

## 观点

## 严守食药安全底线

李万祥

日前,最高人民检察院、市场监管总局、国家药监局联合发布15件典型案例,剑指危害食品药品安全的违法犯罪。案例体现了最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责“四个最严”精神,集中反映执法司法部门合力守护食药安全底线的努力,同时也对相关生产经营者敲响警钟。

重拳治乱,保护消费安全。近年来,我国食品药品安全形势整体向好,但危害食品药品安全的违法犯罪案件时有发生,给人民群众身体健康带来严重危害和巨大隐患。2019年9月至2020年12月,上述三部门联合开展了专项行动进行整治,并在近日以发布典型案例的方式展示专项行动成果,此番用意再明确不过。

案例让人触目惊心,光鲜的营销包装下,隐藏着对健康威胁极大的违法行为。有的持证企业篡改食品保质期,在暗地里从事违法行为,还特意精心设计逃避监管路线。有的企业或以特许经营为掩护,未经许可从事食品生产,或在营业执照注册地实际经营、发布虚假广告。更有胆大者,在减肥咖啡中掺入国家禁止添加的西布曲明,并在网上大规模销售;在未取得相关生产许可资质的情况下,就在小作坊内套用不同包装生产保健食品,随意添加西药成分。

这些典型案例提示人们,消费者要树立健康消费、安全消费的理念;患者要注意用药安全,从正规途径购买药品并查看药品包装、质量是否存在异常。但是,消费者往往身处弱势,在辨真假、识优劣方面,会存在“心有余而力不足”的问题。

这就对市场监管者、执法者提出更高要求,既要加强监管,严惩不贷,毫不手软,规范保健食品市场秩序,又要严格依法、秉公办理,精准施策,推动建立完善的食品药品安全治理体系,开展源头治理,形成行政执法与刑事司法“两法”衔接长效机制。

针对司法实践中涉食品刑事案件需要解决的突出问题,最高人民法院、最高人民检察院正在联合修改《关于办理危害食品安全刑事案件适用法律若干问题的解释》,市场监管总局等积极参与研究,共同配合办案实践和保障民生需求,合理设计规则。

食品药品安全直接关系到人民群众的身体健康和生命安全。越规者,必惩之;逾矩者,必匡之。只有生产经营源头立足在依法安全的轨道上,生产经营活动才能持久,才能赢得市场和消费者信赖。

## 因长江经济带突出环境问题整改不力

## 生态环境部约谈六地

本报北京2月22日讯(记者曹红艳)生态环境部22日就长江经济带突出生态环境问题整改不力约谈安徽省池州、江西省上饶、湖北省孝感、湖南省衡阳、重庆市南川和四川省遂宁等六市(区)政府。

据介绍,这是首次针对长江经济带突出生态环境问题整改不力的约谈。约谈指出,上述六市(区)突出生态环境问题整改不力,普遍存在思想认识不到位、整改任务推进滞后、环境监管不严不实等问题。

中央生态环境保护督察办公室常务副主任徐必久表示,新春伊始开展约谈,就是要进一步传导压力,推动生态环境突出问题整改,也是向外界传递一个明确信号。“十三五”污染防治攻坚战阶段性目标圆满完成,超额完成,但不能有歇歇脚、松松劲的思想,仍然要保持战略定力,方向不变、力度不减,深入打好污染防治攻坚战,共抓大保护,不搞大开发,为“十四五”开好局、起好步。

约谈要求,深刻认识长江经济带在经济社会发展大局中的重要地位和作用,准确把握新发展阶段,深入贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,突出精准治污、科学治污、依法治污,始终把保护和修复长江生态环境摆在压倒性位置。六市(区)党委、政府要认真分析问题成因,制定可操作、可检查、可考核的整改方案,拉条挂账、办结销号。同时,要对近年来中央生态环保督察反馈、长江警示片披露的突出生态环境问题举一反三开展排查,确保整改效果经得起历史、实践和人民检验。根据约谈指出的问题,六市(区)党委、政府应科学制定整改方案,于20个工作日内抄送生态环境部和所在地省级人民政府,并同步向社会公开。

## 银保监会《通知》明确出资比例、集中度及限额三项定量指标——

## 商业银行互联网贷款监管再升级

本报记者 钱箬菡

## 视点

中国新闻奖专栏

时隔半年,商业银行互联网贷款业务监管升级。2月20日,中国银保监会发布《关于进一步规范商业银行互联网贷款业务的通知》(以下称《通知》),针对去年7月《商业银行互联网贷款管理暂行办法》(以下称《办法》)实施过程中遇到的实际问题,细化了审慎监管要求。业内人士认为,《通知》大幅度收紧了互联网贷款政策要求,是对《办法》的进一步细化和修正,主要目的在于落实中央关于规范金融科技和平台经济发展的一系列要求,进一步加强金融监管,更好地防范金融风险。

的互联网贷款业务行为与《办法》要求仍有一定差距,存在风险隐患。

《通知》正是在这一背景下出台的。具体来看,《通知》要求商业银行强化风险控制主体责任,独立开展互联网贷款风险管理,自主完成对贷款风险评估和风险控制具有重要影响的风控环节,严禁将关键环节外包。同时,明确三项定量指标,包括出资比例,即商业银行与合作机构共同出资发放贷款,单笔贷款中合作方的出资比例不得低于30%;集中度指标,即商业银行与单一合作方发放的本行贷款余额不得超过一级资本净额的25%;限额指标,即商业银行与全部合作机构共同出资发放的互联网贷款余额,不得超过全部贷款余额的50%。

此次细化的“三项定量指标”也被业内称为互联网贷款“三条红线”。不过,在业内专家看来,“三条红线”对商业银行的影响有所不同。“对联合贷款出资比例实行限制,主要是为了约束中小银行借助联合贷款业务过快扩张。这一比例要求与《网络小额贷款业务管理暂行办法(征求意见稿)》对小贷公司的出资比例要求一致。”招联金融首席研究员董希淼表示,集中度指标主要是为了分散联合贷款风险,避免中小银行“将鸡蛋放在同一个篮子”,过度依赖单一的外部合作对象。在他看来,限额指标主要是为了从总量上把控互联网贷款风险,避免互联网贷款无序增长,这一点影响不大。

## 地方银行不得跨区展业

除了“三条红线”,在此次《通知》中还有一条引发热议的规定是:“严控跨区域经营,明确地方法人银行不得跨注册地辖区

开展互联网贷款业务。”

“这一条对地方法人银行影响最大。”一位农商行人士告诉记者,要求地方法人银行不得跨注册地辖区开展互联网贷款业务,对已经开展互联网贷款业务的中小银行将带来较大冲击。

事实上,此条要求与近年来监管严格要求地方法人银行回归本地、回归本源的总体原则是一致的。2017年,原银监会印发《关于集中开展银行业市场乱象整治工作的通知》,将“未经批准擅自设立分支机构、网点”作为市场乱象的相关表现形式进行整治。2018年,印发《关于进一步深化整治银行业市场乱象的通知》,持续将“未经审批设立机构并展业”纳入违法违规范畴进行整治。同年12月,银保监会发布《关于规范银行业金融机构异地非持牌机构的指导意见》,要求银行业金融机构专注主业、回归本源,坚守市场定位,着力提升服务实体经济质效,避免盲目扩张。

2019年1月,银保监会发布《关于推进农村商业银行坚守定位 强化治理 提升金融服务能力的意见》要求,农村商业银行应专注服务本地、服务县域、服务社区,专注服务“三农”和小微企业。今年1月,银保监会、央行联合下发《关于规范商业银行通过互联网开展个人存款业务有关事项的通知》也进一步明确,中小银行要聚焦本地发展。其中提到“地方性法人商业银行要坚守发展定位,确保通过互联网开展的存款业务,立足于服务已设立机构所在区域的客户。”

“结合建设多层次银行机构体系的思路,明确地方法人银行不得跨区域开展互联网贷款,也是督促推动发展互联网贷款要坚守服务实体经济的定位。”娄飞鹏表示。

不过简单按照线下贷款的属地化方式去管理互联网贷款,也存在现实操作问题。董希淼认为:“在当前人员流动较大的社会背景下,如何界定跨地域经营,是按照用户的工作地、户籍地还是按照社保缴纳地或其他标准来界定,在实践中也需要进一步探索。”

## 合理设置过渡期

踩了“红线”的“老”业务怎么办?消费者和小微企业会不会受到影响?面对银行客户的担忧,上述银保监会有关部门负责人表示,《通知》在起草过程中充分体现了既要依法加强监管、切实防范金融风险,又要维持长尾客户和小微企业金融服务连续性的导向。

记者注意到,《通知》合理设置了过渡期,对于集中度风险管理、限额管理的量化标准,监管部门表示,将按照“一行一策、平稳过渡”的原则,督促指导各机构在2022年7月17日前有序整改完毕。同时,对出资比例标准和跨地域经营限制,实行“新老划断”,要求新发生业务自2022年1月1日起执行《通知》要求,允许存量业务自然结清。对此,业内专家表示,较长的过渡期,给银行留出了充分的整改时间,有助于保持业务平稳过渡,减少对客户的影响。

“从长远来看,商业银行互联网贷款业务持续规范,有利于增强对实体经济发展和消费升级的支持力度,不断满足小微企业和居民日益增长的融资需求。同时,监管部门在督促商业银行按照《通知》有序开展整改过程中,也会积极引导各机构维护存量业务的连续性,不增加客户融资成本、降低客户服务质量和标准。”上述银保监会负责人说。

2月21日5时许,招商局重工(江苏)有限公司设计建造的全球先进的半潜式起重生活平台“CMHI-16302”缓缓驶离江苏省太仓港四期码头,离开长江江苏段驶往海上。该平台可在恶劣海况条件下工作,能同时为750人提供舒适安全的居住及工作条件。

此次拖带作业船舶编队总长450米、总宽101米、吃水10.5米,创下长江通航史上拖带长度之最。

计海新摄(中经视觉)



## 宁夏盐池滩羊何以走俏

本报记者 许凌

系的数据库……

“顺势而上,坚持走高端路线,这两年我们加大了滩羊线上线下品牌推介。”宁夏盐池滩羊产业发展集团有限公司营销总监吴庚鸿介绍,前年线下公司与拥有连锁饭店的上海豫园集团签约,目前按80元每斤的价格,每月可以销售滩羊2000只左右;去年初与深圳天虹超市签约,今年实现在其旗下44家连锁超市铺货,滩羊售价为每斤90元左右。去年,县政府还与京东生鲜签订战略合作协议,线上滩羊销售增速同样惊人。

春节前夕,中拍网盐池滩羊的拍卖价格屡创新高。盐池滩羊真的如此火爆?价格为何屡创新高?记者带着这些问题来到宁夏盐池县。

“我的手机快被打爆了!每只羊均价已卖到1800元左右,与往年每只800元左右的售价比,涨幅确实不低。”话音刚落,宁夏盐池滩羊产业发展集团有限公司董事长金建仁的手机又响起来。

宁夏盐池滩羊产业近年是如何迅速壮大的?

盐池县农业农村局局长曹军满脸笑容:“盐池滩羊有品种、规模、管理三大发展‘法宝’,好产品坐拥好价位,一切源于厚积薄发。”曹军介绍,盐池滩羊中链脂肪酸和风味氨基酸比其他品种羊肉高35%到80%,其微量元素硒的含量达到0.1614毫克/公斤。近年来,盐池滩羊实现了种群繁育标准化养殖。近3年盐池县整合相关项目资金近2.5亿元,累计建成标准棚圈3.3万座,培育标准化滩羊规模养殖场40个。截至2020年,全县羊饲养量340万只,其中滩羊出栏量为180万只,建成规模养殖园区326个,300只以上规模养殖户近3000户,“企业+养殖户”的结构组成,规模养殖比例近60%。此外,当地对滩羊养殖实施智能化数字化管理。比如,每只羊都有“身份证”,超市里的消费者只要用手机扫羊肉上的二维码,就进入滩羊溯源跟踪体

## 1月份外资净增持境内债券和股票416亿美元——

## 外资看好中国市场发展潜力

本报记者 姚进

国家外汇管理局近日公布的统计数据显示,1月份我国外汇市场运行总体平稳。从主要指标表现看,银行结售汇顺差408亿美元,环比回落39%;非银行部门涉外收支顺差488亿美元,回落10%。

“上述指标呈现顺差主要受季节性因素影响,年底前我国货物出口和顺差规模通常较高,春节前企业资金需求增加,贸易项下收结汇也会比较集中。1月,货物贸易项下结售汇和涉外收支顺差均超过400亿美元,为主要顺差项目。”国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英解释。

交通银行金融研究中心首席研究员唐建伟认为,近期美元出现了阶段性的升值,人民币相对美元的汇率结束了前期快速升值的过程,整体走势合理。目前人民币汇率以双向波动为主,弹性比较高,有利于维护我国外汇市场平稳运行。

据介绍,1月,衡量企业结汇意愿的结汇率,也就是客户向银行卖出外汇与客户涉外收入之比,为65%,环比下降6个百分点;衡量购汇意愿的售汇率,也就是

客户从银行买汇与客户涉外支出之比为62%,上升2个百分点。这意味着,市场主体预期稳定,结售汇行为保持理性。

同时,跨境双向投资活跃。资本项下涉外收支双向交易均保持较高规模,总体均衡。直接投资涉外收支延续净流入。证券投资总体呈现净流出,其中外资净增持境内债券和股票416亿美元,港股通项下境内主体净买入香港股票折合401亿美元。

在唐建伟看来,今年以来,我国经济运行平稳,人民币资产在全球范围内表现出强劲吸引力,大量外资持续流入国内市场。同时,越来越多的国内投资者走向全球,通过沪港通等进行对外投资。

实际上,直接投资延续较高顺差,证券投资双向交易活跃也是去年我国国际收支的主要特点之一。数据显示,2020年,直接投资顺差1034亿美元,同比增长78%,其中对外直接投资1096亿美元,同比增长12%,境内主体对外投资保持理性有序;来华直接投资2130亿美元,同比增长37%,表明境外投资者看好我国经济长

期发展潜力。证券投资项下双向流动更加活跃,对外证券投资和来华证券投资均表现为增长。

值得注意的是,2020年债券市场是外资流入我国一个非常重要的领域。根据外汇局的统计,2020年外资净增持境内债券规模1861亿美元,年末余额达到5122亿美元。其中是否存在较大的风险?

对此,王春英曾在近期国新办举行的新闻发布会上表示,首先,境外央行等稳健型投资者是持有境内债券的主力。近年来,随着人民币国际化不断推进,人民币国际储备货币的属性有所提升,境外央行配置人民币债券的需求持续增大,境外央行一直以来都是增持境内债券的主力。

其次,外资投资表现出追求稳定收益的特征,以购买低风险债券为主。去年外资净增持我国国债936亿美元,年末余额是2910亿美元;净增持境内银行债783亿美元,到去年底余额是1846亿美元,二者存量的合计占外资持有我国债券总量的93%。同时,外资在境内债券市场成交也比较稳定。去年1月至11月,债券通项

下每个月成交的金额大体都在4000亿元人民币左右。此外,外资在中国债券市场的余额占比和成交量占比都是3%左右。

最后,中国中长期经济发展前景良好,这是外资青睐境内债券市场的主要原因。在疫情背景下,中国经济基本面率先实现了修复,货币政策保持了稳健,我国债券的收益率在全球主要国家中表现相对突出,人民币资产在全球范围内表现出一定的避险资产属性。另外,这些年金融市场对外开放进入了快车道,债券纳入彭博巴克莱等主要国际指数,债券形式的人民币资产成为境外投资者配置的重要标的。

“总的来看,在国内经济持续稳定恢复、金融市场双向开放的基本面支撑下,当前我国跨境资金双向流动更趋活跃,有助于进一步提升外汇市场的深度和广度。”王春英说,展望未来,外部环境依然错综复杂,世界经济复苏过程中的不稳定性、不确定性因素依然较多,但我国建设更高水平开放型经济新体制、经济持续健康发展的基础没有改变,外汇市场有望保持平稳运行。