学习贯彻党的十九届五中全会精神·理论之声

破译决胜全面小康的价值密码

徐艳玲

□ 在决胜全面建成小康社会的历史进程中，我们党把改善民生、增进人民福祉作为一切工作的出发点和落脚点，切实保障人民健康，坚定维护人民利益，坚决打赢脱贫攻坚战。

□ 决胜全面建成小康社会需要全体中华儿女撸起袖子加油干，人民的智慧和力量助推决胜全面建成小康社会的历史进程，贯穿于各领域，铸就了丰硕成果。

□ 全面建成小康社会是实现中华民族伟大复兴的重要基础、关键一步，人民的认可度是评判其成效的重要标尺，评估总结是帮助人民评判的重要依据。

□ 以人民为价值主体明确了决胜全面小康“为了谁”的问题，以人民为创造主体明晰了决胜全面小康“依靠谁”的问题，以人民为评判主体指明了决胜全面小康“由谁来评价”的问题。

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）指出，“决胜全面建成小康社会取得决定性成就”“‘十三五’规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方”。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，破译决胜全面建成小康社会取得决定性成就的价值密码，对于我们更好地凝聚全国各族人民的力量，推动实现第二个百年奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大而深远的历史和现实意义。

人民是决胜全面建成小康社会的价值主体

在决胜全面建成小康社会的历史进程中，我们党把改善民生、增进人民福祉作为一切工作的出发点和落脚点，由此也体现了人民在决胜全面建成小康社会中的价值主体地位。

保障人民健康是决胜全面建成小康社会的基石。生命健康是人们开展一切活动的首要前提，是决胜全面建成小康社会的现实基础。习近平总书记指出，“没有全民健康，就没有全面小康”。基于此，我们党把医疗卫生服务这一直接关系人民身体健康的事业作为决胜全面建成小康社会的重要工作来抓，致力于保障人民群众的生命健康权。《建议》指出，我国已经“建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果”，这就保障了人民群众最基本的权利，为决胜全面建成小康社会奠定了基石。

维护人民利益是决胜全面建成小康社会的根本要义。全面建成小康社会，突出“全面”和“小康”两个关键词。一方面，要求覆盖的领域要全面、覆盖的人口要全面、覆盖的区域要全面，这充分彰显了人民至上的价值追求；另一方面，“小康”是体现人民生活水平的关键指标，用“小康”这样的概念来描述战略目标，彰显了我们党坚定维护和保障人民群众利益的决心和信心。《建议》从国家治理、经济发展、脱贫攻坚、粮食产量、生态环境、对外开放等多个方面阐释了决胜全面建成小康社会取得的决定性成就，可以说是“全面”和“小康”的具象化展示。同时，《建议》把“改善人民生活品质，提高社会建设水平”作为“十四五”时期的重要任务之一，蕴涵着人民群众对美好生活的新向往。

打赢脱贫攻坚战是决胜全面建成小康社会的保障。农村贫困问题是影响决胜全面建成小康社会的重要因素。全面建成小康社会，标志性的指标是农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。实现这一目标，关键是要打好精准脱贫攻坚战，完成脱贫攻坚的硬任务。这些年来，我们党牢牢站稳人民立场，聚焦深度贫困地区脱贫攻坚问题，补齐发展短板，坚决打赢脱贫攻坚战，为决胜全面建成小康社会提供了坚实保障。

人民是决胜全面建成小康社会的创造主体

人民是历史的创造者，人民是真正的英雄。决胜全面建成小康社会需要全体中华儿女撸起袖子加油干，由此也决定了人民是决胜全面建成小康社会的创造主体。

人民的智慧和力量助推决胜全面建成小康社会的历史进程。决胜全面建成小康社会要凝聚全体人民的合力，激发其能动作用。习近平总书记指出，“决胜全面建成小康社会的伟大进军，每一个中国人都有自己的责任”。工人阶级、广大知识分子、广大劳动群众、广大青年都要努力为决胜全面建成小康社会贡献智慧和力量。《建议》强调，“全党全国各族人民要再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标”。这有利于充分激发广大人民群众的责任担当，助推决胜全面建成小康社会的历史进程。

人民的智慧和力量贯穿于决胜全面建成小康社会的各领域。在决胜全面建成小康社会的历史进程中，我们党团结带领全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业。例如，坚持和完善社会主义基本经济制度，充分调动人们的积极性和创造性；坚持和完善人民当家作主制度体系，保障人民当家作主的地位；坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，扎根人民群众和社会实践，创造出丰富的文化产品和艺术作品；坚持“输血”和“造血”相结合，充分激发贫困群众打赢脱贫攻坚战的自主性和能动性；强调优美生态环境为全社会共同享有，需要全社会共同建设、共同保护、共同治理，号召每个人都应该做生态文明建设的实践者和推动者；等等。这一系列制度体系和实践举措，有效地将人民的智慧和力量贯穿于决胜全面建成小康社会的各领域，为决胜全面建成小康社会凝聚了磅礴伟力。

人民的智慧和力量铸就了决胜全面建成小康社会的丰硕成果。决胜全面建成小康社会作为亿万人民的事业，其推进过程中的每一次突破都离不开人民群众的智慧和力量。在《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉的说明》中，习近平总书记强调，“‘十三五’时期是全面建成小康社会决胜阶段，我们突出抓重点、补短板、强弱项，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，取得一系列新的重大成就”。刚刚过去的2020年，面对严峻的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，在党中央的坚强领导下，经过全国人民的共同努力，我国经济社会恢复走在全球前列。可以说，正是因为我们党始终坚持人民的主体地位，从人民群众中汲取智慧和力量，才确保了全面建成小康社会目标的如期实现。

人民是决胜全面建成小康社会的评判主体

全面建成小康社会是实现中华民族伟大复兴的重要基础、关键一步。决胜全面建成小康社会，为了人民且必须依靠人民，这就从根本上决定了人民是决胜全面建成小康社会的评判主体。

人民的认可度是评判决胜全面建成小康社会成效的重要标尺。习近平总书记指出，“到建党100周年时，全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，是我们党进入新世纪后，在基本建成小康社会基础上提出的奋斗目标，是对人民的庄严承诺”“确保全面建成小康社会圆满收官，得到人民认可、经得起历史检验”。这内蕴着人民是否满意、群众是否认可是衡量决胜全面建成小康社会成效的重要标准。习近平总书记还强调，“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人”。这就把党领导人民实现全面建成小康社会的奋斗目标比作党“赶考”的继续，明确了人民评判主体的时代定位，明晰了人民的认可度是评判决胜全面建成小康社会成效的重要标尺。

发展成效是影响人民评判决胜全面建成小康社会的重要因素。如果发展不平衡、不协调、不可持续的问题没有得以有效解决、发展的短板没有得到较好弥补，就算不上真正实现了全面建成小康社会的目标，也无法得到人民群众和国际社会的认可。可见，发展成效是影响人民评判决胜全面建成小康社会是否取得决定性成就的重要因素。《建议》指出，“预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元”“人民生活水平显著提高”。用这样客观的发展成效说话，体现了决胜全面建成小康社会的真实性和可靠性。

评估总结是帮助人民评判决胜全面建成小康社会的重要依据。评估总结是检验决胜全面建成小康社会成效最直接、最有效的方式。党中央将对全面建成小康社会进行系统评估和总结，然后正式宣布我国全面建成小康社会。组织开展脱贫攻坚普查，也是要为全面建成小康社会提供数据支撑，确保经得起历史和人民检验。这些都是为了更好地接受人民的检验，清晰地展现决胜全面建成小康社会的成就。

总之，以人民为价值主体明确了决胜全面建成小康社会“为了谁”的问题，以人民为创造主体明晰了决胜全面建成小康社会“依靠谁”的问题，以人民为评判主体指明了决胜全面建成小康社会“由谁来评价”的问题。正是因为“为了人民”，才充分调动了人民参与决胜全面建成小康社会的积极性，进而由人民对决胜全面建成小康社会的效果作出最终评价；正是因为“依靠人民”和“由人民评价”，才确保了决胜全面建成小康社会“为了人民”这一目标的实现。这三者既相互区别，又彼此联动，合力服务于决胜全面建成小康社会，深刻体现了对以人民为中心的发展思想的践行，也生动地展现了我们党对初心和使命的坚守。

（作者单位：山东大学当代社会主义研究所、马克思主义学院）

学习笔谈

探索建立厉行节约反对浪费长效机制

广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

厉行勤俭节约、反对铺张浪费是一项长期任务，既要治标，也要治本，必须从加强宣传教育、制度建设、监督检查等多方入手，探索建立长效机制。

艰苦奋斗、勤俭节约是中华民族的传统美德，也是我们党发展壮大的传家宝。习近平总书记一直高度重视粮食安全和提倡“厉行节约、反对浪费”的社会风尚，强调“要加强立法，强化监管，采取有效措施，建立长效机制，坚决制止餐饮浪费行为”。党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》有多处强调“节约”，如“开展粮食节约行动”“提倡艰苦奋斗、勤俭节约”“推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用”等。可以说，进一步加强宣传教育，切实培养节约习惯，在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围，建立厉行节约反对浪费的长效机制，是当前亟待深入研究的一项重要课题。

党的十八大以来，各地区各部门贯彻落实习近平总书记一系列重要指示精神，采取出台相关文件、开展“光盘行动”等措施，大力整治浪费之风，“舌尖上的浪费”现象有所改观，特别是群众反映强烈的公款餐饮浪费行为得到有效遏制，全党全社会厉行节约的良好风尚正在形成。也要看到，一些地方餐饮浪费现象仍然存在，并且具有长期性、顽固性、反复性、复杂性等特征。由此可见，厉行勤俭节约、反对铺张浪费是一项长期的任务，既要治标，也要治本，必须从多方入手，探索建立长效机制。

加强宣传教育。厉行勤俭节约、反对铺张浪费，需要强化宣传教育，破除错误观念，树立节约光荣、浪费可耻的社会风尚，让人们充分认识到节约的重要性和必要性，从而使节约成为每个人的自觉行动。一是要强化宣传力度。应充分发挥媒体的作用，通过新闻报道、文化作品、公益广告等形式，弘扬中华民族勤俭节约的传统美德，宣传普及相关制度规定，推广厉行节约的好经验和好做法，倡导绿色低碳消费理念和健康文明生活方式。二是要强化教育引导。可在中小学积极开展相关主题教育，组织开展节水、节粮志愿者服务和体验活动，促进青少年节俭行为的养成；可将“厉行节约、反对浪费”作为党员干部培训的重要内容，结合我国经济社会实际开展专题研究；等等。

加强制度建设。在经济运行中，可以通过价格机制、竞争机制、供求机制等经济机制实现市场对资源的有效配置，实现节约型的发展，全面提高资源利用效率。厉行节约、反对浪费，特别是推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，必须抓住制度建设这个关键。一是要深化相关的产权制度改革。充分发挥市场有效配置资源的功能，通过明确资源的产权归属和责任归属，建立科学合理的资源定价机制。尤其要运用价格手段，形成有利于节约成本的资源价格机制。二是要深化相关的企业制度改革。通过制定节能专项补贴等优惠政策，建立激励机制，充分调动企业的积极性，吸引更多的企业主动向节约型转变；加强企业文化建设，营造节约资源的氛围，减少企业的生产成本，提高资源使用效率。同时，还可以通过完善税制，深入研究制定有利于节约资源的相关规章制度，减少企业和个人在生产、生活领域造成的浪费，不断提高资源使用效率。

加强立法执法。我国已颁布《节约能源法》等相关法律，但总的来看，关于厉行节约、反对浪费的法律法规尚不健全。因此，有必要进一步建立健全相关法律法规，并切实做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。要制定相关法律，明确关于节约的原则、管理体制、监督机制等内容；加强配套规章制度的设立，结合实际出台具体实施细则；等等。

加强科技创新。科学技术能够大大提高社会生产力，发挥促进节约的重要作用。可以通过研发提高生产技术来充分利用和合理使用资源，以达到节约成本的目的。要大力推进科技创新，积极搭建有利于科技创新的平台，整合和有效利用相关资源，促进企业增加在节约资源方面的科技研发投入，广泛应用和推广有利于节约资源的发明创造。

加强监督管理。有效的监管机制是厉行节约、反对浪费的重要保障。各级党委和政府应当建立相关监督检查机制，明确监督检查的主体、职责、内容、方法、程序等，加强经常性督促检查，针对突出问题开展重点检查、暗访等专项活动。纪检监察机关应当加强监督检查，受理群众举报和有关部门移送的案件线索，及时查处违纪违法问题。同时，要充分发挥各级各类媒体的舆论监督作用，鼓励媒体曝光浪费的典型案例，监督与纠正社会生活中的浪费现象。此外，还要发挥广大人民群众的监督作用，鼓励人们向有关部门举报社会中存在的各种浪费现象。

（执笔：黄铁苗）

把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程

马宝成

□ 安全是发展的前提，发展是安全的保障。当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多，我们必须坚持统筹发展和安全，进一步深刻认识到安全发展的重要性和紧迫性。

□ 安全发展涉及食品药品安全、安全生产、防灾减灾救灾、社会治安防控、产业链供应链等多个领域，与保障人民生命安全紧密相关，与维护社会稳定和安全紧密相关，与确保国家经济安全紧密相关。

□ 把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，需要着力补短板、堵漏洞、抓重点，全面提高公共安全保障能力，增强产业链供应链自主可控能力，并加快完善安全发展的体制机制，使安全发展理念更好地深入人心、贯彻于实践中。

党的十九届五中全会对“统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国”作出战略部署，明确要求“把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程”。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，我们必须充分认识安全发展的重大意义，准确把握安全发展的内涵与外延，切实落实安全发展的重点任务，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供有力保障。

充分认识安全发展的重大意义

习近平总书记在《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉的说明》中指出，“安全是发展的前提，发展是安全的保障”“当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多”“我们必须坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维”。这使我们进一步深刻认识到安全发展的重要性和紧迫性。

从国际看，世界百年未有之大变局加速演进。国际体系、国际格局发生深刻调整，全球治理体系发生深刻变革，国际力量对比发生深刻变化；保护主义、单边主义上升，世界经济低迷，全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击；新一轮科技革命正在推动社会生产力水平加快提高，对主要国家的经济、社会、政治、文化等多个方面带来深刻影响；等等。从国内看，改革发展稳定任务艰巨繁重。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民对美好生活的要求不断提高；我国已转向高质量发展阶段，但发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，各种利益矛盾错综复杂；我国经济恢复基础尚不牢固，必须进一步巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果；等等。因此，我们必须提高风险预见预判能力，既高度警惕“黑天鹅”事件，也防范“灰犀牛”事件，把新发展阶段的风险挑战、矛盾问题等估计得更充分一些，把化解应对之策准备得更周密一些，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程。

准确把握安全发展的内涵外延

党的十八大以来，习近平总书记高度重视安全发展，多次强调“要牢固树立安全发展理念”。牢固树立安全发展理念，就要把维护公共安全放在维护最广大人民根本利益中来认识，扎实做好公共安全工作，为人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安编织全方位、立体化的公共安全网。党的十九大报告提出，“树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，健全公共安全体系，完善安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故，提升防灾减灾救灾能力”。2020年4月，习近平总书记在对安全生产作出重要指示时强调，“各级党委和政府务必把安全生产摆到重要位置，树牢安全发展理念，绝不能只重发展不顾安全”。2020年5月，习近平总书记在看望参加政协会议的经济界委员时强调，“要牢固树立安全发展理念，加快完善安全发展体制机制，补齐相关短板，维护产业链、供应链安全，积极做好防范化解重大风险工作”。这一系列重要论述，使我们对安全发展的认识有了进一步的深化和拓展。

总的来看，安全发展涉及食品药品安全、安全生产、防灾减灾救灾、社会治安防控、产业链供应链等多个领域，与保障人民生命安全紧密相关，与维护社会稳定和安全紧密相关，与确保国家经济安全紧密相关，可以说是无处不在，事关人民群众生命财产安全，事关改革发展稳定大局，容不得半点马虎、丝毫懈怠。

切实落实安全发展的重点任务

把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，需要切实落实好安全发展的重点任务。一方面，要把发展作为安全的保障，坚持稳中求进工作总基调，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，增强产业链、供应链自主可控能力，推进经济高质量发展。另一方面，要把安全作为发展的前提，以人民安全为宗旨，把保护人民生命安全摆在首位，筑牢公共安全屏障，加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设。

全面提高公共安全保障能力。维护公共安全，必须高度重视并切实解决公共安全面临的一些突出矛盾和问题。要完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，全面抓好安全生产责任制和管理、防范、监督、检查、奖惩措施的落实，切实消除隐患，切实抓好安全生产；提高食品药品的安全保障水平，加快建立科学完善的食品药品安全治理体系，切实加强食品药品安全监管；切实增强抵御和应对自然灾害能力，完善国家应急管理体系，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力；切实抓好社会治安综合治理，着力解决影响社会安定的深层次问题；等等。通过做好上述工作，着力补齐短板、堵塞漏洞、消除隐患，着力抓重点、抓关键、抓薄弱环节，不断提高公共安全水平。

维护产业链、供应链安全。产业链、供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。“十四五”时期，面对世界经济深度衰退、经济全球化遭遇逆流、一些国家保护主义和单边主义盛行等复杂多变的形势，我们必须充分认识到维护产业链、供应链安全的重要性和紧迫性，对产业链、供应链的本地布局、配套和国际协同综合考量、多措并举，切实维护产业链、供应链安全。为此，要统筹推进补齐短板和锻造长板，有针对性地实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批关键技术“卡脖子”问题，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技；实施好产业基础再造工程，打牢基础零部件、基础工艺、关键基础材料等基础；加强顶层设计、应用牵引、整机带动，强化共性技术供给，深入实施质量提升行动。只有落实好这一系列举措，才能增强产业链、供应链自主可控能力，确保国家经济安全。

把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，还要把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，加快完善安全发展的体制机制，通过完善和落实安全生产责任和管理制度、优化国家应急管理能力体系建设、加强和改进食品药品安全监管制度、加强社会治安防控体系建设等，使安全发展理念更好地深入人心、贯彻于实践中。

【作者系中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员】

本版责编 赵登华