铁路集团有限公司于去年12月成立了西部陆海新通道班列运输协调委员会，充分发挥铁路在交通领域的骨干作用，通过采取车流迂回等运输措施，重车空车的组织弹性随之进一步得到增强，路网性能更趋完善，为通道班列的北上南下尤其是中欧班列的加密开行创造了条件。

曹思回的茶缸串串网店已经在兰州、乌鲁木齐、银川等城市开了6家店，他期待未来能开到广西老家去。依托兰渝铁路，越来越多的创业者实现了梦想。如今，西部陆海新通道正加速服务沿线地区经济社会发展，造福“一带一路”沿线各国人民。



2月20日，陕西省渭南经开区阳曲街道大李村农田里，农技人员正在开展植保无人机施肥作业。当日，渭南市举行智慧农机助力春耕生产现场会，推广农机新技术、新机具，促进农机装备结构的优化，助力春耕生产。

崔正博摄(中经视觉)

键技术问题。

在5G产业方面，国内第四大运营商、拥有国内第四张5G牌照的中国广播网络有限公司在黄埔区签约设立华南分公司，建设广电5G核心网华南中心节点。按照计划，中国广电互联网数据大区中心、广电5G和智慧广电应用产业基地也有望在该区落户。

建设一流氢能产业集聚区

广州开发区为国家新能源综合利用示范区，被列为广东省氢燃料电池汽车商业运营示范区。在重大项目集中签约动工活动主会场，广州开发区举行了氢燃料电池泥头车运营发布仪式，从整车到关键部件均在该区研发生产，环保效益显著。

“传统的燃油泥头车的废气排放量大、噪音高，而且经常因超载而容易遗撒，对路面造成污染。”广州市生态环境局黄埔分局执法监察大队队长曾胜说，氢燃料电池泥头车能有效控制遗撒和扬尘污染。广州开发区作为工业强区，在建项目数量多、体量大，投放运营氢燃料电池泥头车对于节能减排、扬尘防治和环境保护具有重要意义。

近年来，广州开发区不断加速氢能全产业链布局，目前已引进现代氢能、中德氢能研究院、鸿基创能等20多个氢能产业项目，推动全市首条氢燃料电池公交车示范线和多个加氢站投运，区内已形成涵盖燃料电池催化剂、电堆、系统、车载氢系统与加氢设备、整车装备制造、检验检测等环节的氢能产业链。

制造业加速智能蝶变

本报记者 陈发明 通讯员 何连斌

2月19日晚，在河北临西县经济开发区河北诚为轴承制造公司的装车间，工人们正在进行产品打包、装箱、验货、装车等工作，一派忙碌景象。“眼前正装车的是发往西班牙的5万件轴承套圈产品，这是一笔50万元的订单。”正在现场指挥调度的公司销售部经理闫国玉说，由于年前订单量太多，春节期间企业没有停产，从农历正月初二开始每天都对外发货，目前已经发出轴承产品24万件，价值300余万元，产品仍然供不应求。

走进河北诚为轴承制造公司的智能化车间，十几条全自动连线的数控机床运作声此起彼伏，偌大的厂房只有几名工人在巡检。“眼下，我们紧锣密鼓地赶生产进度，每月生产150万件轴承套圈，比原来增加30%，但订单仍然多得干不过来。”河北诚为轴承制造公司副总经理李保祥面临订单压力既紧张又喜悦：“真要感谢智能制造给企业带来这么大的科技福利，先进的智能控制系统投用后，产品精度提高了一倍。我们已经与国内外一批高端客户建立了长期合作关系。”

企业生产基本不受人工影响，开足马力赶订单，得益于近几年临西县着力引导规模企业实施产业数字化、智能化深度技改，在提质增效上寻求突破。据了解，该县财政对企业给予设备购置资金补贴，扶持企业建设以“互联网+制造业”为主要标志的智能工厂，开展“机器换人”工程，通过引进工业机器人等智能生产设备，生产模式实现了技术控制及生产流程集成管理的信息化。目前，临西县已有32家规模以上企业建成智能工厂。

同样是在临西经济开发区，以生产重型机械液压泵为拳头产品、挖掘机整机供不应求的河北中伟卓特液压科技产业园的智能车间里，多个机器人手臂腾挪有序，流水线同样忙得热火朝天。河北中伟卓特公司副总经理沈延勇说，春节前公司又接到来自北京、新疆、重庆、沈阳等地的200台挖掘机整机订单。车间工人正在加紧赶进度，争取如期把产品交到客户手中。

本版责编 张虎 祝伟 徐达