

空心村该如何治理

——河北张家口市尚义县大青沟镇乡村治理调查

随着城镇化持续推进,近年来,大量农村人口到城市发展,导致不少村庄出现“空心化”现象——乡村少了“人气”,闲置了不少资源,既不利于农村长远发展,也与乡村振兴目标相悖。为精准解决“空心村”问题,激发农村发展新活力,我国一些地方开展了有益探索。经济日报记者采访调研的河北张家口市尚义县大青沟镇就集中力量建设了大中小集中安置点,并通过一系列得力举措,让群众搬得出、稳得住、能致富,实现了农村群众生产生活的根本转变。

● 搬迁群众

原则上每人 25 平方米集中居住社区房屋,社区配套相关公共设施。

● 易地扶贫搬迁群众

每人只交 2000 元,普通群众每人只交 6000 元就能得到水电暖配套的房屋。

空心村整治促进了大青山生态修复。

武殿森摄

同样归于个人。

另外,根据《尚义县“空心村”治理专项规划》,一部分群众的个性需求也得到了满足。比如有的人不愿意住楼房,怎么办?“我们规划的6大5小安置点,有的是楼房,有的是平房,凡是符合搬迁条件的群众均可以自由选择。住什么样的集聚区、房屋类型,都可以自己选择。”刘玉飞说,“还有些村庄的百姓习惯养殖牛羊。这些人担心畜禽无处安置,开始不同意搬迁。为此,我们专门在安置区附近建立了养殖小区,帮他们解决后顾之忧。”

“搬迁之前,县里多次强调,空心村的拆建撤并要充分尊重当地村民意见。这是原则问题,决不能等闲视之。我们对全县空心率达到50%以上、基础设施差、产业基础薄弱的贫困村,做了充分摸排调研,确保把工作做实,满足广大群众意愿。”大青沟镇镇长温卫国对记者说。

解除群众后顾之忧

“村里太穷了,几十户人家都是一水干打垒,晴天一身土,夏天一脚泥。这样的环境哪能留住人?村里最终只剩下一些老弱病残人群。因此,县里拆建撤并政策一出台,我们村群众积极拥护。当时,大家唯一的担心就是怕住进集中居住区生活成本会提高。”陈老五村村主任杜金对记者说。

同样的顾虑,许多搬迁群众都有。住在恩泽苑社区2栋一层的65岁搬迁户谭明就对记者说,“搬进新家时,自己对房子怎么看怎么喜欢,但很担心在城镇居住生活成本增加,无法负担”。他告诉记者,自己患有严重哮喘,妻子是残疾人,行动不便,一旦生活成本提高便难以承受。

“空心村”治理,搬得出是第一步,稳得住才是关键。这个“稳”就在于生活成本不会增加太多,否则搬迁群众在社区住不长久。

“为解决搬迁群众居住成本过高问题,我们也做了提前谋划。”恩泽苑社区管委会主任陈辉说,他们在搬迁小区楼顶建设了光伏电站,所获收益全部用于补贴搬迁居民取暖;还对小区保安、保洁等物业项目采用政府补贴公益性岗位等措施,让搬迁群众尽量减少日常生活开支。

“在基本公共服务建设上,大青沟镇按照政策规定,捆绑整合相关资金,在恩泽苑小区易地搬迁集中安置点配套建设了幼儿园、学校、医疗室、文化娱乐广场等设施,满足搬迁户就医就学需求。”温卫国告诉记者。

为进一步提高建档立卡搬迁户收入,大青沟镇还为他们提供了285个公益岗位。“通过我们

深入调研,社区群众对于易地搬迁的满意度达到100%。”温卫国说。

“过去村里没水,得去邻村拉水,租水泵抽水不光花水费,还得花电费;冬天取暖怎么也得烧两吨煤,这就花1500多元。现在50平方米的房子,一年取暖费才1500多元,与在村里烧煤成本差不多。再加上村里土地流转收益、公益岗收益,日子好了,成本可没增加多少。”通过一段时间的生活体验,谭明打消了所有疑虑。

就近就业把人留住

“没有产业支撑的安置区,迟早会成为新的‘空心村’。”对于这一点,温卫国看得最清楚。搬迁群众定居后,镇里就将工作重心转移到后续扶持工作上,重点解决“搬后能致富”问题。

“镇里规划建设现代化农业园区及工业园区,通过搬迁群众的土地集中流转,推进现代规模农业与设施农业发展,通过在集中安置点的劳动力集中优势,为配套工业园区提供劳动力支撑,实现企业经营与农民工上岗就业的双赢。”温卫国告诉记者。

目前,大青沟镇大力引进与培养优势企业,发展特色农业,现代农业成效显著。镇里投资2.1亿元,建设了4.8万平方米恒温库、可种植5万亩蔬菜的特色农业产业园区,发展蔬菜冷藏和精深加工;引进投资3500万元,新建6万吨马铃薯精深加工项目。仅这两个项目,就能创造产值超2亿元,提供超过1.3万个就业岗位。

搬迁是基础

留人是关键

农村“空心村”治理是我国当前实施乡村振兴战略、推进全面建成小康社会进程中面临的一件大事。“空心村”村旧人稀、房屋破败、人畜混杂等脏乱差现象特别突出,萧条的同时还存在着严重安全隐患,既影响村容村貌,又影响村民的生产生活。

治理好“空心村”,搬迁是基础,留人是关键。要实实在在做好就业和社会保障工作,不能搞形式主义。采访中,笔者发现,大青沟镇结合自身实际,在广泛尊重民意基础上,采取了集中安置、联村共建、就地提升等多种形式,建设集中移民安置小区,并在整个建设过程中配套开展现代农业园区、工业园区、生态环境恢复区等建设,使整个搬迁区群众的生活、生产、生态环境发生了巨变。

“空心村”治理要坚持“挪穷窝”与“换穷业”并举,让村民既住上新房子又过上好日子,实现“安居”与“乐业”齐步走。

俗话说得好,“树挪死,人挪活”。做好搬迁这一基础工作,各级政府应该多站在村民的角度来考虑问题,不仅要重视他们想改善居住环境的现实需求,也要从维护其利益的角度加以引导,不能强制搬迁。

当然,要确保搬迁后的安置区不变成新的“空心村”,大力发展产业经济必不可少。毕竟,产业是留住村民的原动力,也是确保脱贫不返贫的重要途径。只有产业发展了、兴旺了,村民才能安心在家门口挣钱,农村才能繁荣富裕。

总之,开展农村“空心村”治理,政策得当才能得到群众拥护。开展得越早,群众得利越早;开展得越好,群众得利越多。

乡村视线

在蔬菜园区打工的搬迁户张凤雨说:“过去,自己家种了20多亩苜蓿,费心费力,遇到好年景也挣不下5000元;如今在农业园区打工,每月能挣5000元,这一年收益就相当于过去干10年。”

记者了解到,建立与居住园区配套的劳动密集型工业园区,是帮助搬迁群众就业最为长效的措施之一。

大青沟镇还有很多“陪读家长”,基本都在35岁到45岁之间,年富力强。可过去陪子女上学,就把这些劳动力捆绑住了。伦比服饰大青沟服装产业扶贫基地负责人李飞告诉记者,为了解决这个问题,大青沟镇从北京、天津等地引进了服装、肉类养殖和加工等企业,一下解决了千余名居家陪读家长就业问题。“为实现‘右边送孩上学,左边进厂上班’,我们在安置区外200米处,投资800万元兴建了扶贫服装厂,引进适合陪读劳动力就业的服装加工企业,可谓一举两得。”李飞说。

搬迁户张树云是这家扶贫服装厂的熟练工。“这里计件给工资,多干一会儿就多挣点钱。”张树云每月工资3500元,孩子实现了就近上学,爱人在附近菜地里打工,每月也有5000元进账。“没想到搬了新家,还能有这么稳定的工作,日子从未过得这么舒心。”张树云激动地说。

卢果花的“美丽”乡愁

2018年8月的一个清晨,即将搬迁的大青沟镇凤龙店村村民卢果花招呼全家在旧房门前合影留念。有人说这张照片的名字应该叫“搬出穷窝窝”,有人说应该叫“搬进新生活”,卢果花更喜欢镇上干部说的那个名字:美丽的乡愁。卢果花家两间东倒西歪的土坯房,还是她刚嫁过来时盖的。当年,婆婆为了娶她进门,咬牙在土坯房外加了砖。那时她就想,以后好好过日子,争取盖个纯砖房。这一想就是30多年。

日子过不起来,可不怪卢果花不勤快。春秋秋收,她一年到头伺候着15亩地。但凤龙店是个典型缺水村,没有一亩水浇地,农民主要种植胡麻、苜蓿、山药等旱田作物。风调雨顺正常年景亩均收入不足200元,遇上风撵雹打自然灾害,全家辛辛苦苦干一年还得倒贴。

实在没办法,卢果花和丈夫就到镇上的蔬菜地打工。然而,打工挣的钱要供两个孩子念书,挣的没有花的多……说起念书,也是让卢果花头疼的事。村里没有学校,孩子们上学都得去大青沟镇。村里距离镇上15公里,大人天不亮就得骑车送孩子。一到冬天,呼啸的白毛风刮在脸上像小刀子一样,吹得人气都喘不上来。

2017年,大青沟镇开展易地扶贫搬迁,凤龙店村整村搬迁至镇上的集中安置区。镇上干部来调查村民意愿,当时卢果花并不同意。

“大姐,这么好的事,你为啥不同意?”来调

查的干部开门见山。卢果花也是痛快人:“就是因为太好了,才不敢同意呀。镇上一套单元楼最少也得十几万元,我们去哪儿拿这个钱。去了镇上,没有地,我们农民靠啥生活呢?”

按照政策,卢果花一家每人分房25平方米。她家不是贫困户,按政策每人自筹6000元,这样一算,卢果花全家出资2.4万元,就能住上100平方米的新楼房。由于安置区房屋最大面积为85平方米,她家出资2万元就能迁入新居。

签字前,卢果花特意让丈夫骑摩托车带她去安置区“踩了踩点”,不去还好,一去真不想回来。小区里一排排楼房,整整齐齐,卫生室、活动室一应俱全,楼与楼之间还栽着小树,种着花草。社区门外不远处就是镇中学,不用大人送,孩子自己走也就10分钟。

2018年8月,卢果花作为第一批易地搬迁户喜迁新居。85平方米的新房里,暖气、煤气、自来水一步到位。卢果花感慨,没想到砖房没盖起来,直接住上了楼房!她家的15亩地流转给了种植大户,不用种地,一年能收入2250元。

更让她想不到的是,为给搬迁户创造就业岗位,镇上在离小区200米处建起了扶贫工厂。她成了服装加工工人,每月收入3500元,比过去翻了一番。丈夫在镇上蔬菜基地打工,每月收入也有5000多元。

卢果花说,以前没钱,不敢盘算未来,现在她每天都有新打算,日子越过越有盼头。