

稳粮增产还须唤醒沉睡的撂荒地

粮食大事

人勤春来早，春耕备耕忙。目前一些地方正在全力推进农村撂荒地整治工作，补足粮食安全的“短板”。我国人多地少，耕地资源有限。在遏制耕地“非农化”、严防耕地“非粮化”的同时，统筹利用撂荒地，稳定并提高粮食种植面积，是提高粮食单产更为有效的保障粮食安全的途径。

耕地是粮食生产的命根子，是确保粮食安全的根本。党的十八大以来，我国不断强化耕地保护，加快推进高标准农田建设，稳步提升粮食综合生产能力，为保障国家粮食安全提供有力支撑。但受粮食比较效益偏低、农村劳动力外出务工、农业生产条件等因素影响，一些地方出现了不同程度的耕地撂荒现象，造成土地资源浪费，影响粮食稳定供给，给国家粮食安全带来一些隐患。

在遏制耕地“非农化”、严防耕地“非粮化”的同时，统筹利用撂荒地，稳定并提高粮食种植面积，是提高粮食单产更为有效的保障粮食安全的途径。整治撂荒地，要完善农村基础设施，让种地不艰难；要坚持效益优先的原则，让种粮农户有信心。

题，提出要守住基本农田红线，扎紧耕地保护的“篱笆”。中央经济工作会议、中央农村工作会议都强调要实施“藏粮于地”战略，解决好耕地问题。保护好耕地资源，不仅要严防耕地“非粮化”，还要从保障粮食安全大局出发，确保农业生产不撂荒，耕地资源不浪费。目前，一些地方把恢复撂荒地生产作为当前春耕生产和乡村振兴的一项重要任务来抓，采取切实有效措施，唤醒沉睡的耕地资源，把撂荒地变为“良田”，确保应播尽播、应种尽种，为实现粮食产量稳定增长奠定坚实基础。

整治撂荒地，一定要完善农村基础设施，让种地不艰难。撂荒地大多是丘陵山区坡地或细碎地块，设施条件较差。要着力改善耕作条件，具备条件的撂荒地可纳入高标准农田建设范围，加大投入力度，配套完善灌溉排水、输配电、田间道路、农田防护等基础设施，提升农机作业水平，拖拉机、旋耕机、收割机等各种农机具都能直接开到田里，让偏远的土地不再沉睡。

整治撂荒地，一定要坚持效益优先的原则，让种粮农户有信心。要发挥政策导向作用，支持农户复耕撂荒地。要给予农户政

策、资金、技术、信息等方面的倾斜扶持，全面落实种粮补贴和农业保险政策，全力保护种粮农民利益，让农民复耕撂荒地有账算、有钱赚。合作社、种粮大户等新型农业经营主体可以通过土地托管或者土地流转，实现粮食标准化生产、机械化耕作、规模化经营，降低生产成本，提高种粮收益。

整治撂荒地，各地要切实承担起主体责任。要落实粮食安全党政同责要求，完善粮食安全省长责任制，层层压实责任，把耕地资源用足用好，有效遏制耕地撂荒，守住国家粮食安全底线。开展所辖区域耕地撂荒基本情况调查，逐村逐户摸清底数，建立信息台账，制定统筹利用撂荒地具体方案。加强宣传引导，提高遏制耕地撂荒的自觉性。宣传国家耕地保护法律法规和强农惠农富农政策，营造全社会遏制耕地撂荒的浓厚氛围。

刘慧

治理网络「理财课」乱象需综合施策

于泳

“一元理财课，投资小白也能学”“只要九块九，投资大V带你飞”……打开社交软件和短视频平台，各式各样的网络“理财课”广告铺天盖地，就连不少金融从业人员都持续收到相关推送。

可是当人们进了课程群，就会发现其中不少机构和个人的“理财课”为名，行诈骗之实。有机构在销售课程中先以低价诱导，但课程并无实质内容。在距离课程结束前的一两天，授课老师便开始推销如何买股票、基金的课程，价格从几百元到几千元不等。不少学员购买后发现，新课根本没有开始，课程群也被解散，投诉无门只能自认倒霉。甚至有骗子以“反传销打假”“传授理财干货”为口号，一面打着“理财科普”的幌子，一面进行线下拉人的诈骗活动。

面对穿着各式马甲的“理财课”，监管部门、平台企业、金融机构需从多方面着手，合力遏制这类诈骗行为。

各地银保监会等部门曾对类似的金融诈骗活动发布过消费提示，但提示内容有时会赶不上某些“理财课”花样翻新的速度。因此，在常态化监管的同时，监管机构可以指导银行和第三方支付机构，加强对支付等资金流向、可疑收款方的监测，一旦发现风险及时提示客户，最大程度减少客户损失。

从2016年开始，网信部门曾发布《互联网直播服务管理规定》，明确了互联网直播服务提供者具有认证、审核等义务。1月22日，新修订的《互联网用户公众账号信息服务管理规定》发布，对各种账号主体进行了规范。对此，各平台须依规履行相关责任。

平台企业应加强内容审核，但从实际经营情况来看，有的平台对于理财内容的发布和审核仍显宽松。无论个人还是机构，只要通过注册，后期发文基本上是一路绿灯。另外，现有的网络“理财课”多数会借用社交平台来引流或吸粉，对于发布主体是否有诈骗行为识别难度较大。因此，下一步应强化平台对理财内容的发布审核管理。

此外，投资者也需要加强投资知识学习，增强识别网络“理财课”是否存在风险的本领。目前银行、券商、保险公司等金融机构，纷纷利用自有平台进行投资者教育，但说到底，这些平台做投资者教育只能算是“兼职”，不少平台还掺杂了营销任务。做一名成熟投资者，一方面应擦亮眼睛，对各种投资套路增强防范意识；另一方面，要树立正确的投资观念，不要总想着“赚快钱”，不懂不做、长期投资、价值投资等投资理念应该长期坚持，并做到知行合一。

定规矩

国务院反垄断委员会近日制定发布关于平台经济领域的反垄断指南，强调反垄断法及配套法规规章适用于所有行业，对各类市场主体一视同仁、公平公正对待。这是我国在互联网领域加强反垄断监管的重要举措，必将给平台经济无序扩张定下规矩，防止肆意“跑马圈地”，营造公平竞争的市场环境，更好促进平台经济创新发展。

(时锋)

图/徐骏作(新华社发)

应简化已故存款人小额存款支取

胡建兵

银保监会、央行近日联合发布《关于简化提取已故存款人小额存款相关事宜的通知》。《通知》在《中国银保监会办公厅司法部办公厅关于简化查询已故存款人存款相关事项的通知》基础上，进一步简化已故存款人小额存款的提取手续，便利群众办理小额存款继承。

根据银行的有关规定，如果被继承人的相关身份证件仍有效，且继承人知晓银行卡密码，其可以凭证件和密码直接去银行支取或转存存款。如果银行知晓存款人死亡，而被继承人生前又没有遗嘱对存款归属进行确定，则银行无法确定取款人是否为合法继承人，就不会轻易办理支取存款或挂失支取手续。在相关储户去世的情况下，继承人可持有公证机关出具的相关证明到网点取款，对继承权有争议的，网点需要根据相关判决执行。

这种严格的规定有一定道理，有利于保护逝者及继承者的合法权益。不过，现实中有些人是在遇到车祸、急病等情况下突然去世的，他们对遗留的存

款，既没有立遗嘱，更没有把存折密码等告知他人，这就意味着必须办了公证才能将存款取出。但是，办公证的手续比较烦琐，有一定的周期，还要交一笔不小的公证费。如果是大额存款，做一个公证还说得过去，但如果存款只有几百元、几千元或者三五万元，公证费可能比存款余额还高，就会让继承人左右为难。

银保监会、央行联合发布的《通知》，将已故存款人小额存款提取流程由原先“继承公证+银行审核”简化为仅由银行进行审查，在控制风险的前提下，这可以提高办事效率，节省公证费用支出，使群众获得实实在在的便利。

简化银行对已故存款人小额存款的支取手续，应推动银行与相关部门建立信息共享机制，逐步实现身份、户籍、婚姻等信息的在线核实。同时，应鼓励银行建立小额纠纷处理机制，若钱取完后，已故存款人的亲人之间还有争议，银行可协调他们协商解决，实在难以协调的，可通过诉讼方式解决。



果蔬过度包装待治理

苑广阔

内有一圈海绵网套、中有方形塑料盒、外面再裹上几层塑料薄膜……最严“限塑令”实施以来，各大商超都在升级可降解材质的塑料袋，但个别商超的果蔬销售处却反其道而行之，层层包装待销售的果蔬，塑料制品反而用得更多了。甚至个别商超的一个菜花或一根茄子被里三层外三层的塑料制品包裹着，包装全部展开后竟有1米多长。

部分商超对果蔬过度包装，一是为了让果蔬卖相好，显得档次高，自然也就卖更高价格；二是为了保护果蔬，避免消费者在挑选未包装果蔬时发生挤压、碰撞，从而降低果蔬的损耗率；三是为了一次性多卖几件产品，很多果蔬被按照固定的数量或重量包裹在一

起，不允许拆开卖。过度包装，大大增加了塑料薄膜、海绵网套、塑料盒等塑料制品的使用量，与当前大力倡导的“禁塑令”背道而驰。市民购买这种过度包装的果蔬回家，拆出一大堆塑料包装，只能当垃圾丢掉，很可能对环境造成污染。

解决果蔬过度包装问题，需要商家在谋求盈利的同时多些社会责任感，主动减少塑料制品的使用，积极响应“限塑令”。同时，有关机构在贯彻“限塑令”过程中应加强执法力度，本着“非必要不使用”的原则，限制商家对塑料制品的使用范围和使用量。只有多方合力，才能缓解塑料制品过度使用的问题。

经常居住地登记户口制值得探索

匡贤明

中办、国办前不久印发的《建设高标准市场体系行动方案》提出，试行以经常居住地登记户口制度，有序引导人口落户。短期看，这是做好疫情防控，减缓春节人口大量流动的举措；中长期看，这是适应城市化趋势的一项重要改革探索，也是推动城乡融合发展的一个具体改革路径。

每年春运期间，我国客流量规模巨大。2019年客流量接近30亿人次，2020年受新冠肺炎疫情影响，客流量减少，但也达到了14.76亿人次。与其他时段的交通运输相比，春运有比较鲜明的特点。一是旅游带来的交通运输需求在增长，这是我国城乡居民消费结构升级的一个直接表现，新冠肺炎疫情发生之前，全国春运旅游运输呈现持续较快增长的态势。二是春运队伍规模庞大，多为从务工地返乡过年，因此，保证疫情防控成果的关键在于鼓励农民工减少流动。今年春节前夕，各地出台的鼓励就地过年政策，相当一部分是服务于农民工的，目前看来，效果比较明显。

就地过年不仅要有政策的鼓励和支持，更要在制度层面做出相应的调整。从我国中长期发展，尤其是从城乡融合发展趋势来看，减少农民工及家庭周期性在务工地和户籍地间迁徙是重点，让农民工的务工地和户籍地合二为一，真正把家安在城市、全面融入城市或务工所在地。也就是说，下一步应探索推动“就地过年”为“就家过年”。

2019年，我国农民工达到2.9亿人，其中外出农民工1.74亿人，跨省流动农民工7508万人。这些

试以经常居住地登记户口制度是一项重要的制度探索，有助于深化户籍制度改革。一方面，要进一步明确经常居住地登记户口的权益，探索居住证持有人与户籍人口享有同等待遇。另一方面，应加快简化经常居住地登记户口的流程，实现经常居住地登记户口跨地区、跨部门。

农民工是城市建设的重要力量，但在融入城市方面仍然面临一些阻碍。《2019年农民工监测调查报告》显示，50.9%的农民工反映随迁子女在城市上学面临一些问题，在义务教育阶段，认为本地升学难、费用高的农民工占比分别为34.2%和28.9%，分别比上年提高7.5个和1.7个百分点。

推动农民工全面融入城市，在宏观指标上表现为户籍城镇化率和人口城镇化率两个城镇化率的差距加快缩小。2015年，我国常住人口城镇化率和户籍人口城镇化率分别为56.1%和39.9%，相差16.2个百分点。近几年，我国城镇化加快推进，但2019年两“率”差距幅度仍然差不多。应当说，提速户籍人口城镇化率、缩小两者差距的重要性在这次疫情防控中得以凸显。

在这个大背景下，试以经常居住地登记户口制度是一项重要的制度探索，有助于深化户籍制度改革。一方面，需要进一步明确经常居住地登记户口

的权益，尽快做到经常居住地登记户口与户籍人口享受完全同等的社会保障、社会福利以及相应的公共服务。这就需要完善居住证服务功能，尤其是在某些确有必要的以户口为依据的限制性政策中，应探索居住证持有人与户籍人口享有同等待遇。

另一方面，应加快简化经常居住地登记户口的流程，实现经常居住地登记户口跨地区、跨部门办理。在推进这项改革时，需充分考虑到群众需求，通过跨地区、跨部门数据共享，优化服务流程、简化服务环节、拓展服务渠道推动这项业务“一网通办”。

加快经常居住地登记户口制度改革步伐，为改革户籍制度提供一条务实的路子，既需要顶层设计，也鼓励各地积极探索，大胆创新，积累经验。

【作者系中国(海南)改革发展研究院经济研究所所长】

洞见

为手机APP“减负”是趋势

冯海宁

智能手机时代，一部手机就可实现衣、食、住、行、娱乐等需求。但手机在给人们提供便捷的同时，众多的APP让手机不堪重负，软件垃圾挤占内存却很难清理等问题困扰很多用户。

从市场角度来看，市场不断细分、服务不断细化，催生出各种APP。很多公共服务为了省钱便民，把原来很多线下服务和官网服务打包进APP。同时，很多企业尤其是互联网企业根据不同业务推出不同类型APP。

不过，现实中，不少用户下载及使用某些APP实属无奈。比如，一些基层工作人员由于工作考核等原因，被迫下载相关APP；一些事项只能在APP上办理，用户不得不下载。当然，也有部分APP是因为用户经不住红包等诱惑下载的。

APP过多过滥不仅增加手机负担，影响用户体验，对社会资源也是无意义

消耗。比如，不少APP开发、推广、维护投入了大量人力财力，却没有产生应有的经济效益和社会效益。所以，在市场淘汰部分APP的同时，还应该通过制定、完善有关政策，引导APP从数量型发展走向高质量发展，从碎片化发展走向科学融合、适度集中发展；对于诱导、强迫用户下载APP的行为，应依法保障用户的知情权、选择权。

其实，为手机“减负”也正在成为一种趋势。部分APP的开发者、使用者，已经从曾经的盲目、狂热正在走向理性。而且，越来越多带有公共服务色彩的APP，开始走向兼容式发展。比如，北京公共交通领域推出“一码通乘”服务，乘客使用三款APP中任意一款，均可扫码乘坐北京地面公交及轨道交通，可避免三款APP同用。这样的探索赢得了人们的广泛称赞。