理论 作添日報 2021年1月21日 星期四

学习贯彻党的十九届五中全会精神・理论之声

以高质量发展为主题的时代特征与价值

黄泰岩 杨杰东

党的十九届五中全会提出,"十四 五"时期经济社会发展必须"以推动高 质量发展为主题"。这一主题的提出, 适应了新时代中国特色社会主义发展 的内在规律,具有鲜明的时代特征和 指导开启全面建设社会主义现代化国 家新征程的时代价值。

以高质量发展为主题 是新时代的新命题

回望历史,新中国是在积贫积弱 的经济基础上建立起来的,国民经济 无论在量上还是质上都远远落后于发 达国家,因而迅速扩大生产力的量就 成为必然的选择。党的八大指出,我 们国内的主要矛盾是人民对于建立先 进的工业国的要求同落后的农业国的 现实之间的矛盾,是人民对于经济文化 迅速发展的需要同当前经济文化不能 满足人民需要的状况之间的矛盾。因 此,需要集中力量发展社会生产力。

改革开放以来,我们党根据时代 发展提出了一系列发展目标,即:到 1990年实现国民生产总值比1980年翻 一番,解决人民温饱问题;到2000年 使国民生产总值再翻一番,人民生活 达到小康水平;到2020年国内生产总 值和城乡居民人均收入比2010年翻一 番,全面建成小康社会。为了解放和 发展生产力,实现经济高速增长,在 改革开放初期,针对传统计划经济体 制对生产力发展的严重束缚, 中央明 确提出,要通过深化经济体制改革和 对外开放解放生产力。比如,1986年 《关于第七个五年计划的报告》明确提 出"坚持把改革放在首位", 1988年的 《政府工作报告》更加明确提出"坚持 把改革放在总揽全局的位置上"。可以 说,这一时期更多是以改革为主题 的。进入新世纪,针对社会主义市场 经济体制已初步建立,中央明确提出 "以发展为主题",把改革开放与科技 进步并列放在发展动力的位置上。

党的十九大明确提出中国特色社 会主义进入了新时代,作出了我国经 济已由高速增长阶段转向高质量发展 阶段的判断。党的十九届五中全会进 一步提出要以推动高质量发展为主 题,从而"以发展为主题"进一步转 化为"以推动高质量发展为主题"。发 展是第一要务,包含了前后继起的两 个不同的发展阶段。这充分体现了我 们党对经济发展新阶段的新判断、新 部署,因而是影响经济发展全局的历 史性新变化。

以高质量发展为主题 是新时代的新要求

总的来看,"以推动高质量发展为 主题"这一命题的提出,体现了新时 代的新要求。

避免重蹈历史覆辙的必然要求。

□ 发展是第一要务。以推动高质量发展为主题,既充分体现了我们党对经济发展新阶段的新判断、 新部署,也体现了新时代的新要求。

□ 以推动高质量发展为主题,是新时代的新理论,开拓了当代中国马克思主义政治经济学的新 境界。

□ 要贯彻落实新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,把发展质量问题摆在更为突出的位置上,着 力提高发展质量和效益。

根据相关计算,1820年,中国GDP占 世界总量的比重为28.7%左右,是名副 其实的经济大国,但1840年的鸦片战 争, 却使中国遭受百年屈辱, 经济进 入下滑通道。究其原因,其中一个就 是中国错失了工业革命的良机,造成 了发展质量的巨大差距。历史教训告 诉我们,仅有GDP总量是不够的,只 有推进高质量发展,成为经济强国, 才能使中华民族立于不败之地。

推进产业结构升级的必然要求。 改革开放40多年来,我国经济持续快 速发展,由低收入国家跨入中等偏上 收入国家行列。要看到的是,根据世 界银行数据,从1960年到2008年,先 后有101个经济体进入中等收入阶 段,但只有13个成功进入高收入经济 体行列。从其中的成功经验和发展教 训来看,造成发展结果天壤之别的一 个重要原因在于是否推进产业结构升 级,实现产业链供应链现代化。这就 意味着我国要跨越"中等收入陷阱", 必须推进高质量发展。

满足人民对美好生活需要的必然 要求。按照国际经济发展经验,人均 名义GDP达到5000美元后居民消费结 构开始进入升级通道,表现出追求更 有品质的生活和服务消费占比不断提 升的变动趋势。要看到,2019年我国 人均 GDP 突破 1 万美元大关。我国社 会主要矛盾已经转化为人民日益增长 的美好生活需要和不平衡不充分的发 展之间的矛盾。目前整体上看,我国 供给结构的升级落后于消费结构的升 级,造成供给与需求的错位。因此, 解决社会主要矛盾的重要出路,就是 通过供给侧结构性改革,提高供给的 质量和效益,从而更好满足人民日益 增长的美好生活需要。

实现科技自立自强的必然要求。 这些年来我国整体科技实力显著增 强,但原始创新能力仍然不足,基础 研究投入比例偏低,一些产业领域关 键核心技术受制于人,特别是集成电 路产业的光刻机、通讯装备产业的高 端芯片等部分产业链存在严重的"卡 脖子"问题。关键核心技术受制于人 和产业链的"命门"掌握在别人手里

是我国经济安全的重大隐患,而核心 关键技术是买不来、要不来、讨不来 的,只有通过实施科教兴国战略、人 才强国战略、创新驱动发展战略,完 善国家创新体系,建设科技强国,才 能进入创新型国家前列。

打破个别国家遏制打压的必然要 求。在世界经济发展史上,当新兴大国 的经济规模达到守成大国的60%以后, 守成大国就会对新兴大国的发展进行 遏制。随着我国稳居世界第二大经济 体,个别国家为保持科技竞争优势、控 制国际竞争的制高点,不惜成本和代价 对我国进行围堵和打压,企图延缓我国 现代化进程。在这样不利的国际背景 下,我国要如期实现现代化,就必须加 快推进产业基础高级化、产业链供应链 现代化,形成现代产业体系。

以高质量发展为主题 是新时代的新理论

以推动高质量发展为主题,是新 时代的新理论,开拓了当代中国马克 思主义政治经济学的新境界。主要体

开创了经济学的新领域。就西方 经济学的理论而言,西方主流经济学主 要聚焦于发达国家的经济增长问题,西 方经济学的重要分支发展经济学主要 聚焦于发展中国家如何走出"低收入陷 阱"问题,它们都忽略了发展中国家如 何跨越"中等收入陷阱"问题,而且对于 跨越"中等收入陷阱"经济体的发展经 验也缺乏系统理论总结。就进入中等 收入阶段经济体的实践而言,由于缺乏 理论上的科学指导,绝大多数发展中国 家陷入了"中等收入陷阱",经济发展低 迷,长期难以自拔。随着中国特色社会 主义进入新时代,我们需要新时代的新 理论指导社会主义现代化新征程的新 实践。因此,强调以推动高质量发展为 主题,更好构建具有中国特色的经济理 论体系,不仅有利于形成中国特色、中 国气派、中国风格的经济学,而且使中 国经济学具有了世界价值。

突出了技术进步在发展中的核心 地位。西方发展经济学突出强调储 蓄一投资对发展的核心作用,西方主流 经济学虽然强调技术进步对经济增长 的巨大作用,但没有探讨发展中国家如 何从技术跟随到并跑和领跑的技术跃 升问题。以推动高质量发展为主题,要 求把创新置于我国现代化建设全局的 核心地位,通过健全社会主义市场经济 条件下新型举国体制、强化企业创新主 体地位、激发人才创新活力和完善科技 创新体制机制,实现科技自立自强,建 设科技强国。

提出了实现现代化的新理论。以 新一代信息技术等为特征的新一轮科 技革命和产业变革彻底颠覆了传统的 工业化、现代化道路。以推动高质量 发展为主题,要求在我国现代化建设 中必须同步推进新型工业化、信息 化、城镇化、农业现代化,实现产业 结构优化升级,建立现代化经济体 系。可以说,这就超越了经典的刘易 斯二元经济发展理论,在一定意义上 构建了农业经济、工业经济、知识经 济三元经济发展的新理论框架,推进 了经济发展理论的创新。

构建了发展与安全良性互动的新 框架。已有的经济发展理论,通常都 忽略了发展的安全问题。以推动高质 量发展为主题,要求统筹发展与安 全,把安全发展贯穿到国家发展的各 领域和全过程,构建了发展与安全良 性互动的经济发展理论框架。要求通 过推进国家安全体系建设,确保发展 与安全在制度体系上协调一致;通过 把发展经济的重点放在新旧动能转换 上,推进产业结构升级和产业链供应 链现代化,确保发展与安全在动能上

以高质量发展为主题 是新时代的新任务

以推动高质量发展为主题,要求 贯彻落实新发展理念,坚持稳中求进 工作总基调,把发展质量问题摆在更 为突出的位置上,着力提高发展质量

深化供给侧结构性改革。一是通 过产业结构、产品结构的优化升级, 扩大有效供给,提高供给结构与需求 结构的适配度。二是通过发展战略性 新兴产业,增强高质量发展的新动 能,加快质量变革、效率变革、动力 变革。三是构建高质量发展的国土空 间布局和支撑体系,推进区域经济协 调发展。四是通过发挥中心城市和城 市群的带动辐射作用,建设现代化都 市圈,推进以人为核心的新型城镇 化。五是通过强化以工补农、以城带 乡,形成工农互促、城乡互补、协调 发展、共同繁荣的新型工农城乡关 系,加快农业农村现代化。

实施创新驱动发展战略。在这一过 程中,既要突出技术创新的核心作用, 打好关键核心技术攻坚战,还要强化理 论创新的基础作用,加大基础研究的投 入力度,超前布局原始创新;既要提升 制度创新的保障作用,深化科技体制机 制创新,激发科技创新资源活力,还要 增强文化创新的动力作用,营造尊重劳 动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的文 化氛围。此外,还要发挥实践创新的先 导作用,鼓励聚焦世界科技前沿进行大 胆探索,为我国建设创新型国家提供强 大的实践支撑。

建设现代化经济体系。一是坚持和 完善社会主义基本经济制度,并将基本 经济制度的显著优势更好地转化为治 理效能。二是积极推进新型工业化、信 息化、城镇化、农业现代化同步发展,走 出一条具有中国特色的现代化道路。三 是深化经济体制改革,形成市场机制有 效、微观主体有活力、宏观调控有度的 经济体制。四是实施更大范围、更宽领 域、更深层次对外开放,推动建设更高 水平开放型经济新体制。

构建新发展格局。要畅通国内大循 环,通过改造传统产业、发展现代服务 业和战略性新兴产业,推进供应链产业 链现代化,使供给结构更加适应需求结 构,解决国内大循环的堵点难点问题。 要重塑参与国际合作和竞争的新优势, 通过发挥我国超大规模市场优势,吸引 国际各种要素进入我国,提升国际循环 的稳定性。此外,还要推进国内循环与 国际循环的良性互动,依托国内大循环 推动产业结构、产品结构升级,加快贸 易强国建设;利用两个市场、两种资源 推动国内外深度合作,促进内需和外 需、进口和出口、引进外资和对外投资

统筹发展与安全。既要优先发展 农业农村,确保国家粮食安全,还要深 化金融体制机制改革,确保金融安全; 既要推进科技自立自强,确保产业安全 可控,还要推进绿色发展,确保生态安 全。要守住不发生系统性风险的底线, 把安全发展贯穿国家发展各领域和全 过程,防范和化解影响我国现代化进程 的各种风险, 筑牢国家安全屏障。

(作者系中央民族大学原校长、北 京市习近平新时代中国特色社会主义 思想研究中心研究员)

理论动态

把握"十四五" 经济发展着力点

近日,由中国社会科学院工业经 济研究所主办的第九届中国工业发展 论坛暨"面向'十四五'的中国工业"学 术研讨会在北京召开。来自国务院发 展研究中心、中国社会科学院、中国人 民大学等单位的专家学者围绕如何把 握"十四五"经济发展着力点进行了深

中国社会科学院副院长蔡昉在会 上指出,大力推动以人为核心的新型 城镇化,是"十四五"时期构建新发展 格局、促进经济高质量发展的应有之 义。国际经验显示,没有一个现代化 国家是建立在低城镇化水平基础上 的,城市化是现代化的重要方面 2019年,我国城镇化率达到60.6%,但 与中等偏上收入国家65%左右的平均 城镇化率、高收入国家82%左右的平 均城镇化率相比还有差距。"十四五 时期,一方面要破除资源流动障碍,推 动产业和人口向优势区域集中,形成 以城市群为主要形态的增长动力源, 进而带动经济总体效率提升;另一方 面要着力提高户籍人口城镇化率,通 过户籍制度改革实现农民工市民化, 从供给侧增加劳动力供给,改善资源 再配置的效率,从需求侧大幅度提高 农民工的消费能力。此外,还要加大 具有中国特色的再分配力度,提升基 本公共服务覆盖面和均等化水平。

国务院发展研究中心副主任隆国 强指出,虽然当前全球化速度在放缓, 但全球生产供应链、价值链分工还在 继续不断地深化。加快构建以国内大 循环为主体、国内国际双循环相互促 进的新发展格局,是中央根据我国发 展阶段、环境、条件变化作出的战略 决策,是一项关系我国发展全局的重 大战略任务。构建新发展格局的关键 在于"畅通""互动""优化升级" 要依托这三个关键点, 破解当前我国 产业链分工地位低、制造业外迁压力 增强、供应链安全威胁加大等问题 未来推动我国制造业高质量发展,一 是要"升链",即推动在全球价值链 中的地位升级;二是要"强链",即 在全球价值链中锻造长板; 三是要 "补链",突破关键技术、关键核心零 部件"卡脖子"问题;四是"稳链",避 免产业链成规模向外转移。

本次论坛上还发布了《中国工业 发展报告(2020)》。报告共六十六章, 旨在全面剖析世界百年未有之大变局 下我国工业发展面临的重大挑战,探 寻我国工业高质量发展的破局之道, 分别从宏观、中观和微观方面,从理论 和实证不同视角系统总结概括了"十 三五"以来我国工业、区域和企业发展 现状,洞察研判"十四五"时期我国工 业发展的新形势、新趋势、新特点、新 问题,提出"十四五"及未来更长时期 我国工业发展的战略方向和政策

(杨 澍)

本版责编 欧阳优

产业链供应链具有 动态化、多样化、网络化、 复杂性等特点。要分行 业摸清底数,区分治理结 构类型、产业优势基础、 驱动力量差异,抓住主要 矛盾点,找准发力点,精 准施策,不断提升产业链

党的十九届五中全会明确提出,要 提升产业链供应链现代化水平。这回应 了产业分工细化、产业走向融合发展的 新时代要求,对于我国加快发展现代产 业体系、构建新发展格局都具有重要意 义。要看到的是,产业链供应链具有动态 化、多样化、网络化、复杂性等特点,对精 准施策的能力和水平有着更高要求,这 需要我们在不断提升产业链供应链现代 化水平的过程中牢牢把握。

供应链现代化水平。

提升产业链供应链现代化水平的 内涵并非一成不变,而是要根据发展阶 段的要求和时代变化进行动态调整。 在提升产业链供应链现代化水平上做 到精准施策,要求动态地把握产业链供 应链现代化水平的内涵。"十四五"时 期,提升产业链供应链现代化水平的关 键是实现三个适应:一是适应高质量发 展的要求,提升创新能力和可持续发展 能力;二是适应国际环境不确定性不稳

提升产业链供应链现代化水平要精准施策

张其仔

定性增加的要求,增强产业链供应链的 韧性和安全可靠性;三是适应新一轮科 技革命和产业变革提出的要求,提高产 业链供应链的数字化能力和水平。

产业链供应链的类型多样,不同的 类型其特性各异。为此,在提升产业链供 应链现代化水平上精准施策,就要分行 业摸清底数,发现产业链供应链中的长 板弱项,在此基础上,区分治理结构类 型、产业优势基础、驱动力量差异,抓住 主要矛盾点,找准发力点,精准推进。

第一,要区分不同的产业链供应链治 理结构,实施差异化的优化结构策略。借 鉴既有的全球价值链研究成果,产业链 供应链的治理可以分为市场型、模块型、 关系型、从属型、一体化型等类型。市场 型产业链供应链治理机制的核心是价格 机制,提升这种类型的产业链供应链现 代化水平,关键是要理顺价格机制,发挥 价格机制的作用;在模块型产业链供应 链中,供应商按客户要求进行生产,信息 交流强度大、要求高,提升这类产业链供 应链现代化水平的关键是提升支撑信息 交流的技术、标准的现代化;关系型产业 链供应链的形成,目的是要实现隐性知识 共享,要推动企业在空间上的集聚,发展 先进的产业集群;在从属型产业链供应链

中,采购商在产业链供应链中处于主导地 位,小的供应商依赖于大的采购商,提高 主导企业的协调和控制能力是此类产业 链供应链治理机制的核心;一体化型产业 链供应链的特征是研发设计、生产、销售 都集成于企业内部,此类产业链供应链的 现代化依赖于企业的管理能力和水平。 关系型、从属型、一体化型产业链供应链 的建立,都需要培育主导企业,发挥主导 企业的作用,同时又要防止出现垄断行 为。一体化型产业链供应链的现代化水 平提升,则要求培育具有世界一流管理水 平的企业。而市场型、模块型、关系型、从 属型产业链供应链现代化都离不开"专精 特"型中小企业的发展支撑。

第二,要区分支撑产业链供应链现代 化水平提升的产业优势类型,采取差异化 的优势发挥策略。我国经济总量虽然位居 全球第二,但仍是发展中国家,这就决定 了我国在提升产业链供应链现代化水平 时必须发挥好自己的优势,不断提升产 业竞争力。我国目前乃至未来一个比较 长的时期内,仍是多种优势并存期,这些 优势包括后发优势、比较优势、制度优 势、规模优势、配套优势等。与发达国家 相比,我国的产业类型有追赶型、换道超 车型、并跑型、领跑型等。对于追赶型、换

道超车型产业,要综合发挥好后发优势、 比较优势和本土优势的作用;对并跑型、 领跑型产业,则要更多发挥好比较优势和 本土优势的作用。要认识到,制度优势、规 模优势、配套优势等为我国所独有的本土 优势,其他国家难以模仿或替代,是我国 参与国际竞争与合作的核心竞争力,在各 类产业链供应链现代化水平提升上都应

第三,要区分驱动产业链供应链现 代化的不同路径,选准发力点。因为产业 的特性、相对优势的差异,驱动不同类型 产业链供应链现代化水平提升的动能也 就不可能千篇一律。从驱动产业链供应 链现代化水平提升的初始动能看,其路 径可分为供给驱动、需求驱动、集群驱 动、关键技术驱动等不同类型,这些类型 虽然不能截然分开,彼此之间又会相互 影响,但其着力点应是有差别的。对于供 给驱动型,着力点应放在培育有竞争力 的生产商上;对于需求驱动型,则需要把 着力点放在培育有竞争力的采购商、零 售商上,把超大规模市场优势发挥好;对 于集群驱动型,着力点应放在培育有全 球竞争力、在全球处于领先地位的产业 集群上;对于关键技术驱动型,则需把着 力点放在加强基础科学中心建设、培育 具有全球竞争力的科技创新公司和国际 科技创新中心上,要发挥企业在科技创 新中的主体作用,支持领军企业组建创 新联合体,带动中小企业创新活动。

产业链供应链安全稳定是构建新发 展格局的基础,但产业链供应链具有网 络化的特征,各个环节环环相扣、相互影 响,其一处遇到冲击,就会迅速传导到其 他地方,产生连锁反应。联系越密切,风 险放大的可能性越大。提升产业链供应 链现代化水平还要求我国实行更高水平 的开放,推动我国产业链供应链更高水 平地融入全球产业分工体系之中。但不 容忽视的是,产业链供应链上述的网络 化特点,特别是网络全球化特点,对风险 识别和防范提出了更高要求。首先,它要 求对产业链供应链中不同节点和链路的 重要性进行识别。只有通过这种识别,将 有限的资源精准配置到每个节点和链路 上,才能实现整体网络的风险最小化。其 次,它要求在对网络中的关键节点和链 路进行识别的基础上,对出现在关键节 点和关键链路上的风险做到早发现、早 防范,集中优势力量,突破关键技术瓶 颈,解决一批"卡脖子"问题,在产业优势 领域精耕细作。再次,它要求提升对数字 化、网络化、智能化等新一轮科技革命和

产业变革可能给系统带来的冲击进行预 测和适应性调整的能力和水平,从而防 患于未然。最后,它要求树立底线思维, 精准地设计备份系统,提升极端情况下

稳定产业链供应链的能力和水平。 总之,提升产业链供应链现代化水 平的过程,是一个十分复杂的过程,市 场和非市场因素、国际和国内因素、风 险和效率因素相互交织,治理体系、驱 动路径、优劣势因素相互影响,多种目 标交叉共存。为此,在提升产业链供应 链现代化水平上精准施策,要求树立系 统思维,既要看到其相互区别,在不同 层次、针对不同的情景施策,又要能充 分识别其相互影响及可能发生的多层 次联动效应。用系统化的思维,找出其 联系,发现其共同点,并以此做好顶层 设计,做好共性要素、共性制度、共性技 术等的供给,夯实产业发展基础。惟此 才能避免各类因素的作用相互抵消,以 达到协调产业链供应链各层级、使产业 链供应链整体效能最大化的目标,不断 提升产业链供应链现代化水平。

(作者系中国社会科学院工业经济 研究所副所长、中国社会科学院习近平 新时代中国特色社会主义思想研究中心

研究员)