

把握“十四五” 经济发展着力点

近日,由中国社会科学院工业经济研究所主办的第九届中国工业发展论坛暨“面向‘十四五’的中国工业”学术研讨会在北京召开。来自国务院发展研究中心、中国社会科学院、中国人民大学等单位的专家学者围绕如何把握“十四五”经济发展着力点进行了深入研讨。

中国社会科学院副院长蔡昉在会上指出,大力推动以人为核心的新型城镇化,是“十四五”时期构建新发展格局、促进经济高质量发展的应有之义。国际经验显示,没有一个现代化国家是建立在低城镇化水平基础上的,城市化是现代化的重要方面。2019年,我国城镇化率达到60.6%,但与中等偏上收入国家65%左右的平均城镇化率、高收入国家82%左右的平均城镇化率相比还有差距。“十四五”时期,一方面要破除资源流动障碍,推动产业和人口向优势区域集中,形成以城市群为主要形态的增长动力源,进而带动经济总体效率提升;另一方面要着力提高户籍人口城镇化率,通过户籍制度改革实现农民工市民化,从供给侧增加劳动力供给,改善资源再配置的效率,从需求侧大幅度提高农民工的消费能力。此外,还要加大具有中国特色的再分配力度,提升基本公共服务覆盖面和均等化水平。

国务院发展研究中心副主任隆国强指出,虽然当前全球化速度在放缓,但全球生产供应链、价值链分工还在继续不断地深化。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是中央根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的重大决策,是一项关系我国发展全局的重大战略任务。构建新发展格局的关键在于“畅通”“互动”“优化升级”。要依托这三个关键点,破解当前我国产业链分工地位低、制造业外迁压力增强、供应链安全威胁加大等问题。未来推动我国制造业高质量发展,一是要“升链”,即推动在全球价值链中的地位升级;二是要“强链”,即在全球价值链中锻造长板;三是要“补链”,突破关键技术、关键核心零部件“卡脖子”问题;四是“稳链”,避免产业链成规模向外转移。

本次论坛上还发布了《中国工业发展报告(2020)》。报告共六十六章,旨在全面剖析世界百年未有之大变局下我国工业发展面临的重大挑战,探寻我国工业高质量发展的破局之道,分别从宏观、中观和微观方面,从理论和实证不同视角系统总结概括了“十三五”以来我国工业、区域和企业发展现状,洞察研判“十四五”时期我国工业发展的新形势、新趋势、新特点、新问题,提出“十四五”及未来更长时期我国工业发展的战略方向和政策思路。

(杨 澍)

本版责编 欧阳悦

以高质量发展为主题的 时代特征与价值

黄泰岩 杨杰东

□ 发展是第一要务。以推动高质量发展为主题,既充分体现了我们党对经济发展新阶段的新判断、新部署,也体现了新时代的新要求。

□ 以推动高质量发展为主题,是新时代的新理论,开拓了当代中国马克思主义政治经济学的新境界。

□ 要贯彻落实新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,把发展质量问题摆在更为突出的位置上,着力提高发展质量和效益。

根据相关计算,1820年,中国GDP占世界总量的比重为28.7%左右,是名副其实的经济大国,但1840年的鸦片战争,却使中国遭受百年屈辱,经济进入下滑通道。究其原因,其中一个就是中国错失了工业革命良机,造成了发展质量的巨大差距。历史教训告诉我们,仅有GDP总量是不够的,只有推进高质量发展,成为经济强国,才能使中华民族立于不败之地。

推进产业结构升级的必然要求。改革开放40多年来,我国经济持续快速发展,由低收入国家跨入中等偏上收入国家行列。要看到的是,根据世界银行数据,从1960年到2008年,先后有101个经济体进入中等收入阶段,但只有13个成功进入高收入经济体行列。从其中的成功经验和教训来看,造成发展结果天壤之别的一个重要原因在于是否推进产业结构升级,实现产业链供应链现代化。这就意味着我国要跨越“中等收入陷阱”,必须推进高质量发展。

满足人民对美好生活需要的必然要求。按照国际经济发展居民人均名义GDP突破1万美元大关。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。目前整体上看,我国供给结构的升级落后于消费结构的升级,造成供给与需求的错位。因此,解决社会主要矛盾的重要出路,就是通过供给侧结构性改革,提高供给的质量和效益,从而更好满足人民日益增长的美好生活需要。

实现科技自立自强的必然要求。这些年来我国整体科技实力显著增强,但原始创新能力仍然不足,基础研究投入比例偏低,一些产业领域关键核心技术受制于人,特别是集成电路产业的光刻机、通讯装备产业的高端芯片等部分产业链存在严重的“卡脖子”问题。关键核心技术受制于人和产业链的“命门”掌握在别人手里

是我国经济安全的重大隐患,而核心关键技术是买不来、要不来、讨不来的,只有通过实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,完善国家创新体系,建设科技强国,才能进入创新型国家前列。

打破个别国家遏制打压的必然要求。在世界经济发展史上,当新兴大国的经济规模达到守成大国的60%以后,守成大国就会对新兴大国的发展进行遏制。随着我国稳居世界第二大经济体,个别国家为保持科技竞争优势、控制国际竞争的制高点,不惜成本和代价对我国进行围堵和打压,企图延缓我国现代化进程。在这样不利的国际背景下,我国要如期实现现代化,就必须加快推进产业基础高级化、产业链供应链现代化,形成现代产业体系。

以高质量发展为主题 是新时代的新理论

以推动高质量发展为主题,是新时代的新理论,开拓了当代中国马克思主义政治经济学的新境界。主要体现在:

开创了经济学的新领域。就西方经济学的理论而言,西方主流经济学主要聚焦于发达国家的经济增长问题,西方经济学的重要分支发展经济学主要聚焦于发展中国家如何走出“低收入陷阱”问题,它们都忽略了发展中国家如何跨越“中等收入陷阱”问题,而且对于跨越“中等收入陷阱”经济体的发展经验也缺乏系统理论总结。就进入中等收入阶段经济体的实践而言,由于缺乏理论上的科学指导,绝大多数发展中国家陷入了“中等收入陷阱”,经济发展低迷,长期难以自拔。随着中国特色社会主义进入新时代,我们需要新时代的新理论指导社会主义现代化新征程的实践。因此,强调以推动高质量发展为主题,更好构建具有中国特色的经济理论体系,不仅有利于形成中国特色、中国气派、中国风格的经济学,而且使中国经济学具有了世界价值。

突出了技术进步在发展中的核心地位。西方发展经济学突出强调储

蓄一投资对发展的核心作用,西方主流经济学虽然强调技术进步对经济增长的巨大作用,但没有探讨发展中国家如何从技术跟随到并跑和领跑的技术跃升问题。以推动高质量发展为主题,要求把创新置于我国现代化建设全局的核心地位,通过健全社会主义市场经济条件下新型举国体制,强化企业创新主体地位、激发人才创新活力和完善科技创新体制机制,实现科技自立自强,建设科技强国。

提出了实现现代化的新理论。以新一代信息技术等为特征的新一轮科技革命和产业变革彻底颠覆了传统的工业化、现代化道路。以推动高质量发展为主题,要求在我国现代化建设中必须同步推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,实现产业结构优化升级,建立现代化经济体系。可以说,这就超越了经典的刘易斯二元经济发展理论,在一定意义上构建了农业经济、工业经济、知识经济三元经济发展的新理论框架,推进了经济发展理论的创新。

构建了发展与安全良性互动的新框架。已有的经济发展理论,通常都忽略了发展的安全问题。以推动高质量发展为主题,要求统筹发展与安全,把安全发展贯穿到国家发展的各领域和全过程,构建了发展与安全良性互动的经济发展理论框架。要求通过推进国家安全体系建设,确保发展与安全在制度体系上协调一致;通过把发展经济的重点放在新旧动能转换上,推进产业结构升级和产业链供应链现代化,确保发展与安全在动能上协调一致。

以高质量发展为主题 是新时代的新任务

以推动高质量发展为主题,要求贯彻落实新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,把发展质量问题摆在更为突出的位置上,着力提高发展质量和效益。

深化供给侧结构性改革。一是通过产业结构、产品结构的优化升级,

产业链供应链具有动态化、多样化、网络化、复杂性等特点。要分行业摸清底数,区分治理结构类型、产业优势基础、驱动力量差异,抓住主要矛盾点,找准发力点,精准施策,不断提升产业链供应链现代化水平。

党的十九届五中全会明确提出,要提升产业链供应链现代化水平。这回应了产业分工细化、产业走向融合发展的新时代要求,对于我国加快发展现代产业体系、构建新发展格局都具有重要意义。要看到的是,产业链供应链具有动态化、多样化、网络化、复杂性等特点,对精准施策的能力和水平有着更高要求,这需要在不断提升产业链供应链现代化水平的过程中牢牢把握。

提升产业链供应链现代化水平的内涵并非一成不变,而是要根据发展阶段的要求和时代变化进行动态调整。在提升产业链供应链现代化水平上做到精准施策,要求动态地把握产业链供应链现代化水平的内涵。“十四五”时期,提升产业链供应链现代化水平的关键是实现三个适应:一是适应高质量发展的要求,提升创新能力和可持续发展能力;二是适应国际环境不确定性不确

提升产业链供应链现代化水平要精准施策

张其成

定性增加的要求,增强产业链供应链的韧性和安全可靠性;三是适应新一轮科技革命和产业变革提出的要求,提高产业链供应链的数字化能力和水平。

产业链供应链的类型多样,不同的类型其特性各异。为此,在提升产业链供应链现代化水平上精准施策,就要分行业摸清底数,发现产业链供应链中的短板弱项,在此基础上,区分治理结构类型、产业优势基础、驱动力量差异,抓住主要矛盾点,找准发力点,精准推进。

第一,要区分不同的产业链供应链治理结构,实施差异化的优化结构策略。借鉴既有的全球价值链研究成果,产业链供应链的治理可以分为市场型、模块型、关系型、从属型、一体化等类型。市场型产业链供应链治理机制的核心是价格机制,提升这种类型的产业链供应链现代化水平,关键是要理顺价格机制,发挥价格机制的作用;在模块型产业链供应链中,供应商按客户要求要求进行生产,信息交流强度大、要求高,提升这类产业链供应链现代化水平的关键是提升支撑信息交流的技术、标准的现代化;关系型产业链供应链的形成,目的是要实现隐性知识共享,要推动企业在空间上的集聚,发展先进的产业集群;在从属型产业链供应链

中,采购商在产业链供应链中处于主导地位,小的供应商依赖于大的采购商,提高主导企业的协调和控制能力是此类产业链供应链治理机制的核心;一体化型产业链供应链的特征是研发设计、生产、销售都集成于企业内部,此类产业链供应链的现代化依赖于企业的管理能力和水平。关系型、从属型、一体化型产业链供应链的建立,都需要培育主导企业,发挥主导企业的作用,同时又要防止出现垄断行为。一体化型产业链供应链的现代化水平提升,则要求培育具有世界一流管理水平的企业。而市场型、模块型、关系型、从属型产业链供应链现代化都离不开“专精特新”型中小企业的发展支撑。

第二,要区分支撑产业链供应链现代化水平提升的产业优势类型,采取差异化的优势发挥策略。我国经济总量虽然位居全球第二,但仍是发展中国家,这就决定了我国在提升产业链供应链现代化水平时必须发挥好自身的优势,不断提升产业竞争力。我国目前乃至未来一个比较长的时期内,仍是多种优势并存期,这些优势包括后发优势、比较优势、制度优势、规模优势、配套优势等。与发达国家相比,我国的产业类型有追赶型、换道超车型、并跑型、领跑型等。对于追赶型、换

道超车型产业,要综合发挥好后发优势、比较优势和本土优势的作用;对并跑型、领跑型产业,则要更多发挥好比较优势和本土优势的作用。要认识到,制度优势、规模优势、配套优势等为我国所独有的本土优势,其他国家难以模仿或替代,是我国参与国际竞争与合作的核心竞争力,在各类产业链供应链现代化水平提升上都应发挥关键作用。

第三,要区分驱动产业链供应链现代化的不同路径,选准发力点。因为产业的特性、相对优势的差异,驱动不同类型产业链供应链现代化水平提升的动能也就不可能千篇一律。从驱动产业链供应链现代化水平提升的初始动能看,其路径可分为供给驱动、需求驱动、集群驱动、关键技术驱动等不同类型,这些类型虽然不能截然分开,彼此之间又会相互影响,但其着力点应有差别。对于供给驱动型,着力点应放在培育有竞争力的生产商上;对于需求驱动型,则需要把着力点放在培育有竞争力的采购商、零售商上,把超大规模市场优势发挥好;对于集群驱动型,着力点应放在培育有全球竞争力、在全球处于领先地位的产业集群上;对于关键技术驱动型,则需把着力点放在加强基础科学中心建设、培育

具有全球竞争力的科技创新公司和国际科技创新中心上,要发挥企业在科技创新中的主体作用,支持领军企业组建创新联合体,带动中小企业创新活动。

产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础,但产业链供应链具有网络化的特征,各个环节环环相扣、相互影响,其一处遇到冲击,就会迅速传导到其他地方,产生连锁反应。联系越密切,风险放大的可能性越大。提升产业链供应链现代化水平还要求我国实行更高水平的开放,推动我国产业链供应链更高水平地融入全球产业分工体系之中。但不容忽视的是,产业链供应链上述的网络化特点,特别是网络全球化特点,对风险识别和防范提出了更高要求。首先,它要求对产业链供应链中不同节点和链路的重要性进行识别。只有通过这种识别,将有限的资源精准配置到每个节点和链路上,才能实现整体网络的风险最小化。其次,它要求在对网络中的关键节点和链路进行识别的基础上,对出现在关键节点和关键链路上的风险做到早发现、早防范,集中优势力量,突破关键技术瓶颈,解决一批“卡脖子”问题,在产业优势领域精耕细作。再次,它要求提升对数字化、网络化、智能化等新一轮科技革命和

产业变革可能给系统带来的冲击进行预测和适应性调整的能力和水平,从而防患于未然。最后,它要求树立底线思维,精准地设计备份系统,提升极端情况下稳定产业链供应链的能力和水平。

总之,提升产业链供应链现代化水平的过程,是一个十分复杂的系统工程,市场和非市场因素、国际和国内因素、风险和效率因素相互交织,治理体系、驱动路径、优劣势因素相互影响,多种目标交叉共存。为此,在提升产业链供应链现代化水平上精准施策,要求树立系统思维,既要看到其相互区别,在不同层次、针对不同的情景施策,又要能充分识别其相互影响及可能发生的多层次联动效应。用系统化的思维,找出其联系,发现其共同点,并以此做好顶层设计,做好共性要素、共性制度、共性技术等供给,夯实产业发展基础。惟此才能避免各类因素的作用相互抵消,以达到协调产业链供应链各层级、使产业链供应链整体效能最大化的目标,不断提升产业链供应链现代化水平。

(作者系中国社会科学院工业经济研究所副所长、中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)