

银保监会部署开展单户对公、批量个人不良贷款转让试点——

拓宽处置渠道化解存量风险

新闻分析

经济日报记者近日获悉，银保监会已下发文件，正式开展单户对公、批量个人不良贷款转让试点，探索建立统一的不良资产交易平台。首批参与试点的银行为6家国有大型商业银行以及12家全国性股份制商业银行，参与收购不良贷款的机构包括5家金融资产管理公司以及符合条件的地方资产管理公司和金融投资公司。不良贷款处置渠道再度迎来拓宽。

“拓宽不良贷款处置渠道，有助于缓解商业银行的不良贷款处置压力。”中国银行业协会法律顾问卜祥瑞表示，此前银行处置不良贷款的渠道较为单一，贷款展期、贷款清收、资产转让、不良资产核销等处置方式的效果也较为有限。

不良贷款上升压力仍存

最新监管数据显示，截至2020年12月末，我国商业银行不良贷款余额3.5万亿元，较年初增加2816亿元；不良贷款率1.92%，较年初下降0.06个百分点。

从已披露的上市银行三季报看，五家国有大行的不良贷款余额、不良贷款率均出现“双升”。以不良贷款率为例，截至2020年三季度末，中国工商银行、中国农业银行、中国银行、中国建设银行、交通银行的不良贷款率分别较上年末上升0.12个百分点、0.12个百分点、0.11个百分点、0.11个百分点、0.20个百分点。

本报记者 郭子源

从不良贷款的区域分布看，主要集中在中部、西部和环渤海；从行业分布看，制造业、批发零售业、租赁和商务服务业则较为突出。

多位业内人士表示，之所以出现以上现象，主要原因有二。一是在强监管的推动下，不良贷款认定进一步趋严，此前被掩盖的部分不良贷款得以充分暴露。“部分银行逾期60天以上的贷款也全部纳入了不良。”银保监会首席律师刘福寿说。

二是受疫情等多重因素影响，部分企业的经营状况下滑，贷款偿还能力下降。“在突如其来的疫情影响之下，原本经营很好的企业销售中断、订单压缩，不良贷款的反弹是必然的。”银保监会主席郭树清说。

值得注意的是，经济下行在金融领域的反映有一时滞。从宏观层面看，政策的短期对冲效应仍存；从微观层面看，监管层为了助力企业复工复产，采用了展期、续贷、延期还本付息等手段，这在一定程度上造成部分违约风险暂时延缓暴露。“预计在今后一段时期，不良贷款会陆续呈现和上升。”郭树清说。

未雨绸缪备足“弹药”

尽管不良贷款上升压力仍存，但我国商业银行的风险抵补能力依然较为充足。截至2020年12月末，我国商业银行拨备覆盖率为182.3%，也就是说，银行已对可能出现的1元钱贷款损失，从利润中提取了1.823元作为准备。

“下一步，银保监会将增强风险管理

意识，坚持风险为本的监管原则，把风险估计得更全面，把应对措施准备得更充分，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。”刘福寿说，要备足抵御风险的“弹药”，做到密切关注、提早谋划、积极应对，早发现、早处置、早预防。

其中有两件事至关重要，一是补充

资本金，二是提足拨备。

“做生意是要有本钱的，保持资本充足很关键。”央行副行长刘国强说，央行将同有关部门，推动健全银行资本补充的体制机制，支持银行利用永续债、二级资本债等创新型资本工具，多渠道补充资本。

与此同时，已有多家商业银行加大了对拨备的计提力度，旨在“未雨绸缪”。监管数据显示，2020年前三季度，银行业已新提取拨备1.5万亿元，同比多提取2068亿元。

需要注意的是，虽然银行业的拨备整体较充足，但存在分布不均问题，特别是部分中小机构拨备水平较低，资金不实，而且补充资本能力有限，渠道不多。

为此，2020年业界已尝试通过发行地方政府专项债来补充中小银行资本，但这项创新方式的相关标准仍有待细化，退出机制也有待完善。记者获悉，接下来，监管层将重点配合省级政府制定“发行专项债券补充银行资本的实施方案”，以期更好地夯实资本，提高中小银行的风险抵御和信贷投放能力。

适时拓宽处置渠道

除了备足抵御风险的“弹药”，面对

已经出现以及可能出现的不良贷款，该如何有效应对？

“一方面，要化解存量风险，继续加大对不良贷款的处置力度，拓宽不良贷款处置渠道；另一方面，要严控增量风险，督促银行加强内部控制和风险管理，防止新增不良贷款过快上升。”银保监会首席风险官肖远企说。

具体来看，一是要进一步做实资产分类。严格区分受疫情影响出现困难的企业和本身经营风险较高的企业。对于后者要严格按照规定确定资产分类，符合不良标准的必须划为不良，实质承担信用风险的其他内外资产也应执行分类标准。

“农行将把握好纾困政策的适用范围，该扶的坚决扶，该退的坚决退。”中国农业银行行长张青松说，该行将进一步做实风险分类，及时认定不良，对纾困客户前瞻性地制定政策退出的对接措施。

二是要继续加大处置力度。据统计，2020年我国银行业共处置不良资产3.02万亿元，高于2019年的2.3万亿元。“2021年的处置力度会更大，因为很多贷款延期了，一些问题在今年才会暴露出来。”郭树清表示，降低拨备覆盖率释放的资源必须全部用于处置不良。

三是要拓宽不良资产处置渠道，综合使用核销、清收、批量转让、债转股等手段，做到应核尽核，应处尽处。同时，允许保险资产管理公司、金融资产投资公司等作为新主体，与银行合作探索新的不良资产处置方式。



鏖战庐山站

近日，经过近千名参战人员的深夜鏖战，由中铁四局承建的安九高铁庐山站改移武九客专上下行过渡线接驳完成，保证了庐山站新建4站台顺利启用。安九高铁起于安徽省安庆西站，止于江西省九江市庐山站，正线全长197.891公里，设计时速350公里，是国家“八纵八横”高速铁路网京港(台)通道的重要组成部分。图为庐山站改移武九客专上下行过渡线接驳施工现场，工人正在切割钢轨。

张飞摄(中经视觉)

国家网信办出台公众账号管理新规

国家网信办1月22日发布新修订的《互联网用户公众账号信息服务管理规定》，自2月22日起施行，重点强调打击虚假信息、虚假流量等违法违规行为。

对比2017年10月8日起施行的原规定，此次发布的新规定条目增加至23条，特别针对部分公众账号信息服务平台和生产运营者主体责任落实不到位、自律和他律意识淡漠、缺乏内容审核把关机制等问题，增加了相应监管内容。

在打击虚假流量问题方面，新规定指出，公众账号信息服务平台应当建立公众账号监测评估机制，防范账号订阅数、用户关注度、内容点击率、转发评论量等数据造假行为。公众账号生产运营者不得操纵利用多个平台账号，批量发布同质信息内容，生成虚假流量数据，制造虚假舆论热点；不得编造虚假信息，伪造原创属性，标注不实信息来源，歪曲事实真相，误导社会公众；不得以有偿发布、删除信息等手段，实施非法网络监督、营销诈骗、敲诈勒索，谋取非法利益。

据国家网信办有关负责人介绍，新规定进一步明确扶持和保护责任，引导和鼓励公众账号信息服务平台和生产运营者大力生产向上向善、求真求美的优质信息内容。

新规定指出，在内容安全方面，生产运营者建立健全编辑策划、制作发布等全过程审核机制，加强内容导向性、真实性、合法性等“三个把关”，以维护良好传播秩序。

在账号运营方面，生产运营者建立健全公众账号注册使用、运营推广等全过程安全管理机制，依法文明、规范运营公众账号，以维护良好社会形象。

在禁止行为方面，生产运营者不得从事虚假假冒名注册、违规采编新闻、制造虚假舆论、恶意营销诈骗、抄袭伪原创、煽动网络暴力、非法买卖账号等违法违规行为，以维护良好网络生态。

新规定的发布和施行，有利于规范和引导公众账号信息服务平台和生产运营者更加自觉坚持正确舆论导向、价值取向，更加积极主动弘扬社会主义核心价值观，巩固壮大网上主流舆论，维护网络意识形态安全。

文/新华社记者 余俊杰 (据新华社北京1月23日电)

浙江福建开展根治欠薪冬季专项行动——

让农民工过年不“烦薪”

本报记者 黄平 薛志伟 通讯员 徐燕飞

近日，在浙江杭州高新区(滨江)社会矛盾纠纷调处化解中心举行的欠薪投诉集中接访活动中，四川籍务工人员张明德拿到了被拖欠的2万多元工资。“真没想到这么快就解决了！已经买好车票，这下可以安心回家过年了！”

“由于施工单位和劳务公司存在工程量纠纷，导致事先谈好的41888元工资，至今只拿到18000元。”一大早，张明德就来到杭州高新区(滨江)矛调中心，向接访人员诉说自己的遭遇。了解情况后，该区人社、住建、信访、公安等部门负责人第一时间联系了施工方、分包单位等当事人，查证双方签订的劳动合同等相关证据。下午3点左右，欠薪公司把拖欠款交到了张明德手上。

当天，浙江省90个县(市、区)政府领导和根治欠薪工作领导小组相关成员单位负责人，在当地社会矛盾纠纷调处化解中心开门接访，按照“一地举报投诉、全省联动处理”工作机制，统一开展欠薪投诉集中接访活动。对当场能解决、答复的问题，及时进行解决、答复；不能当场解决的，明确责任单位，限时解决，确保有回音、有结果。

此次集中接访活动，是浙江省根治欠薪冬季专项行动系列举措的重要一环。自去年11月6日开展专项行动以来，浙江已检查用人单位4.3万家，处置各类欠薪纠纷2500件，为1.45万名劳动者追发工资及赔偿金1.18亿元，移送涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件17件，其中公安机关立案13件。

“根治欠薪”不仅要治好，更要查得早。浙江利用数字化治理成果，开发建设欠薪联合预警指挥平台、企业工资支付监管平台、劳动纠纷治理一体化平台和劳动保障信用监管平台，逐步实现从事前预警、事中监管到事后处置的治理闭环。

针对“事中过程监管”，浙江建设企业工资支付监管平台，从用工实名考勤、工资确认和支付指令3个重点环节着手，打通各行业主管部门、银行机构和工程建设项目的数据堵点，构建全过程监控、全链条可溯的工资支付监管体系，实现对企业工资支付行为的智慧监管。截至2020年底，浙江通过企业工资支付监管平台累计发放农民工工资389.32亿元。

福建省同样花大力气排查欠薪问

题。去年11月10日，福建省根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室下发通知，从11月11日至2021年春节前在全省范围内部署开展根治欠薪冬季专项行动，以招用农民工较多的工程建设领域、劳动密集型加工制造及受疫情影响严重的行业为重点，集中排查欠薪风险隐患，及时解决欠薪问题。

截至目前，福建省共检查用人单位9533家，为7811名劳动者追发工资等待遇8196.93万元，公布重大欠薪违法案件19件，列入欠薪“黑名单”6件，移送涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件8件。

“我们背井离乡来这打工，最怕的就是年终拿不到工资。现在好了，政府出台政策，项目部每个月准时发放工资，直接打到我们的银行卡账户。我们工资都拿到了，可以回家过个好年喽！”在位于厦门市海沧区的特警基地训练场项目工地里，农民工林朝彬一边忙着手上的活儿，一边对记者说。

林朝彬所在的工地是福建宏盛集团建设有限公司承建的项目，临近春节，该公司积极在全司范围内开展根治欠薪冬季专项送温暖行动，确保农民工按时足

额拿到工资，项目经理郑家全表示：“不管项目是否赚钱，先保证农民工工资。农民工工资支付不仅是良心和道德问题，更是法律不可触碰的红线。”

“专项行动的目标是落实党中央、国务院‘六稳’‘六保’决策部署，全面贯彻实施《保障农民工工资支付条例》，确保农民工按时足额拿到工资，维护农民工合法权益和社会和谐稳定。”福建省根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室主任、省人社厅副厅长洪长春说。为此，福建省全面推进落实工资支付保障制度，进一步规范工程建设领域用工管理和工资支付行为，出台了《福建省工程建设领域保障农民工工资支付规范化管理指导手册》，明确工程项目规范化管理的12项标准，并统一工作内容、台账资料，切实提升工资支付规范化管理水平。

“《指导手册》通俗易懂，台账清单一看就明白，一学就会。”在特警基地训练场项目工地，劳资专员唐丽娜告诉记者，她的工作任务就是当好农民工的“护薪员”，专门负责农民工的劳动合同管理、实名制管理、考勤管理(工作量考核)、工资支付管理、工资专户管理等工作。

特色产品带动消费扶贫

本报记者 耿丹丹

这几日，位于新疆生产建设兵团第十三师二道湖工业园区的新疆瑞克沃新材料有限公司生产车间内一片忙碌，一袋袋包装好的陶粒砂(又称石油压裂支撑剂)将就近供应给新疆油田和吐哈油田。

作为河南援疆招商引资企业，新疆瑞克沃新材料有限公司看中了哈密丰富的煤炭资源，投入1.2亿元，建设年产3万吨油田压裂剂和20万吨石油压裂支撑剂项目。目前，该项目已经进入试运行阶段。

以特色为“媒”，河南省自2010年对口支援哈密市和新疆生产建设兵团第十三师，借助当地哈密瓜、大枣等特色农副产品，煤炭、风能、光能等能源优势，巴里坤古城、伊吾胡杨林和东天山等特色文化旅游资源，把引进农副产品加工、装备制造、文旅产品等产业作为带动当地发展的主要着力点，产业落地生根。

在哈密市新疆唱歌的果食品股份有限公司生产车间内，工人们正忙着对红枣进行清洗、加工。“我们的红枣脆还在加紧生产当中，为即将到来的节日做准备。”该公司办公室主任张雪告诉记者，作为河南援疆企业，当地优势农副产品是吸引企业落户的重要原因。企业通过FD冷冻干燥技术，对新疆的哈密瓜、红枣等农副产品进行深加工，年处理各类鲜果蔬近8000吨。

新疆唱歌的果食品股份有限公司由河南好想你实业股份有限公司投资成立，是河南省产业扶贫的重点项目，2018年8月正式投产。“企业有105名员工，建档立卡贫困户占到约三分之一，月工资3500元到6000元。”张雪说。

家住哈密市伊州区陶家宫镇新庄村的图鲁娜依·克依木曾经是一名家庭主妇，在该公司工作仅一年多，就成长为去核组组长，月工资约4600元。“现在我也能挣钱了，很有成就感。”图鲁娜依·克依木说道。

产业扶贫打根基，消费扶贫显动力。近年来，河南把消费扶贫作为对口支援工作的一项重要任务来抓。去年7月初，针对哈密瓜等农副产品销售问题，河南省援疆前方指挥部开展以“援疆情深哈密瓜甜”为主题的消费扶贫直播节，通过线上直播带货、商超市场批发、企事业单位团购等多种形式，帮助销售各类瓜果，直播节当天购销哈密瓜5500多吨。据统计，2020年通过参加展会、协调批发市场等多种措施，消费扶贫特色农副产品超5.3万吨。

2020年11月，河南援疆又组织开展了“促消费助脱贫新疆优质农产品产销对接活动”，援疆农特产品融通工程正式实施。该工程以哈密供销社为主体，以“专柜专馆专区”形式集中展销数百种优质特色扶贫农产品。哈密市农业农村局副局长郭志勇介绍，下一步，将在河南18个省辖市统筹构建长效农产品销售网络，通过线上线下模式，让两地群众都能品尝到新疆特产，更好地助

力消费扶贫。

数据显示，河南省自2010年对口支援哈密市和兵团第十三师以来，共实施项目240余个，累计投入资金超49亿元。

“援疆，要摆在刀刃上，援在关键处。”河南省对口支援新疆工作前方指挥部总指挥、党委书记、哈密市委副书记徐相锋介绍，“十四五”期间，河南省的对口援疆工作将紧紧围绕总目标，进一步发挥援疆产业项目“交往、交流、交融”功能，全面提升援疆高质量发展，不断提升各族群众幸福感和获得感，真正把对口援疆工作打造成民族团结工程。

济南黄河隧道工程贯通

本报讯(记者齐慧)1月23日，由铁四院设计、中铁十四局集团施工的“万里黄河第一隧”济南黄河隧道工程全线贯通，这是我国在建最大公轨合建盾构隧道。

济南黄河隧道工程位于济南城市中轴线上，南接主城区济泺路，北连新旧动能转换先行区。工程线路全长4760米，其中2519米采用盾构隧道于泺口浮桥附近穿越黄河。这一段河床高出南岸城区地面5米，最大洪水位高出河床11.62米。

隧道设计为双管双层，管片外径15.2米，上层为双向六车道公路，下层为轨道交通，使用两台超大直径泥水平衡盾构机施工，刀盘开挖直径15.76米，是目前国内在建最大公轨合建盾构隧道。