

冬春季全国蔬菜供应有保障

节后菜价预计转入季节性下行通道

本报记者 黄俊毅

近来全国发生大范围寒潮天气，蔬菜价格情况如何？临近春节，蔬菜供应有保障吗？相关专家在接受经济日报记者采访时表示，冬春季全国蔬菜供应有保障，预计节后全国菜价转入季节性下行通道。

近期蔬菜价格涨幅明显

“最近一段时间，全国蔬菜价格涨幅比较明显。”1月11日，中国农业科学院特产研究所副所长孔繁涛研究员对记者说。

2021年1月份(截至1月10日数据)，农业农村部监测的28种蔬菜全国平均批发价每公斤5.44元，环比上涨10.8%，同比上涨5.2%。分品种看，环比价格25种上涨，3种下跌，其中涨幅超过30%的有青椒(36.9%)、冬瓜(35.6%)、洋白菜(31.3%)。

孔繁涛告诉记者，2020年12月末和2021年1月初，全国发生大范围寒潮天气，给后期冬春蔬菜生产带来不利影响。这种低温和雨雪弱光条件极不利于北方设施蔬菜和南方露地蔬菜生产。蔬菜生长速度减缓，甚至发生冷害，产量减少，集中上市期将有所延迟，进而可能出现茬口衔接不畅情况，导致产地收购价格较往年偏高，部分品种价格涨幅偏大。

不过，寒潮天气只是导致蔬菜价格上涨的主要因素之一。在发生寒潮天气之前的2020年12月份，农业农村部监测的28种蔬菜全国平均批发价每公斤4.91元，环比上涨9.6%，同比上涨7.7%。

“近期蔬菜价格上涨另一个主要原因是供应进入冬季模式，价格随着冬季生产、采收、运输成本增加而转入季节性上行区间。”农业农村部蔬菜市场分析预警团队首席分析师张晶说。

以北京市场冬季蔬菜供应为例，市场上销售的蔬菜主要分三部分：一部分来自北方地区大棚种植，即通常所说的设施蔬菜；一部分来自南方，即通常所说的南菜北运；一部分是冬储蔬菜。南方产区芹菜和另外一些小品种蔬菜，由于降温，生长速度放缓、产量跟不上，价格上涨明显。

2020年菜价整体偏高

实际上，受新冠肺炎疫情和夏季洪涝灾害的影响，整个2020年菜价都整体偏高。

以椒类为例，青椒、尖椒价格已经连续5个月上涨。据监测，2020年青椒批发均价每公斤5.05元，同比上涨17.5%；尖椒批发均价每公斤5.57元，同比上涨19.1%。从月度看，青椒价格从9月份的每公斤4.2元涨至2021年1月份的每公斤8.4元，累计上涨1倍。同期尖椒价格由每公斤5.1元涨至每公斤11.4元，累计上涨1.2倍。

张晶告诉记者，青椒、尖椒价格上涨的主要原因在于种植面积下降，市场供应减少。2019年下半年青椒、尖椒价格低迷，南方产区椒类种植意愿下降，导致2020年种植面积缩减。2020年南方多个产区前期受旱情、台风影响，青椒、尖椒上市期推迟，加之入冬气温偏低，降温较早，南方冬春椒主产区广东、海南等地受强寒潮影响推迟上市。



1月6日，安徽省蒙城县小辛集乡帝村农民正在采摘绿萼长茄，准备供应市场。近年来，蒙城县把蔬菜产业作为农业主导产业进行培育发展，2020年全县蔬菜产业化经营的各类农业企业、专业合作社、家庭农场、专业协会以及农业产业化联合体、联合社累计达到815家，累计带动5万多户农民从事蔬菜产业化生产经营，有力地促进了农民增收。

目前山东、江苏青椒生长已进入末期，而海南产区青椒上市时间较往年推迟了半个月，市场货源减少，推动价格上涨。因此，春节前，全国青椒、尖椒价格预计都将保持高位运行态势。

在北京新发地农副产品批发市场，入冬后，云南生产的豆角类蔬菜包括架豆、扁豆、白豆角、油豆、豇豆，由于种植面积扩大，供应充足，价格均出现程度不同的下降。不仅环比下降，年同比的降幅也十分明显，有的已经降幅过半。云南豆角价格降幅较大，拉动广东产豆角价格同比下降。不仅南菜北运的部分品种价格降幅明显，在北方设施蔬菜中，黄瓜、西红柿由于种植面积扩大，价格年同比降幅也十分明显。冬储蔬菜中的河北大白菜，受山东白菜上市量增大的影响，价格有所回落；土豆由于秋季丰收，存量充足，价格稳中有降；生姜由于新姜大量上市，价格比2020年10月份降幅明显。

全国蔬菜播种面积保持稳定

全国蔬菜价格总体高位运行，再过不久就是春节了，供应有保障吗？

“2020年以来菜价整体偏高，蔬菜生产积极性相对较高，冬春蔬菜供应有保障。”张晶告诉记者，2019年全国蔬菜播种面积2078.64万公顷，2020年规模基本保持稳定。据中国蔬菜协会监测，1800个蔬菜信息监测点11—12月份新增播种面积同比均小幅增加。此外，受夏秋不利天气影响，冬季部分南方产区蔬菜上市期推迟，如福建、浙江受旱情影响，菜花、莴笋上市期推迟，广东、海南受台风影响，椒类、瓜类、豆角类上市期有所推迟，虽然当前这些品种供给呈稳中偏紧态势，但对春节期间蔬菜保供提供了有力支撑。

“北京新发地市场蔬菜供应基本上已经恢复到常年同期水平，甚至还出现短时间供应超过常年同期的现象。有的蔬菜供应量增幅较大，有商户不得不降价促销，出现短时间亏损。总体上看，供应是充足的。”北京新发地农产品批发市场统计部经理刘通说。

张晶表示，临近春节，采购备货需求旺盛，加之物流及人工费用上涨相对明显，预计后期菜价在一段时期内将继续保持季节性高位运行。不过，只要不发生大规模寒潮或冻害，春节后全国菜价将转入季节性下行通道。

推进京津冀协同发展

河北廊坊推进北三县与通州区一体化发展

近日，河北省廊坊市政府批复了北三县(三河市、大厂回族自治县、香河县)与北京市通州区协同发展“5+12”系列规划，为全面推进北三县与通州区协同发展奠定了规划基础。

“5+12”系列规划包括燕郊组团、祁各庄镇、蒋辛屯镇、安平镇4个重点地区的控制性详细规划和北三县与通州区交界区域北三县一侧生态绿带控制性详细规划，以及廊坊北三县产业发展与科技创新、智慧城市、海绵城市等12个专项规划，形成了全域覆盖、分层管理、分类指导、多规合一的高质量规划体系。

廊坊市抓住“承接北京非首都功能疏解”这个“牛鼻子”，深入推进北三县与通州区一体化发展，计划投资91.55亿元的99个产业项目全面推进，交通基础设施、生态环境、公共服务等重点领域率先突破，协同发展的巨大潜力在廊坊北三县加速释放。

一年一度的北京与廊坊北三县项目推介洽谈会已成京廊两地协同发展不断迈上新台阶的重要标志。2020年9月15日，涉及高新技术产业、医疗卫生、养老服务等领域的33个合作项目在洽谈会上签约，意向投资额达215亿元。

寒冬，大厂回族自治县高新区中国人民大学新校区大厂拓展区项目工地内，一派热火朝天的建设景象。“该项目是大厂落实京津冀协同发展战略的重要成果，也是大厂高新区极具代表性、带动性、标志性的重点工程”，大厂高新区国土规划建设局局长刘浩表示，高新区将全力做好服务，确保项目早日建成。

抢抓协同发展机遇，三河市已建成科创园19个，入驻新一代信息技术、智能制造等科技型企业734家，61%来自北京；大厂影视小镇聚集了近百家居影视文创企业，其中京籍企业超过一半；香河开发区吸引了140多家机器人企业入驻，其中93家来自北京。

交通一体化，协同“不绕行”。近年来，廊坊北三县积极对接北京副中心交通网络，畅通“主动脉”，打通“微循环”，加快构建互联互通的一体化便捷交通体系。

1月5日，位于三河市西部102国道与通惠高速相接处的燕郊西出口改建工程施工现场一派繁忙。中建一局燕郊西出口改建项目负责人李飞龙表示，项目建成后将成为立体式交通，比之前节约2/3进京时间，超宽的车道分流也将大大缓解进出京的拥堵。

生态环境协同，是协同发展的底线。北三县统筹生产、生活、生态三大空间，实施留白增绿战略，逐步形成蓝绿交织、清新明亮、水城共融、多点组团紧凑发展的空间格局；共同打造自然优美的生态环境，构筑首都东部生态安全格局。

在燕郊西的5万吨污水处理厂，闻不到臭味，看不到污水，厂区如同公园。处理后的中水用于三河发电厂冷却用水。同时，发电厂产生的电和热用于通州区市民用电和采暖，实现作用互补、利益相连。

廊坊不断拓展北三县与通州区公共服务共建的深度广度，让人民群众不断收获协同发展红利。

通州区与北三县统一两地养老服务标准，推动养老项目在北三县延伸布局，引导北京优质健康养老资源、政策、项目向北三县延伸。在通州区组织的养老服务与管理人才职业培训中，北三县报名人数达1383人。同时，廊坊还推进教育、医疗卫生、文化旅游等北京优质公共服务资源向北三县延伸，逐步缩小两地公共服务落差。目前，已有15家北京市医疗机构纳入北三县异地直接结算范围，北三县门诊异地直接结算试点工作全面启动。

广西民生支出占财政支出超八成

本报南宁讯(记者周晓骏、董政)记者近日从广西壮族自治区财政厅获悉，在疫情冲击叠加大规模减税降费政策影响下，2020年广西组织财政收入2800.61亿元，财政支出总量突破6000亿元大关。

其中，民生支出4943.95亿元，占财政支出比重超八成，累计筹措下达为民办实事工程项目资金720.06亿元，完成年度资金计划筹措任务的108.5%。聚焦保障民生改善和基本公共服务均等化。广西扶贫支出352.05亿元，同比增长9.7%。

另据了解，在减税降费方面，截至2020年11月底，广西累计新增减税降费372亿元。在全面落实国家政策基础上，广西又出台11项税费优惠政策，有效减轻企业负担。发行新增政府债券1322.04亿元，比2019年增长53.5%，其中新增政府专项债券发行量增长81.2%。争取抗疫特别国债186亿元，为全区经济社会发展奠定坚实财力基础。

水电气暖服务定价消除“灰色地带”

本报记者 顾阳

国务院办公厅日前转发国家发展改革委等5部门《关于清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费促进行业高质量发展的意见》，明确要求对城镇水电气暖等公益事业收费进行清理规范：3月1日起，供水、供电、供气、供暖环节的40余项不合规收费项目将彻底取消。

国家发展改革委有关负责人表示，《意见》将着力发挥价格机制的激励约束作用，降低城镇经济社会运行基础成本，不断提高水电气暖产品和服务供给的质量和效率，增强人民群众获得感。

权责界定进一步明确

近年来，我国城镇公用设施建设不断加强，公用事业的覆盖率和服务质量持续上升，取得了明显成效。与此同时，部分地区水电气暖行业安装、维护环节收费项目多，一些企业收费项目设置不规范、服务意识不强、服务效率低下等问题仍然较为突出。

“《意见》重点围绕建筑区划红线内外工程建设、报装接入、验收开通、设施维护收费等，加快加大清理步伐和力度，取消不合理、不合规以及已纳入定价成本的相关收费。”上述负责人说。

在中国城镇给排水协会会长章林伟看来，《意见》对于供水行业发展具有积极的促进作用。据悉，水价管理属于地方事权的一部分，受各地水源状况、经济社会承受能力等因素影响，各地水价是不一样的。近年来，劳动力、水源治理等成本持续增加，但部分地区10多年甚至20多年没有调整过价格，治水成本提升导致水价倒挂的现象较为普遍。

“长期的价格倒挂，必然会产生一些加价的‘灰色地带’。此次《意见》清晰界定了权责关系，对过去比较模糊的地方进行了明确，实际上就是不留‘灰色地带’，这对企业提高服务质量和效率具有积极的正向作用。”章林伟说。

与供水类似，供气环节收费也属于地方定价

权范围，不同地方燃气公司收费名目也不尽相同。业内人士表示，所谓“初装费”或“接驳费”之类并不能清楚到底属于哪部分成本，但文件的出台对此有了定论，将有助于理顺价格，规范行业发展。

加快完善价格形成机制

我国在供水供电供气供暖方面的价格模式并非完全相同，但均要求以“准许成本+合理收益”为核心，对定价机制进行改革与完善。

中国宏观经济研究院市场与价格所室主任、研究员杨娟表示，“准许成本+合理收益”的核心思想是强化对垄断企业的成本约束，以严格的成本监审为基础，按照“准许成本+合理收益”的方法核定准许收入，有利于促进价格机制激励约束作用的发挥。

《意见》明确，城镇供水价格、配气价格、集中供暖价格纳入地方定价目录，实行政府定价或政府指导价。在供电价格方面，要求结合国家电力体制改革，逐步理顺输配电价结构，加快形成结构优化、水平合理的输配电价体系。

“公用事业定价机制应基于全要素、全成本、全生命周期之上，其利润一定要控制在合理且全社会可以接受的范围内，通过这个机制，既要让公用事业发展转向高质量和效率的轨道上来，同时又能让行业发展步入良性循环。”章林伟说。

在清理取消不合理收费、完善价格形成机制的基础上，《意见》对确需保留的少数收费项目实行清单管理。对此，杨娟表示，对实行市场调节的项目，应严格规范经营者收费行为，严禁供水供电供气供暖企业实施垄断行为；对实行政府定价管理的项目，要制定完善成本监审和定价办法。

“以电力行业为例，发电和零售电业务属于可竞争性环节，可以引入竞争，通过市场价格信号提高发电投资和运行效率；输电和配电属于网络型自然垄断环节，价格不能放开，政府通过实施输配电价监

管，允许电网企业收回经审核认定的成本和合理收益，实现行业健康可持续发展，从而切实保护消费者利益。”杨娟举例说。

促进公用事业健康发展

有用户担心《意见》实施后，清理取消了不合理收费，一些企业会将本应通过价格回收的费用计入成本，由此推动水电气暖价格上涨。

对此，国家发改委上述负责人表示，近年来，各地水电气暖价格形成机制逐步完善，价格矛盾逐步理顺，财政补贴机制逐步建立，随着户表改造工程和抄表到户措施的实施，除部分地区二次供水加压调蓄设施外，多数地区住宅建筑区划红线内供电供气供暖设施运行维护费用已逐步纳入企业经营成本，并未引起价格大幅上涨。

“从整体看，即使部分企业因经营成本增加需要调整水电气暖价格，也必须依法履行成本监审、价格听证等程序，不会对水电气暖价格造成大的影响。清理取消不合理收费后，有利于减轻水电气暖用户负担。”杨娟说。

值得关注的是，《意见》明确提出，要加快放开经营服务市场，进一步放开市场准入限制，推进向规模化、集约化、跨地区经营方向发展、多元主体合作，激发市场活力。

“公用事业的性质决定了其不能市场化，但可以引入市场的竞争机制，比如引入PPP、资产证券化机制等。”章林伟表示，一方面，可以通过市场化机制来促进运营效率的提升，让微利行业获得更好的利润；另一方面，就要像《意见》所指出的那样，通过规模化、集约化、跨地区经营等方式，不断提高水电气暖企业的收益。

“以供水为例，全国各类供水企业有两三千家，规模大小参差不齐。下一步，如何结合我国发展实际，在有效提高产业集中度的同时，推动城乡一体化发展，这是我们的新课题，也是未来行业高质量发展的新机遇。”章林伟说。



1月9日，在四川省巴中市通江县壁州街道，国网通江县供电公司员工在安装变压器，改造用电线路，保障居民用电。数九寒天，一些居民使用大功率电器取暖，电力负荷激增。为此，供电部门积极组织施工力量，对个别变压器和部分线路进行扩容改造，确保居民用电无忧。