

地方观察

一说到营商环境，不少辽宁人就比较着急，免不了在网上和外地人争论几句。谁不想咱家乡好，埋汰谁谁都不高兴，这心情很正常，可以理解。自己挑缺点可以，别人说就不行，这是一种天然情愫。

辽宁人的着急，大体来自两个方面。一方面是没来过辽宁的人，成见根深蒂固，抓住一件小事就放大美推，甚至可能导致地域“污名化”。另一方面是辽宁本地圈内人，确实感觉到还有这样那样的不顺心、不如意。前者是没有看到辽宁环境正在向好提升，后者则说明营商环境改善着实不是一夕之功。

假如对此存在争议，咱们可以掰手指列举一下辽宁环境之变：饭桌上催人喝酒的现象少了；遇到不平事动怒的少了，讲理的多了；办事不用找人了。

再看看经济社会发展方面：国际的、国内的大投资项目近年来不断涌入辽宁，仅盘锦一地一年内超百亿美元的项目就有3个落地；很多城市的主管领导主动建立与企业家的交流群，有何烦心事可以“掌上办”“立即办”，谁都别想在企业身上“揩油”；辽宁政法系统率先刀刃向内立行立改，公开承诺“办案不用找关系”。

既然形势向好，为何杂音不绝？从过去的一骑绝尘，到现在市场较量中的力不从心，辽宁地区生产总值增速慢好像是压不住的“短”。这个问题也得两面看，计划体制曾经成全过辽宁，也给辽宁留下了国企规模大不好转舵的底盘，激活机制体制需要更大力度的改革。另外，正是看到了机制体制和环境的积弊，辽宁才下决心从基础上“动刀子”。尽管这可能是“慢工细活”，短时间不出政绩，但辽宁认准了这一点，一棒接一棒持续发力。

要坚持用发展眼光看，辽宁不用着急，只要方向和力道都对了，理想的结果就会水到渠成，无需剖白力证。“不知我者谓我何求”。辽宁，请恢复你的大度，坚持自信。

(本系列完)

形势向好为何杂音不绝

辽宁优化营商环境系列谈之四

孙潜彤

赶订单保进度



1月19日，河北省保定市白沟新城外贸用品制造有限公司，员工正在加紧生产口罩。连日来，保定市白沟新城辖区内的各企业，一边抓疫情防控，一边开足马力，赶生产订单，千方百计克服疫情影响，力争实现今年开门红。

顾延锋摄(中经视觉)

“未来，新疆塔城重点开发开放试验区(以下简称塔城试验区)将依托自身优势，把握机遇，着力打造国际合作新平台，持续推进深化改革和扩大开放，将试验区建设推向深入。”近日在2020年底刚刚成立的新疆塔城重点开发开放试验区指挥部，副指挥长巩红星如是说。

2020年12月，《国务院关于同意设立新疆塔城重点开发开放试验区的批复》发布，塔城试验区成为西北首个、全国第九个沿边重点开发开放试验区。

塔城地区位于新疆西北部，耕地面积有900万亩，天然草场1亿多亩，牲畜最高饲养量750万头(只)，年产粮食320余万吨，素有新疆“粮仓、肉库、油缸”之称。同时，塔城地区与哈萨克斯坦接壤，拥有通往欧洲最便捷的陆路通道，不仅是我国向西开放的重要窗口，更是丝绸之路经济带建设的重要支点。

据悉，塔城试验区规划面积约1.6万平方公里，区域范围包括塔城市全境及额敏县、乌苏市、沙湾县、和布克赛尔蒙古自治县、托里县、裕民县部分区域，兵团第九师部分团场等。“从自然禀赋、历史文化、

新疆塔城重点开发开放试验区抢抓机遇——

为口岸经济装上发展引擎

本报记者 耿丹丹

发展现状来看，塔城地区有农牧业资源、矿产资源、旅游资源、生态环境和口岸发展五大优势”。巩红星说，尤其是境内的国家一类口岸——巴克图口岸辐射俄罗斯、哈萨克斯坦的8个州、10个工业城市，经贸往来基础好、资源与市场互补性强、发展潜力大。

进入寒冬，在位于新疆塔城市永利商贸有限责任公司农产品货场内，装卸工人依然忙碌着往运输车辆上搬运蔬菜和水果，这些新鲜的果蔬将通过巴克图口岸运往哈萨克斯坦、俄罗斯等国家。“我们公司主要业务是进出口农副产品的，每年的货物吞吐量在30万吨以上，占巴克图口岸出口量的80%以上。”塔城永利商贸有限责任公司总经理于新立说。

2013年底，我国与周边国家首个农产品进出口快速通关通道——巴克图口岸“绿色通道”正式开通。于新立告诉记者，自从巴克图口岸开通农产品“绿色通道”以来，农产品通关手续越发简便，通关时间也从以前的按天算到按小时算。根据塔城地区商务部门最新统计，2016年以来，塔城地区外贸进出口总额累计完成24.17亿美元，年均增长3.2%。

2020年6月，巴克图进出口加工综合产业园项目正式开工建设，标志着巴克图口岸正加快从“过境口岸”转型为“产业口岸”。于新立说，塔城试验区的建设，也将给更多外贸企业送去东风，“进出口加工综合产业园项目目前正在建设当中，我们也计划发展贸易加工一体化产业，投资新建油葵籽剥壳油品加工生产线，相信未来出口量和出口额也会成倍增长”。

随着“一带一路”倡议深入推进，塔城地区独特的地缘、资源、人文、产业等优势更加凸显。由于与哈萨克斯坦接壤，塔城市2009年就开通了边民互市。2018年8月，巴克图口岸被确定为新疆边民互市转

型发展试点口岸之一，巴克图口岸开始规划建设中哈边民互市贸易区。通过对传统的边民互市进行“升级改造”，2019年6月，巴克图中哈边民互市贸易区正式运营。

到2019年底，短短半年时间，边民互市交易总额达1.3亿元。

“塔城试验区的建设，对于口岸经济发展是一个巨大机遇。”塔城市边境经济合作区(以下简称边合区)管委会副主任时兴华说，边民互市贸易区是边合区总体规划布局的一部分。“今年，边合区要以口岸发展为中心，用好互市贸易平台，抓好基础设施建设，做好农副产品加工产业，规划综保区平台和铁路物流园，拉动商贸物流和文化旅游产业发展，抢抓重大机遇，借力快速发展。”时兴华说。

据悉，塔城地区已拟定了《塔城重点开发开放试验区下一步工作建议方案》《塔城地区推进丝绸之路经济带核心区建设“十四五”规划重点项目库》《塔城重点开发开放试验区2021年项目库》，经初步梳理，项目内容涵盖交通、优势产业、基础设施等项目。

日前，记者来到重庆南岸区南滨路弹子石广场时看到，重庆市规划展览馆迁建项目施工现场是一派热火朝天的建设场景。这是当地完善城市功能，提升“两江四岸”城市品质的重点项目。

南岸区处在长江与嘉陵江两江交汇地带，具有独特的“两江四岸”城市空间格局。自去年重庆实施“两江四岸”核心区整体提升工作以来，南岸区在守护好长江母亲河的同时，启动了包括重庆市规划展览馆迁建在内的30个项目建设，涵盖岸线治理提升、山城步道、城市阳台、风貌整治、商业文旅等方面，加速推进“两江四岸”核心区南岸板块的城市更新。

以长江之滨的南滨路为主轴，南岸区着力建设8公里滨江人文风景线，打造5.6公里的滨江山城步道以及1.3公里城市会客厅。全长约5公里的黄葛古道是重庆市主城区历史最悠久、古代遗迹保存最完好的步道。记者在这里看到，该古道目前已完成步道修复、植物补植、风雨亭、景观小品建设，并利用原有布局打造了古驿道站、玩童古风园、宋风廊亭等设施，展现出古驿道传统韵味和厚重的历史文化气息，吸引不少游客漫步体验。

在南岸滨江地带，密集分布着众多历史文化遗迹，人文气息十分浓郁。南岸区文旅委相关负责人介绍，近年来，当地充分挖掘现有历史文化资源，通过积极引入社会资本，开展各项文物建筑活化利用项目，使沉寂于江畔的历史遗迹成为全民共享的文化场所，城市活力得到有效激发。

西安聚焦创新与产业双链融合

把城市建成创新联合体

本报记者 张毅 通讯员 汪维



图为萨默尔机器人科技公司的工作人员正在做产品测试。

王宁摄(中经视觉)

服务“云聚”破“三分”

科技资源“分散、分隔、分离”的“三分”瓶颈，曾经是长期制约西安由科技大市迈向经济强市的“拦路虎”。有关数据显示，2010年以来，当地大型科研仪器设备的市场共享率不到30%。

让创新要素走出体制体系围墙，西安把“先手棋”布局在基层创新。位于西安高新区的科技大市场，通过科技资源信息化平台和科技服务市场化平台，撬动分属高校、科研院所、国防科技单位的大型科研仪器设备“入网”共享，并辐射到了国内20多个城市。

“‘云’平台上‘飘着’来自319家高等院校、科研院所和企业价值60亿元的14919台(套)大型科研仪器设备，累计为1302家企业提供9900余次服务，设备共享服务量20270余次，服务交易额22.3亿元。”西安科技大市场服务中心主任王文斌说。

围绕创新链配置服务链，是西安创新体系建设的关键一环。5年前，西安在全国率先建立起“技术交易市场+技术经理人协会+技术经理人公司+技术经理人”服务体系，推进科技成果转化。目前已发展技术经理人协会单位会员137家、认定技术经理人机构80家，完成技术合同认定登记26.88万份，推动全市技术交易额突破1400亿元。

王文斌表示，未来，西安将依托硬科技技术要素市场建设，重点打造硬科技技术要素公共服务云、硬科技技术要素资源库，以及技术转移服务链、检验检测与设备共享服务链、科技金融服务链、军民融合服务链、科技咨询服务链、知识产权服务链，让科技精准赋能经济高质量发展。

“软”成果变身“硬”科技

如何让科技创新成果从实验室走向大市场？西安遴选西安交通大学等8所高校和当地七大赛区、经济园区为市级科技成果就地转化示范基地。如今，每一家园区中，都设有“高校成果转化服务中心”和常驻“专员”。研发来自市场，需求引导研发。由校、所、企业和园区等各方共建的190个市级众创空间、24个国家级科技企业孵化器、71个国家级备案众创空间，合力形成了“众创、众包、众筹、众扶”互为支撑的科技成果转化、众创体系。

科创“幼苗”离不开金融“活水”的浇灌。西安设立了总规模逾25亿元的8只天使、创投基金，累计投资重点企业306家，在投项目237个，带动本地投资超过885亿元。

记者采访期间，西安高新区获批创建全国首个“硬科技”创新示范区。按照规划，高新区将聚焦新一代信息技术、航空航天、高端装备和生命科学四大领域，实施第三代半导体、光子技术与产业、5G和云计算、航空航天等八大强链行动，到2025年，建成具有全球影响力硬科技创新示范区。

在发力应用型创新的同时，西安以关键瓶颈技术或重大科技工程项目为支撑的基础性

建立协同一体联合创新机制

160万平方米建筑面积、29个研究院、300多个科研机构、3万余名科研人才……2019年9月投用的中国西部创新港是西安联合部、省资源和西安交大打造城市联合创新体的又一“大手笔”。西安交大党委书记卢建军表示，创新港不是交大的新校区，而是立足新一轮西部开发，面向西部的开放型联合创新大平台。未来，在这个规划面积5平方公里、不设围墙的智慧学镇，将形成高教、孵化、校企联合研发和高校产业四大协同创新新区。

创新港所在地——西安沣西新城党委书记刘宇斌说，为促进高校的创新成果“走出来”，地方创新需求“走进去”，沣西新城首创了校地联办“一站式”政务服务窗口，搬进创新港，主动上门对接合作。

得益于创新港的模式效应，目前西北工业大学翱翔小镇、西北农林科技大学未来农业研究院、中国中药(西安)产业园等一批校地融合项目先后落地沣西新城。

在发力应用型创新的同时，西安以关键瓶

研平台建设也开始提速。围绕国家战略支撑布局和当地支柱产业，搭建起延长—西大先进技术创新研究院、陕西烽火—西电通信技术研究院、中联西北院—西安交大能源环境与建筑节能联合研发中心等一系列多元合作研发平台，超前部署前沿技术和关键共性技术等重大科技攻关，形成了以高校、科研院所、园区和企业协同一

体的产学研结合的联合创新机制。

创新要素的深度融合与资源共享，极大地提升了西安城市经济的发展质量。数据显示，2020年西安新增高新技术企业1500多家，总量突破5000家。

关注国家创新型城市建设

小企业致力实现大研发

本报记者 张毅

走进位于西咸新区中俄丝路创新园的萨默尔机器人科技公司，记者看到各类技术、专利认证标牌挂满了墙。公司董事长白益锋说，他最看重的是刚刚获批的一个“牌子”——西安市人工智能机器人学会，“目前学会有100多位会员，其中企业40多家，其余是来自高校和院所的专家”。

由一家只有三四十个人的小科技企业发起并运营一个很学术的社团组织，萨默尔机器人公司以小博大的信心，源自一次创新求贤“英雄帖”。2019年，西安全球硬科技创新大会期间，白益锋接到一个“下肢外骨骼机器人”项目，虽然可以自己研发，但周期太长不能满足项目需求。于是，萨默尔机器人公司以技术外包的形式在创新大会上广发“英雄帖”，来自当地的多家科研机构积极响应，最终西安文理学院的技术团队独占鳌头，拿下这一总值300多万元的技术合同。

成立于2015年的萨默尔机器人公司，是目前西安唯一一家集机器人设计、研发、

制造和销售租赁于一体的民营高新技术企业。产品覆盖工业智能化集成、餐饮服务、智慧巡检等多个跨度颇大的领域。这种以市场应用为研发导向的商业模式，被白益锋总结为三句话：研发来自市场，销售满足市场，以自主核心带动企业发展。“小企业实现大研发，关键是在于如何集成、对接创新要素和研发资源。”在白益锋看来，西安丰厚的城市科教资源和畅通的创新要素交易平台，正是中小科技企业融合创新、跨界创新的底气所在。

发现需求、整合资源，基于应用实施集成创新是企业的强项，而建立前瞻性研发框架和提供关键性解决方案，则是科研单位专家的优势。西安人工智能机器人学会正是一个旨在融通多方优势、深耕协同创新的复合型高效平台。白益锋说，未来一个重要目标就是深入利用专业研发资源，为当地同行企业制定共性需求解决方案，助力形成同行企业间产业链创新链互补的协同效应。

本报记者 冉瑞成 吴陆牧

重庆南岸区提升城市品质