

国务院政策例行吹风会介绍《医疗保障基金使用监督管理条例》——

防止“救命钱”变成“唐僧肉”

本报记者 吴佳佳

《医疗保障基金使用监督管理条例》于日前公布,并将于5月1日起施行。2月20日,国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会,介绍有关情况。

中长期平衡存压力

医疗保障基金是人民群众的“看病钱”“救命钱”,基金的使用安全涉及广大群众的切身利益,关系医疗保障制度的健康持续发展。但医疗保障基金使用主体多、链条长、风险点多、监管难度大,欺诈骗保问题持续高发频发。

国家医保局副局长施子海介绍,2019年,全国医疗保障部门共检查定点医药机构81.5万家,采取约谈、责令改正、追回、罚款等方式处理违法违规违约的医药机构26.4万家,占被检查机构的32%。当年追回医保基金115.6亿元。

2020年,医保局会同卫生健康部门在全面开展自查自纠基础上,检查了定点医药机构60余万家,连自查加检查,共处理违法违规违约定点医药机构40余万家,也就是说,一半以上的定点医药机构不同程度存在基金使用方面的问题,全年追回医保基金223.1亿元。

根据统计快报,去年基金的总收入为2.4万亿元,支出约为2.1万亿元,当年结余2700亿元,历年的滚存结余超过3万亿元,目前基金总体运行平稳,结余总体上比较充裕,但也存在不少结构性问题。

施子海表示,尽管目前滚存结余比较大,但其中1/3是个人账户,统筹基金结余2万亿元左右,而且基金结余地区分布非常不平衡,主要集中在部分人口流入的省份,集中度还在不断提高。据统计,人口流入较多的东部6个省市职工医保的统筹基金累计结余,2010年占全国44.7%,去年已经上升到56.6%。

在《条例》出台之前,我国医疗保障领域并没有专门法律法规,处罚主要依据只有社会保险法、刑法的部分条款。此次出台的《条例》则对医保行政部门、医保经办机构、定点医药机构和参保人员各方的行为都作出明确规定。施子海指出,此次立法主要目的就是要保障基金安全、促进基金有效使用,防止人民群众的“救命钱”变成任由骗取的“唐僧肉”。

扎牢监管制度笼子

司法部立法三局局长王振江表示,《条例》在进一步建立健全监管机制的同时,针对不同违法主体、违法行为、违法情形,综合运用多种处罚措施,分别设置相应的法律责任,加大对违法行为的惩戒力度,进而引导和督促医疗保障基金的使用主体更好做到合法合规。

针对医疗保障经办机构,区分不同的违法行为,《条例》规定了责令改正、责令退回、处以罚款,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予处分等处罚。针对定点医药机构,区分不同违法行为,分别规定了责令改正、约谈有关负责人、责令退回、处以罚款、吊销执业资格、限制从业、给予处分等处罚。

值得注意的是,对于骗保行为,《条例》设定了较严厉的处罚。除规定责令退回、吊销执业资格等处罚外,还规定了骗取金额2倍以上5倍以下的罚款。同时,为压实定点医药机构负责人的管理责任,对定点医药机构因违法造成基金重大损失或者严重不良社会影响的,对其法定代表人或者主要负责人给予5年的限制从业处罚。

此外,对侵占、挪用医疗保障基金的,《条例》规定了责令追回、没收违法所得、给予处分等处罚。

促进基金有效使用

保障医保基金安全的同时,还要促进基金的有效使用。为促进医疗机构依法合规规范使用医保基金,国家卫生健康委医政医管局监察专员焦雅辉表示,国家卫健委将加大监管力度,引导医院合理用药、合理检查。重点加强抗肿瘤药物、抗菌药物,以及辅助用药等重点监控药物管理,从而节约并合理使用医保基金,降低不合理医疗费用。

焦雅辉表示,今年要会同相关部门开展专项整治,促进合理检查。重点整治无依据检查、重复检查,进一步推动检查检验结果的互认工作。同时,卫健部门还将在公立医疗机构开展“经济管理年”活动,促进医疗机构在财务管理、价格和收费行为方面进一步规范,促进医保基金合理使用。

此外,还将进一步加大监管力度,积极配合相关部门开展工作。焦雅辉介绍,要通过改革从根本上解决公立医院合理使用医保基金的问题,包括支付方式改革、医务人员薪酬制度改革、建立现代医院管理制度。

2月19日,中央全面深化改革委员会第十八次会议审议通过了《关于推动公立医院高质量发展的意见》。焦雅辉表示,“十四五”期间要以建立现代医院管理制度为目标,促进公立医院高质量发展,规范医院的精细化管理、信息化管理,进一步提高我国公立医院的管理水平,促进医保基金的合理使用。

公安部刑事侦查局政委秦运彪表示,公安机关将会同医疗保障部门,部署开展打击欺诈骗保专项整治行动,集中打击整治各类医保诈骗犯罪,坚决遏制案件高发多发态势。对各类医保诈骗案件深入分析研判,及时发现隐患漏洞,通报有关部门,完善监管机制,加强源头防范,最大限度预防减少此类案件的发生。

全国政协委员杨成长:

探寻激发市场主体活力良策

本报记者 温济聪

高质量参政议政,积极为政府工作建言献策,是政协委员的职责。在全国政协委员、申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长看来,参政议政须懂政、懂政须调研。脚踏实地做好调研工作是他做好智库研究工作的基础。在过去一年中,他提出了推进要素市场化改革、激发市场主体活力等建议。

2020年,杨成长委员积极参加全国政协、民建中央、上海市政协组织的调研,走访企业10多次。在调研过程中,杨成长委员发现部分商业银行不愿意给中小微企业贷款,主要是担心中小微企业存在财务制度不规范、经营不透明、信用意识不强等问题。对此,他提出了地方政府、资本中介机构和商业银行为中小微企业提供综合金融服务方式等相关建议,得到了政府部门的高度重视。

过去一年里,杨成长委员通过多种场合就制定“十四五”规划积极建言献策。杨成长委员表示,“十四五”规划需体现问题导向,针对我国经济发展中面临的创新不强、主体活力不够、内需不足、区域协调较弱等问题,要重点解决经济转型中的难点问题以及构建新发展格局中的节点问题,推进现代化经济体系建设。

在多次赴国有企业、民营企业调研后,他

认为推进要素市场化改革,激发市场主体活力尤为重要。他表示,市场主体活力提升是畅通供给端循环,缓解我国经济下行压力的基础。当前制约我国国有企业主体活力的主要原因在于人才激励不足;制约民营企业主体活力的主要原因在于民营企业在科技资源、金融资源、社会资源、网络资源获取上的明显不足。“十四五”期间我国要加快完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制,健全管理人员的契约化管理;要借助混合所有制改革等中长期激励机制解决国有企业人才激励不足的难题。

杨成长委员表示,“十四五”时期要持续完善产权制度和要素市场化改革,全面依法平等保护民营企业经济财产权,保障民营企业平等使用各类资源。推进相关民间投资政策实施细则落实到位,破除地方保护主义、破除所有制歧视。借助持续减税降费,切实降低民营企业主体税费负担,发挥资本市场在引导民营企业公司治理现代化、股权分散化、经营专业化和财务透明化上的重要作用,加大银行体系对民营企业的信贷支持,全面激发民营企业主体活力。

代表委员履职故事

从绝壁“天路”走上致富路

——记重庆巫山县竹贤乡下庄村党支部书记毛相林

本报记者 冉瑞成 中国县域经济报记者 杨露勇

春节期间,记者来到三峡库区重庆巫山县,沿着大巴山深处狭窄的盘山公路蜿蜒走完8公里毛相林带领村民在绝壁上开凿的这条“天路”,到达竹贤乡下庄村。

“我们下庄人脱贫了,物质基础好了,精神思想也要上来;我还要带领大家过上物质与精神都富有的新生活!”村党支部书记毛相林说。

下庄村坐落在巫山县竹贤乡的大山深处,四周高山绝壁,是名副其实的“天坑村”,外出只有一条在绝壁上的羊肠小道。曾经全村人都住在大山深处,世世代代几乎与世隔绝。

1995年毛相林担任下庄村党支部书记以来,他带领村民“天堑修路”,走出了一条自强不息、战天斗地的脱贫致富之路,被中宣部授予“时代楷模”等荣誉称号。

“1997年,我决心修路,带领村民走出贫困。一无资金,二无机械,要硬生生在悬崖上挖出一条路,村民都说我疯了。”面对种种困难和问题,毛相林没有泄气。在全村党员干部会上,他对大家说:“山凿一尺宽一尺,路修一丈长一丈,我们一定要让下一辈人过上好日子!”他反反复复和村民打嘴仗、掰起指头算细账,最终大家达成修路共识。

全村青壮年,不分男女,全部带着工具和干粮上工地,分路段施工。村民以洞穴、岩壁作为安身落脚之处,吃住都在山洞里。毛相林的担子最重,白天要翻山越岭到各个工地巡查安全,晚上还要在工地上总结安排工作。曾经有一次,毛相林在工地驻扎了3个月没回家。

次年8月,26岁的村民沈庆富被峭壁上落下的石头砸中头部,掉下悬崖,不幸去世。一个月后,36岁的村民黄会元被巨石砸到300多米的深沟里……两个月,接连伤亡两人,毛相林内心动摇了。他再次征求大家意见,路还修不修?

“修!”黄会元72岁的父亲黄益坤第一个站出来,其他村民都高高举起手臂。看到村民的决心,毛相林发誓一定要将这条脱贫路修通。

到2004年,整整用了7年时间,毛相林带领村民终于在悬崖绝壁上“抠”出一条8公里长的崖壁出行“天路”。

“天路”改变了下庄人的命运。下庄村与竹贤乡镇的距离由过去的一天缩短为1小时车程。“光修路还不够,村民更盼着脱贫致富。”

毛相林带领村民在村里种植2万余株漆树,但由于气候不适未能成活。后来他又在村里养山羊、种桑树养蚕,都失败了。毛相林不服输,“一定要走出产业扶贫的新路子”。

听说周边乡的柑橘和西瓜种得好,毛相林带着村民前去看取经……毛相林还鼓励村民种植南瓜、芝麻、小麦等农作物,配套开设了厂房,加工麻油和麦子面条,使下庄村形成以瓜果为主,多种产业共同发展的农业产业格局。

同时,他还请来农业专家对下庄村的气候、土壤环境进行全面考察分析,确定了发展柑橘、桃树、翠李、西瓜等产业。为把关技术,他挨家挨户地检查验收,手把手地教村民打窝种树。几年下来,全村种下650亩柑橘,还成立专业合作社统一管理。如今,500多亩已挂果,每年给村民增加收入200万元左右。

2015年,下庄村实现整村脱贫。2019年,农村居民人均可支配收入达12670元,是修路前年收入的40多倍。

借着乡村旅游发展的时机,毛相林又积极争取乡里支持,打造旅游景点。目前已完成一期19栋34户民宿改造,二期65栋79户民宿改造正在规划设计。如今,许多人慕名前来寻访下庄“天路”,感受下庄精神。

奋斗百年路 启航新征程·脱贫攻坚答卷



2月19日,在春花和蓝天碧水映衬下,湖北省十堰市郧阳汉江公路大桥美如画。春回大地,南水北调水源地郧阳汉江两岸桃花、油菜花、樱花竞相绽放,美不胜收。

杨显有摄(中经视觉)

LPR连续十个月未变

货币金融环境保持平稳

本报北京2月20日讯(记者姚进)中国人民银行授权全国银行间同业拆借中心20日公布的贷款市场报价利率(LPR)显示,1年期LPR为3.85%,5年期以上LPR为4.65%,均与上期持平。至此,两项贷款市场报价利率已连续10个月保持不变。

“本次LPR保持不变符合市场预期。”中国民生银行首席研究员温彬表示,这一方面体现了利率水平与宏观经济恢复水平相匹配,另一方面体现了货币政策保持连续性、稳定性、可持续性,保持对经济恢复的必要支持力度。近期,央行通过更加精准的操作向市场提供流动性,加强政策利率对市场利率的引导。

东方金诚首席宏观分析师王青认为,LPR报价连续10个月保持不变,根本原因在于2020年二季度以来宏观经济出现V形反转;在经济动能增强以及上年低基数的双重作用下,一季度GDP同比有望冲高。这意味着短期内只要货币金融环境保持平稳,就可对经济修复提供必要支持。

王青表示,未来疫情走势及外部环境还有诸多不确定性,国内经济修复基础需要进一步夯实,这意味着当前也缺乏引导贷款利率上行的条件。由此,在货币政策强调“稳”字当头的背景下,LPR这一最重要的市场利率连续保持不动。

下一步货币政策怎么走?温彬认为,货币政策将继续坚持稳字当头,不急转弯。央行将更加注重对价格的引导,预计会通过更加精准的操作,调节市场所需的流动性。“与2020年引导银行明显加大信贷投放规模、大幅降低企业贷款利率不同,今年信贷政策的重点将是控制总量调结构,引导信贷资金流向科技创新、小微企业和绿色发展等领域。”王青说。

让文明之风吹进老百姓的心坎里

——全国各地农村地区推进乡风文明建设见闻

乡风淳,乡村兴。推进移风易俗、建设文明乡风是实施乡村振兴战略的重要内容。

近年来,全国各地农村地区扎实推进乡风文明建设,改进村规民约,宣传孝善美德,倡导婚事新办、丧事简办,积极引导群众摒弃铺张浪费、厚葬薄养、人情攀比陋习,为乡村振兴提供了强大的精神保障。

孝善敬老润人心

春节刚过,甘肃省金昌市市民甄世贤就开车带着82岁的父亲甄作金赶回了老家新粮地村。

原来,每月的21日,是金昌市金川区双湾镇新粮地村的孝善日。这天,村里会组织60岁以上的老人参加聚会,他们品尝美食,欣赏演出,其乐融融。

“我父亲腰不好,上下楼不方便,不太愿意和我们住在市里。”今年59岁的甄世贤家中四世同堂,但老父亲不住在身边,他只能多给赡养费来尽孝心,但老父亲说什么也不肯要。

在新粮地村,60岁以上的老人超过140人,其中70岁以上老人有70人左右,老人的赡养问题一度困扰着不少家庭。

2019年,新粮地村创新性地设立了“孝善基金”,全村70岁以上老人的子女若每月缴纳200元的赡养费,孝善基金理事会将给予20%

的补助,在每月的孝善日一同发放给老人。

“情况允许的话,我们会要求子女到现场缴纳赡养费。”新粮地村党支部书记鲜舜文说,希望借此引导子女多看望老人、关怀老人。

如今,甄世贤每月再忙,都会抽空回到村里缴纳赡养费,更重要的是,是看看独居的老父亲。2015年,新粮地村建成了互助老人幸福院,孤寡老人们在这里用餐娱乐、互相陪伴,甄作金就是其中一员。

“看到父亲现在拥有了一个温暖的港湾,心里特别踏实。”甄世贤说。

婚俗改革添喜气

春节后的第二个工作日,在山西省长治市长子县鲍店镇的一间办公室里,陈春兰正在埋头整理资料。

“春节期间不少在外务工的青年回了村,父母都忙着给孩子张罗对象,我们可忙呢。”今年53岁的陈春兰是鲍店镇公益红娘志愿服务队的一员。这支成立于2019年的志愿服务队以全镇行政村的妇联主任为主力,如今已经有30多名队员。

孩子找对象,她们负责配对联络;村民办喜宴,她们全程主持张罗。提供志愿服务的同时,“红娘”们还肩负一个重要的任务——向村民倡导婚事新办的文明新风。

“过去村里人结婚习惯大操大办,车队、酒席,乐队一个都不能少,街坊邻里互相攀比,形成了铺张浪费的风气。”陈春兰说。

2019年11月,长治市出台了《关于推进农村移风易俗的意见》,明确提出推动革除天价彩礼、大操大办等歪风陋习,鲍店镇公益红娘志愿服务队应运而生。

“我们把宣传融入服务,既帮老百姓办事,又引导他们转变观念。”鲍店镇镇长周彦飞说,经过一年多的努力,农村婚事大操大办的风气得到了很大改变。

鲍店镇郭家庄村村民全贵文也深有感触,几年前给大儿子操办婚事的场景让他记忆犹新:“酒席连摆了一个礼拜,全家人都累垮了,光请人吃饭就花了一万多块钱。”

春节过后,全贵文准备给小儿子办婚事。这次,他的“心理负担”小了很多。“做一锅烩菜,请几桌亲朋,加上酒水什么的,两千块钱足够。”全贵文说。

“酒席变成大锅菜,乐队换音响,高档婚车也换成了自家的小轿车。”陈春兰说,农村婚事少了铺张浪费,但祝福从未改变。

文明丧葬寄哀思

将骨灰盒放入公墓,铺上一层鲜花,亲友在墓碑前祭拜,全程没有嘈杂的吹打哭丧

和沉重的棺木……

在江西省永新县烟阁乡水尾村,百岁老人朱九英的葬礼简约而庄重。

“过去常有村民因为墓地选址产生纠纷,丧事的鞭炮也常常引发是非争斗。”烟阁乡红白理事会会长龙新华说,如今逝者骨灰入葬公墓,不仅节约了土地,也减少了纠纷,村民间关系更加融洽,村容村貌也更加整洁。

一位村民告诉记者,过去办丧事堪称“大开销”。烟花爆竹、乐队、宴席全算下来,起码要花两万多块钱。如今,殡葬流程简化大大减轻了村民们的负担,“村里人都非常支持。”

记者了解到,当地政府结合民意,推行“三二一”丧事礼办模式,“三”就是不请“八仙”,不请乐队,不办大操大办;“二”就是不收鞭炮,不收花圈;“一”就是只设一个香厅。

与此同时,当地还完善规章制度,引导群众在办丧事时“一个鞭炮不放、一寸白布不扯、一朵白花葬亲人”。如今,绿色殡葬正成为新风尚,被越来越多的群众接受和认可。

为了加强红白理事会在移风易俗工作中的“排头兵”作用,永新县还通过视频教程、现场观摩等方式,对丧事礼办流程等内容进行培训,全面提升理事会成员的服务能力。

同时,当地志愿者协会也借助广播、电视、新媒体等平台宣传禁止婚丧事大操大办的规定,营造厚养薄葬的社会氛围。

“文明节俭办丧、节俭生态安葬的理念越来越深入人心。”永新县民政局局长龙继东说,县里还创建了网络祭祀平台,引导群众通过网络寄托哀思,移风易俗的成效正逐渐显现。

文/新华社记者 孙少龙 范帆

刘扬涛 李杰 (新华社北京2月20日电)