

新版“西部鼓励类产业目录”新在哪

每周经济观察

备受关注的新版《西部地区鼓励类产业目录》（简称《目录》）日前正式发布，这是时隔6年之后的首次修订。与2014年版本相比，新版《目录》保持了原有结构框架的基本稳定，但在西部各省份现有产业条目的基础上进行了适当调整，既体现了国家的产业发展导向，又兼顾了西部不同地区的比较优势。

西部大开发实施20多年来,我国西部地区经济社会发展取得长足发展,综合实力显著增强,特别是党的十八大以来,西部地区经济年均增速快于全国平均水平1.2个百分点。也要看到,现阶段我国东西部地区发展差距依然较大,发展不平衡、不充分问题依然存在,而创新能力偏弱、产业升级缓慢等挑战又不断显现。

在此背景下，对《目录》作出相应调整，可以更好发挥产业政策的导向作用。对西部地区鼓励类企业减按15%的税率征收企业所得税，是西部大开发的一个重要政策。新版《目录》对这一政策的适用产业范围作出明确界定，是企业能否享受该政策的重要

现阶段我国东西部地区发展不平衡、不充分等问题依然存在,而创新能力偏弱、产业升级缓慢等挑战又不断显现。对《西部地区鼓励类产业目录》作出相应调整,可以更好发挥产业政策的导向作用,还体现了补齐国民经济循环短板、加快构建新发展格局的内在要求。

依据，更重要的是，它还与西部大开发财税、金融、投资、土地、人才等政策协同发力，共同构成促进西部地区高质量发展的产业政策体系。

西部地区是重要的生态安全屏障和能源资源富集区，同时也是典型的生态环境脆弱区，必须紧扣绿色发展的要求，统筹处理好保护与发展的关系。因此，新版《目录》更加强调绿色发展的理念，在部分西部省份增加了绿色低碳、节能环保、循环经济、资源综合利用等产业条目，突出了对铝、煤炭、石材、有色金属等传统能源资源行业调整优化结构、提升技术水平的要求。同时，继续鼓励部分省份发展风电、光伏、氢能、地热等新能源开发利用，谋划工业节能降耗技术开发及应用、生态环境治理、绿色建材等绿色产业发展。

经济增长内生机制缺乏是西部地区发展短板之一，而现代化产业体系建立相对滞后是导致这一现象的主要原因。新版《目录》以导入优质市场要素、提升扩大创新优势、加快培育战略性新兴产业为抓手，对西部地区构建现代化产业体系进行了部署。比如，在重庆、四川、云南等省份增加了5G、物联网、工业互联网、云计算、人工智能、区块链等相关条目；在陕西、重庆、贵州等省份增加高端芯片、新型药物、超高清视频产业制造、商业航天等产业条目。未来，这些项目将有助于强化西部地区工业基础和技术创新能力，促进先进制造业和现代服务业的融合发展。

西部地区产业布局既要实行“有差别的政策导向”,也要强调“全国一盘棋”,这在承接东部地区产业转移上尤为突出。近年来,西部地

区在承接产业转移中存在重视规模轻质量、地区间产业引进过度竞争、产业配套能力不足等问题,一定程度上削弱了产业转移的效果。与此同时,东南亚、南亚等境外地区也在以较低成本优势竞相承接东部地区产业资源外溢。为此，新版《目录》从促进西部地区创新链、产业链、价值链与东部地区对接联动出发，积极发挥西部地区回旋余地大等优势，有针对性地增加了汽车、通信、航空航天材料等产业条目，精准有序引导东部地区产业转移，推动东西部地区产业实现合作共赢。

当然，《目录》修订发布的目的并不局限于产业发展本身，它还体现了补齐国民经济循环短板、加快构建新发展格局的内在要求，对于巩固促进脱贫攻坚成果与乡村振兴衔接、推动形成强大国内市场、改善民生保障等将产生积极的促进作用。

需要强调的是，要真正发挥好《目录》的产业引导作用，西部地区还要继续在深化“放管服”改革上下功夫，推动有效市场和有为政府的更好结合，用富有竞争力的营商环境吸引更多项目在西部地区扎根、成长。

原文刊于

防疫举措不可层层加码

郭存举

在1月27日举行的国务院联防联控机制新闻发布会上，国家发展改革委相关负责人明确表示，就地过年的政策是分级分类的，各地执行时不能擅自加码、层层加码，不能阻断人员出行返乡，要给人民群众多些保障、多些便利。这一表态在网上引来人们纷纷点赞，认为这既是对个别地方过激防疫举措的纠偏，也是对百姓呼声的回应。

近期，国内部分地区出现多点零星散发病例，个别地区突发聚集性疫情，很多地方倡导人们就地过年。不过，个别地方在执行政策过程中，没有准确理解相关精神，出现了“层层加码”情况，甚至采取“一刀切”举措，既违背了政策初衷，也引发了群众反感。

比如，有个别地方要求所有返乡人员“出了火车站，直接去酒店”，不管从哪来，一律先隔离；还有个别地方禁止外出务工人员返乡、对来自河北等地的车辆全部劝返；更为奇葩的是，有地方甚至要求返乡者提供居住地区未出现疫情证明……这些简单粗暴的做法，引来了网友的调侃——乡愁是一张核酸检测证明，故乡说：你就在那头吧，别回这头！

必须指出的是，这些不分青红皂白的“一刀切”举措，折射出个别地方缺乏责任担当，是一种不折不扣的懒政行为。相较于视不同情况精细化管控流动人员，把群众“一刀切”地禁止返乡或者集中隔离，显然要更省心省力。但这种做法，让自己省了事，却让群众寒了心，无形中制造了社会矛盾，甚至提高了防疫成本，造成了不必要的浪费。

春节是中国传统文化中最重要的节日，在国人心中的分量举足轻重。尤其是对远在他乡的游子而言，“有钱没钱回家过年”已经成为一种行为惯性和文化自觉，这种心情应该理解，这种诉求值得重视。当然，返乡人员也要从大局出发，深刻理解防疫政策的初衷，充分意识到大规模人口流动有可能带来的风险，这既是对社会负责，也是对家庭和个人健康负责。

从某种程度上说，返乡政策越细致明晰，越能让民众有安全感。疫情防控不仅考验着卫生体系建设，也在考验基层治理能力。各地应牢固树立“一盘棋”思想，把控好方向，拿捏好分寸，处理好细节，善于运用先进技术手段，不断完善疫情防御体系，在科学研判中不断提升治理能力。但无论如何细化防疫政策，各地都要以遵守中央政策为前提，谨防政策在执行中走偏。否则，部分地区防疫政策各自为政，会导致公众无所适从。

这也提示各地，在执行防疫政策和就近过年政策的过程中，规范的服务是至关重要的，政策执行的程序规范不可缺少。只有真正做到合情合理合法，才能有理有据，让百姓心服口服。对肆意而为、擅作主张的行为，要及时纠偏，绝不姑息，绝不允许“好心办坏事”的情况再次发生。

买盲盒勿盲目

最近,多个网购平台悄然兴起宠物活体盲盒,售价从十几元到上千元不等。宠物活体盲盒存在检验检疫缺失甚至危害人身安全等多重风险,亟待加强监管。盲盒销售当规范经营,电商平台要承担相应责任,绝不能触碰法律高压线。当然,消费者也要注意切勿盲目购买盲盒。

(时 锋)

图/徐 骏作(新华社发)

给热气球旅游系上“安全绳”

付 彪

眼下,载客热气球已成为“网红”旅游项目,因为能为景区聚集人气,带来不错的经济效益,该项目正加速发展。不过,不少景区对这一“网红”项目缺少安全评估,配套设施不齐备,安全措施也不完善。比如,为了节约成本,一些景区购买缺乏资质的热气球,聘用无资质的飞行员,给安全运营埋下隐患。

尽管中国民航规章体系CCAR-91部《一般运行和飞行规则》规范了民用航空器的运行，但适用范围不含系留热气球；体育总局颁布的《热气球运动管理办法》，只适用于热气球训练、竞赛等活动，载客旅游不属于此范畴；民航局发布的《热气球运行指南》对乘客安全须知作出强调，但未对地面保障人员的技术要求等提出明确规范。

可以说,热气球旅游项目在监管和规

范上还有很多工作要做。特别是这一项目运营的具体管理,存在权责不清的问题。

相关部门应尽快为热气球旅游项目补齐监管和规范方面的短板。一方面,针对热气球旅游项目出台和完善相关法律法规,包括对项目运营的管理、“系留飞”以及地勤人员的管理、培训等方面提出明确要求和规范;另一方面,严把项目准入关,指导运营方制定完善的运行管理制度,并加强检查督导,及时发现和查处问题,适时组织排查整治。

对于景区管理者来说,要充分考虑与热气球项目的适配度,而不是盲目上马,不要急于用所谓的“网红”项目来招揽游客。创收千万条,安全第一条。只有真正把安全工作做实做细,游客才敢放心坐上去;如果安全没有保障,再火爆的“网红”项目也会“凉凉”。

户外服务站点可再多些

徐曙光

据不完全统计,全国已建设工会户外劳动者服务站点超7.1万个,服务以农民工为主体的户外劳动者4374.3万人。

专门设立“工会户外劳动者服务站点”,让冬季户外劳动者工作间隙能稍微休息一会儿,喝上一杯姜茶驱寒暖胃,歇下脚、热个饭、充一下电,这些举措花钱不多,可对坚守在一线的户外劳动者来说,却是实实在在的关心和关爱,让人备感温暖。

户外劳动者,如环卫工人、外卖小哥、养护人员等,他们的工作性质有一定特殊

性。城市街道需要天天清扫,公路需要日常养护,市民日常生活中免不了快递外卖,即使天气条件恶劣,他们手头的工作也往往不能停下。

相关部门和用人单位不妨借鉴一下类似做法,多为户外劳动者及时送上必要的关心和照顾,提供一些类似于“暖心驿站”“爱心茶亭”的暖心之举,使他们从中感受到社会各界对户外劳动者的关爱,感受到自己的劳动获得社会认可和尊重的快乐。愿这样的劳动者服务站点再多一些!



“长大”更知“三新”之要

胡文鹏

中国经济“长大了”。2000年，中国经济总量迈上10万亿元台阶，12年后，又乘势而上突破50万亿元。2020年，面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，中国经济展现出强大的韧劲，再上台阶，突破100万亿元。20年内，经济总量规模扩大至10倍，成就举世瞩目，发展令人欣喜。

从10万亿元到100万亿元，不只是单纯的数量递增，而是由诸多量变积累而引发的质变。百万亿元的巨大体量，意味着支撑经济运行的内在逻辑在发生改变，也意味着中国经济的发展理念、运行模式、支撑动力、经济结构、增长节奏等，都在发生深刻而持久的变化。

世易则时移,时移则备变。“长大”以后的中国经济,更加深知把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的紧迫性、必要性和重要性。

精准定位我们所处的历史方位，才能在迈向大海星辰的征程中行稳致远。经过改革开放40多年的积累，我国的经济社会发生了全方位、多层次、宽领域的深刻变化。特别是过去的一年，除了经济总量迎来百万亿元的里程碑之外，可载入史册的成就还有不少：全面建成小康社会取得伟大历史性成就、决战脱贫攻坚取得决定性胜利、粮食生产喜获“十七连丰”。

但同时，也要看到当前我国经济社会面临的

20年内,我国经济总量规模扩大至10倍;2020年突破100万亿元。“长大”以后的中国经济,更加深知把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的紧迫性、必要性和重要性。

一系列影响高质量发展的结构性、周期性、体制性问题。比如，人口红利减弱，传统增长动能下降导致潜在增长率降低，经济增长速度相应呈下行趋势，等等。因此，站在百万亿元关口，深刻把握新发展阶段的深刻内涵，尤为重要。

疾风知劲草。面对突如其来的新冠肺炎疫情，中国经济没有走“无限量货币宽松”“大水漫灌”的路子，也没有走过度依靠房地产投资的路子，而是保持了坚韧定力，释放了充分潜力，展现了巨大活力，出人意料而又情理之中地站上了百万亿元的新台阶。这其中折射出的，正是创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念的精妙之处。更多依靠创新驱动经济发展，更好协调城乡区域关系，更加注重生态环境约束机制，更好构建开放包容对外格局，更加强调全体人民共享发展成果，站在百万亿元关口，深刻把握新发展理念的深刻内涵，尤为重要。

回望来路，在改革开放后相当长一段时间，

我国抓住了发达国家向发展中国家和地区转移劳动密集型产业的机会，参与国际分工，实现快速发展。而这样的动力模式，无法长久驱动一个有着14亿人口的经济大国，更驱动不了一个有着14亿人口的经济强国。同时，受到新冠肺炎疫情冲击和逆全球化逆流影响，全球的产业链、消费链、投资链均发生了深远的变迁。因此，我国经济才要立足国内，形成强大健全的国内市场，进而构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。站在百万亿元关口，深刻把握新发展格局的深刻内涵，尤为重要。

小到个人成长，大到国家经济，“长大”以后，告别舒适区，摆脱路径依赖，是不可回避的“成长的烦恼”。相信，把“三新”融入到血液的中国经济，必将“颜值与气质齐飞,速度与内涵一色”。

深度观察

裘明隽(人社部养老保险司司长)

工伤保险覆盖范围将扩大

截至2020年末,我国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别为9.99亿人、2.17亿人、2.68亿人,分别比2019年底增加3128万人、1147万人、1291万人,同比增幅为近5年之最。这从一个侧面说明,经济形势越复杂,人们对社会保障的需求和依赖程度越高。2020年通过加大养老保险基金中央调剂和中央财政支持力度、压实

地方政府保发放主体责任以及动用累计结余等举措,我国确保了各项社会保险待遇按时足额发放,切实兜牢了民生底线。下一步,我国将扩大工伤保险覆盖范围,推进国家机关公务员和参照公务员法管理单位工作人员纳入工伤保险统筹管理,同时推进外卖骑手等新业态人员职业伤害保障工作。

钢铁业应加快研究低碳路径

钢铁行业作为能源消耗密集型行业,是制造业31个门类中碳排放量最大行业,钢铁行业加快研究低碳路径势在必行。钢铁行业将坚定不移推进绿色低碳发展,加快研究钢铁行业行动方案,进一步优化原料、工艺和能源结构,突破低碳工艺技术瓶颈,推动非化石能源尤其是氢能

在钢铁行业的应用。鼓励钢铁企业引入产品全生命周期绿色发展理念,大力推广绿色设计产品,引导下游产业用钢升级,促进优质、高强、长寿命、可循环的钢铁产品应用。推动绿色消费,以大城市新建公共建筑为重点,加快钢结构建筑推广应用。

本版责编 马洪超 李 苑

投稿邮箱 mzijgc@163.com