

奋斗百年路 启航新征程·脱贫攻坚答卷

光伏扶贫照亮小康路

本报记者 王轶辰

“在具备光热条件的地方实施光伏扶贫，建设村级光伏电站，通过收益形成村集体经济，开展公益岗位扶贫、小型公益事业扶贫、奖励补助扶贫。”2017年6月份，习近平总书记在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上，为贫困地区打赢脱贫攻坚战提供了思路。光伏扶贫项目成为贫困地区增强经济发展活力和后劲的有力武器。

截至目前，我国光伏扶贫项目建设任务全面完成，累计建成光伏电站2636万千瓦，惠及6万个贫困村、415万贫困户，每年可实现电费和补贴收入约180亿元。

“阳光福利”惠万家

安徽金寨，风和日暖。整齐摆放在金寨县山间的一排排深蓝色光伏面板，在阳光下熠熠生辉，成为大别山中一道亮丽的风景。这些光伏板源源不断地为当地困难群众脱贫致富送来一份份“阳光福利”。

金寨县是安徽省面积最大、人口最多的山区库区，也是全国实施光伏扶贫最早的县之一。从2014年开始探索户用光伏电站建设至今，金寨已形成独立户用、独立村级、户户联建、村村联建、村户联建、集中式光伏电站建设模式。这个贫困发生率曾达22.1%的首批国家级重点贫困县，走出了一条可持续、可复制、可推广的光伏精准扶贫之路。

光伏产业在扶贫方面的探索，引起了国家重视。2014年底，国家能源局、国务院扶贫办联合启动光伏扶贫工程试点，地域涵盖6省30县。从试点经验看，光伏扶贫技术成熟、预期效益稳定，受到贫困户的普遍欢迎。2015年，国务院扶贫办将光伏扶贫确定为十大精准扶贫工程之一。自此，这种“造血”式扶贫方式在大江南北全面开花，一片片光伏面板犹如一棵棵向日葵，不仅种在了贫困户的田野、院落、屋舍，更种在了贫困户的心里。

作为精准扶贫的中国方案、借鉴样本，光伏扶

贫实施以来，在国家能源局等多个部门的政策支持与资金保障下，在能源电力企业的实践探索与模式创新下，我国光伏扶贫呈现出试点实施科学化、扶贫对象精准化、运营维护长效化、扶贫效益最大化等特点，取得了稳定带动群众增收脱贫、有效保护生态环境、积极推动能源领域供给侧改革等效果，成为精准扶贫的有效手段和产业扶贫的重要方式。

多模式齐头并进

作为一项创新性精准扶贫举措，光伏扶贫若想在更大范围获取预期成效，不仅要迈开步子，更要蹚出路子。只有因户因村制宜、创新建设模式，建管结合、保障电站持续稳定运行，充分挖掘资源、延伸收益链条，才能保证扶贫始终精准、百姓真实受益。

光伏扶贫实施以来，在实践中创新，探索出了多种扶贫收益模式，成为真正意义上的造血式精准扶贫。记者了解到，各地结合实际，开创了光伏扶贫综合利用多种新业态，如利用牛棚顶部建光伏扶贫电站，与畜牧养殖形成功能互补，实现集约用地和扶贫效果最大化。村集体还可以从扶贫收益中拿出部分资金，作为贫困户入股资本金，发展种植养殖，扶持产业发展；为贫困户提供电站看护、清扫等公益岗位，进一步助其增收脱贫。

在青藏高原东北部，青海省海南州50.5兆瓦村级光伏电站沐浴在炫目炽烈的高原阳光下。该电站预计每年发电量约8585万千瓦时，可为全州173个贫困村创造年均收益近30万元，可连续收益20年。

在安徽省宿州市萧县，有关部门在传统光伏扶贫基础上，创新“智能光伏+特色农业+观光旅游”的叠加模式，着力将光伏扶贫电站打造成集现代农业科研、特色种植、休闲旅游观光、光伏高效温室等为一体的绿色生态园区。

“光伏扶贫是产生收益较好也是较稳定的扶

贫产业。”安徽省安庆市望江县扶贫办社会扶贫室副主任龙光耀说，光伏扶贫实施以来，户用光伏电站受益贫困户每年能从中直接稳定受益3000元以上。农户普遍对光伏扶贫赞不绝口，认为这是一项“晒着太阳把钱赚”的民生好工程。

精益管理智能化

如今，光伏扶贫还在为乡村振兴提供源源不断的强劲动力，通过先进技术与创新平台的加持，打通全流程，插上数字“翅膀”，摊开收益“云账簿”，并逐渐衍生出新的增收业态，走向更加精益化、数字化、可视化、智能化之路。

在青海省能源大数据中心“扶贫之光”集控大厅，记者看到，大屏幕上展示着青海省光伏扶贫项目概况、光伏电站分布图、实时发电量，以及累计发电收入等内容。工作人员点开一光伏电站管理系统，电站的发电量、发电收入、年分配收益、受益贫困户名单一目了然。

青海省扶贫开发局援青办主任王大军告诉记者，通过关联贫困户信息，实现贫困户动态管理，动态呈现扶贫收益资金的计划、兑现和实际使用情况，让扶贫收益资金的产生、分配、发放、使用全过程在“阳光”下进行。

“国务院扶贫办为解决电站建而不管的问题，委托国网公司打造了全国光伏扶贫信息监测系统，实现全国光伏扶贫电站、设备级数据全量接入及实时监测管理。这也为政府精准施策、有效监督管理提供了支撑。”国网新能源云技术公司总经理谢祥颖告诉记者。

截至2020年6月底，国网平台已完成8.1万座村级光伏电站实时数据采集接入工作，规模1496万千瓦，基本实现了村级光伏电站信息监测“全覆盖”。借助该系统，全国村级光伏电站平均发电效率提升了两个百分点，同时运维效率也大大提升。

专家表示，光伏扶贫作为一种资产收益扶贫的有效方式，体现了稳定带动贫困户增收脱贫、有效保护生态环境等诸多价值，而数字化手段对光伏扶贫的赋能，使这种价值与效应实现了几何级增长。

开启全面依法治国新时代

有件必备 有备必审 有错必纠

全国人大常委会备案审查工作取得新进展

本报记者 李万祥

对行政法规、地方性法规、司法解释等规范性文件开展备案审查，是宪法和法律赋予全国人大常委会的一项重要职权。

在十三届全国人大常委会第二十五次会议上，全国人大常委会委员沈春耀报告了2020年备案审查工作情况。

沈春耀在作报告时说，法制工作委员会按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求，进一步加大对报备法规、司法解释、特别行政区法律的审查工作力度，加强备案审查制度和能力建设，备案审查工作取得新进展。

报告显示，一年来，全国人大常委会办公厅共收到报送备案的行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、经济特区法规、司法解释、特别行政区法律1310件。

沈春耀说，按照规定，全国人大常委会办公厅2020年将地方人大常委会通过的具有法规性质的决议、决定纳入备案范围，全面落实“有件必备”。

报告显示，通过对报送备案的法规、司法解释开展形式审查，对审查发现其中51件存在的施行日期不明确、缺少标准文本、公布日期早于批准日期、报送备案不及时、备案文件不齐全等问题，及时向有关报备机关发函，提醒报备机关予以纠正，督促报备机关规范报备行为，提高报备质量。将符合备案要求的法规、司法解释、特别行政区法律及时分送有关专门委员会、常委会工作机构审查。

沈春耀说：“我们着力加强主动审查力度，对制定机关报送备案的法规、司法解释逐件开展主动审查，及时提出审查研究报告，实现‘有备必审’。”

一年来，全国人大常委会部署开展了一系列专项审查和集中清理，如对省级人大常委会作出的26件关于加强新冠肺炎疫情防控工作决定开展专项审查，开展野生动物保护领域和民法典涉及的法规、规章、司法解释及其他规范性文件专项审查和集中清理，持续开展食品药品安全领域地方性法规专项审查和集中清理，加大对与营商环境有关的行政法规、地方性法规、司法解释的审查力度。

报告显示，在开展依申请审查方面，一年来，公民、组织向全国人大常委会提出的审查建议5146件，其中属于全国人大常委会审查范围的有3378件。

“我们对审查建议逐一进行了研究，提出处理意见，并向审查建议人作了反馈。对不属于全国人大常委会审查范围的，依照规定分别移送有权审查的机关研究处理。”沈春耀说。

全国人大常委会开展合宪性、合法性和适当性审查，对存在违背宪法规定、宪法原则或者宪法精神，与党中央的重大决策部署不相符或者与国家的重大改革方向不一致，违背上位法规定，或者明显不适当等问题的，区分不同情况分别予以纠正、作出处理。

随着全国人大常委会和地方人大常委会备案审查制度和能力建设加强，备案审查制度和体制机制进一步健全，地方各级人大常委会普遍建立向常委会报告备案审查工作情况制度，并逐步实现全覆盖。据不完全统计，目前已有200多个设区的市、自治州人大常委会建立了备案审查工作情况报告制度。

轻量化转型重塑产业链价值

山东邹平铝产业「轻装上阵」

本报记者 王金虎

一吨普通氧化铝，市场价在两三千元左右，而加工成铝箔、泡沫铝、精细氧化铝新材料后，其价值跃升至每吨几十万元乃至上百万元。山东邹平市正避“重”就“轻”重塑铝产业链，轻量化铝产业板块破茧在即——精细氧化铝产能突破60万吨，中高端铝制品占比已达65%，航空航天、高铁、轻轨、汽车轻量化等领域的高端铝合金材料不断被打上“邹平制造”烙印。

铝业占据邹平工业总产值近半数，但高耗能、产品层次不高等粗放发展方式曾使得当地面临巨大资源环境压力。如何破解难题，走上高质量发展之路？“轻量化代表了制造业绿色转型方向，也是邹平全力打造世界高端铝业核心区，寻求突破的关键着力点。”邹平市委书记皮台田说。

“铝镁合金挂车比普通碳钢车轻3吨至4吨，可大幅降低运输成本。”邹平三星机械公司总经理张恒指着一款刚下线的轻量化挂车告诉记者，“大量路试数据表明，每百公里可降低油耗2.1升左右。如果按照年行驶25万公里测算，使用这款挂车可以直接节约成本2万多元。”

2020年10月份，山东魏桥安和轻量化挤压结构件项目一期工程正式投产。“从原料到产品，我们拥有铝产业集群的完整链条。凭借这一优势，魏桥轻量化基地吸引了国内先进的全铝车身、轻量化结构件、整车组装等多个项目。”邹平经开区经贸发展局副局长李维强介绍，依托魏桥创业集团闲置厂房打造魏桥轻量化基地，邹平引进了广州和德1700万件轻量化结构件、苏州杰奥50万辆全铝车身等4个项目，并与中国一汽合作，加快引进整车组装项目，形成“铝原料—汽车用铝合金材料—汽车总成—废铝再利用”产业闭环，打造了全流程汽车轻量化研发制造基地。

邹平铝产业链下游迈出“轻盈”步伐，上游也在进行绿色重塑。再生铝能耗仅为电解铝的二十分之一，为破解魏桥创业集团电解铝产能转移，下游企业200余万吨铝深加工能力无法充分释放的窘境，2020年以来，邹平积极推动原铝向再生铝转变，魏桥创业、创新金属、新格金属等一批再生铝项目顺利落地，再生铝产能突破100万吨。

“过去，我们只生产低端铝棒，靠赚取加工费为生；如今，企业开始向汽车轮毂、笔记本电脑外壳等高端产品进发。尽管这些高附加值、高技术含量产品只占产品比重的10%，却为我们带来了60%的利润。”山东创新集团董事长崔立新的一席话，道出了邹平众多铝业企业谋求“轻装上阵”的心声。

西藏出台生态文明建设综合性法规

本报拉萨1月24日讯(记者贺建明)24日，西藏自治区十一届人大四次会议表决通过《西藏自治区国家生态文明高地建设条例》，该条例将于5月1日起施行。

条例共十章六十八条，紧密结合西藏实际，明确实施冰川、江河、湖泊、森林、草原等

的保护，建立自然保护地体系，保护青藏高原特有珍稀物种；明确推进藏西北羌塘高原荒漠生态保护和修复、藏东南高原生态保护与修复、“两江四河”造林绿化与综合治理、青藏高原矿山生态修复等重大生态工程；明确弘扬民族传统优秀生态智慧。



西藏林芝市墨脱县境内的雅鲁藏布江果果塘大拐弯。

新华社记者 觉果摄



1月24日，随着一片重达1800余吨的70米预制箱梁放置到位，舟岱大桥顺利实现主线贯通。舟岱大桥是宁波舟山港主通道项目的主要组成部分，全长约28公里，按双向四车道高速公路标准设计，建成后将与甬舟高速相连。

(上接第一版)

全会提出，2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，也是我们党成立100周年。做好纪检监察工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，坚定不移全面从严治党，坚持和完善党和国家监督体系，忠实履行党章和宪法赋予的职责，有力推动党中央决策部署有效落实，围绕现代化建设大局发挥监督保障执行、促进完善发展作用，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化纪检监察体制改革，扎实推进规范化法治化建设，切实加强干部队伍建设，为“十四五”开好局提供坚强保障，以优异成绩庆祝建党100周年。

全会要求，各级纪检监察机关要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，坚定维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚定维护党中央权威和集中统一领导，更加突出政治监督，更加突出高质量发展主题，更加突出整治群众身边腐败和作风问题，更加突出发挥监督治理效能，更加突出严管厚爱结合、激励约束并重，使正风肃纪反腐更好适应现代化建设需要，使监督体系更好融入国家治理体系，释放更大治理效能，在开启全面建设社会主义现代化国家新征程中发挥重要作用。

第一，自觉践行“两个维护”，以强有力的政治监督保障“十四五”规划顺利实施。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，提高运用马克思主义立场、观点、方法分析解决实际问题能力。围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展、深化供给侧结构性改革、提高人民生活品质、守住安全发展底线等重大决策，围绕巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，强化国家战

略科技力量，增强产业链供应链自主可控能力，坚持扩大内需战略基点等重点任务，围绕解决好“三农”问题、加快农业农村现代化等部署要求，加强监督检查，督促落实落地。推进纪检监察工作理念、思路、制度、机制创新，深入实践探索服务保障现代化建设的有力举措，大力推进清廉建设，营造风清气正的政治生态和良好发展环境。

第二，坚定不移深化反腐败斗争，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。重点查处政治问题和经济问题交织的腐败案件，聚焦政策支持力度大、投资密集、资源集中的领域和环节，坚决查处基础设施建设、项目审批、国企改革、公共资源交易、科研管理等方面的腐败问题。深化金融领域反腐败工作，持续惩治国有企业管理腐败问题，加大对政法系统腐败惩治力度，深入推进反腐败国际合作和国际追逃追赃。深化标本兼治，做实以案促改、以案促治。

第三，深化整治形式主义、官僚主义顽瘴痼疾，让求真务实、清正廉洁的新风正气不断充盈。持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神，对贯彻党中央决策部署做选择、搞变通、打折扣等形式主义、官僚主义突出问题精准施治，严查享乐主义、奢靡之风。督促落实规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为规定，推动以上率下、严格执行。教育引导党员领导干部坚决反对特权思想和特权行为，严格管好家属子女，严格家风家教。

第四，持续整治群众身边腐败和不正当之风，促进社会公平正义、保障群众合法权益。加强对惠民富民、促进共同富裕政策措施落实情况监督检查，强化对巩固“四个不摘”政策成果的监督，保障同乡村振兴有效衔接，持续纠治教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全、执法司法等领域腐败和作风问题，坚决查处涉黑涉恶“保护伞”，完善民生领域损害群众利益问题治理机制。

第五，推进巡视巡察上下联动，充分发挥党内监督利剑和密切联系群众纽带作用。精准落实政

治巡视要求，深化巡视巡察整改和成果运用，探索建立整改促进机制、评估机制。加强对省市区巡视工作的指导督导，推动市县巡察向基层延伸。

第六，促进各类监督贯通融合，不断增强监督治理效能。压紧压实党组织管党治党政治责任和书记第一责任人责任。做深日常监督，推动监督下沉、监督落地、监督于问题未发之时，强化对“一把手”和领导班子监督。严明换届纪律，严肃查处拉票贿选、买官卖官、跑官要官等行为。坚持惩前毖后、治病救人，深化运用“四种形态”，做到“三个区分开来”。精准规范用好问责利器。严格执行党员权利保障条例，激发党员干部干事创业内生动力。

第七，抓深抓实纪检监察体制改革，有效推进党内监督和监察全覆盖。发挥改革先导、突破、创立作用，统筹推进党中央确定的纪检监察体制改革任务。研究制定中国共产党纪律检查委员会工作条例、查办党员和公职人员涉嫌违纪职务违法职务犯罪案件协作配合办法，促进规范化法治化建设。

第八，从严从实加强自我监督约束，建设政治素质高、忠诚干净担当、专业化能力强、敢于善于斗争的纪检监察铁军。带头旗帜鲜明讲政治，带头提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，强化纪法意识、纪法思维、纪法素养，提高专业化水平。自觉接受最严格的约束和监督，严格执行监督执纪工作规则、监督执法工作规定，坚决防止家人、亲属利用纪检监察干部影响谋取私利，持续整治“灯下黑”，以铁一般的纪律作风锻造纪检监察队伍。

全会按照党章规定，选举喻红秋、傅奎同志为中共中央纪律检查委员会常务委员会委员、副书记。全会号召，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，勠力同心、锐意进取，推动全面从严治党向纵深发展，为庆祝建党100周年，决胜全面建成小康社会、夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利作出更大贡献！(新华社北京1月24日电)