

空心村该如何治理

——河北张家口市尚义县大青沟镇乡村治理调查

搬迁是基础

留人是关键

随着城镇化持续推进,近年来,大量农村人口到城市发展,导致不少村庄出现“空心化”现象——乡村少了“人气”,闲置了不少资源,既不利于农村长远发展,也与乡村振兴目标相悖。为精准解决“空心村”问题,激发农村发展新活力,我国一些地方开展了有益探索。经济日报记者采访调研的河北张家口市尚义县大青沟镇就集中力量建设了大中小集中安置点,并通过一系列得力举措,让群众搬得出、稳得住、能致富,实现了农村群众生产生活的根本转变。

● 搬迁群众

原则上每人 25 平方米集中居住社区房屋,社区配套相关公共设施。

● 易地扶贫搬迁群众

每人只交 2000 元,普通群众每人只交 6000 元就能得到水电暖配套的房屋。

空心村整治促进了大青山生态修复。

武殿森摄

同样归于个人。

另外,根据《尚义县“空心村”治理专项规划》,一部分群众的个性需求也得到了满足。比如有的人不愿意住楼房,怎么办?“我们规划的6大5小安置点,有的是楼房,有的是平房,凡是符合搬迁条件的群众均可以自由选择。住什么样的集聚区、房屋类型,都可以自己选择。”刘玉飞说,“还有些村庄的百姓习惯养殖牛羊。这些人担心畜禽无处安置,开始不同意搬迁。为此,我们专门在安置区附近建立了养殖小区,帮他们解决后顾之忧。”

“搬迁之前,县里多次强调,空心村的拆建撤并要充分尊重当地村民意见。这是原则问题,决不能等闲视之。我们对全县空心率达到50%以上、基础设施差、产业基础薄弱的贫困村,做了充分摸排调研,确保把工作做实,满足广大群众意愿。”大青沟镇镇长温卫国对记者说。

解除群众后顾之忧

“村里太穷了,几十户人家都是一水干打垒,晴天一身土,夏天一脚泥。这样的环境哪能留住人?村里最终只剩下一些老弱病残人群。因此,县里拆建撤并政策一出台,我们村群众积极拥护。当时,大家唯一的担心就是怕住进集中居住区生活成本会提高。”陈老五村村主任杜金对记者说。

同样的顾虑,许多搬迁群众都有。住在恩泽苑社区2栋一层的65岁搬迁户谭明就对记者说,“搬进新家时,自己对房子怎么看怎么喜欢,但很担心在城镇居住生活成本增加,无法负担”。他告诉记者,自己患有严重哮喘,妻子是残疾人,行动不便,一旦生活成本提高便难以承受。

“空心村”治理,搬得出是第一步,稳得住才是关键。这个“稳”就在于生活成本不会增加太多,否则搬迁群众在社区住不长久。

“为解决搬迁群众居住成本过高问题,我们也做了提前谋划。”恩泽苑社区管委会主任陈辉说,他们在搬迁小区楼顶建设了光伏电站,所获收益全部用于补贴搬迁居民取暖;还对小区保安、保洁等物业项目采用政府补贴公益性岗位等措施,让搬迁群众尽量减少日常生活开支。

“在基本公共服务建设上,大青沟镇按照政策规定,捆绑整合相关资金,在恩泽苑小区易地搬迁集中安置点配套建设了幼儿园、学校、医疗室、文化娱乐广场等设施,满足搬迁户就医就学需求。”温卫国告诉记者。

为进一步提高建档立卡搬迁户收入,大青沟镇还为他们提供了285个公益岗位。“通过我们

深入调研,社区群众对于易地搬迁的满意度达到100%。”温卫国说。

“过去村里没水,得去邻村拉水,租水泵抽水不光花水费,还得花电费;冬天取暖怎么也得烧两吨煤,这就花1500多元。现在50平方米的房子,一年取暖费才1500多元,与在村里烧煤成本差不多。再加上村里土地流转收益、公益岗收益,日子好了,成本可没增加多少。”通过一段时间的生活体验,谭明打消了所有疑虑。

就近就业把人留住

“没有产业支撑的安置区,迟早会成为新的‘空心村’。”对于这一点,温卫国看得最清楚。搬迁群众定居后,镇里就将工作重心转移到后续扶持工作上来,重点解决“搬后能致富”问题。

“镇里规划建设现代化农业园区及工业园区,通过搬迁群众的土地集中流转,推进现代规模农业与设施农业发展,通过在集中安置点的劳动力集中优势,为配套工业园区提供劳动力支撑,实现企业经营与农民工上岗就业的双赢。”温卫国告诉记者。

目前,大青沟镇大力引进与培养优势企业,发展特色农业,现代农业成效显著。镇里投资2.1亿元,建设了4.8万平方米恒温库、可种植5万亩蔬菜的特色农业产业园区,发展蔬菜冷藏和精深加工;引进投资3500万元,新建6万吨马铃薯精深加工项目。仅这两个项目,就能创造产值超2亿元,提供超过1.3万个就业岗位。

卢果花的“美丽”乡愁

2018年8月的一个清晨,即将搬迁的大青沟镇凤龙店村村民卢果花招呼全家在旧房门前合影留念。有人说这张照片的名字应该叫“搬出穷窝窝”,有人说应该叫“搬进新生活”,卢果花更喜欢镇上干部说的那个名字:美丽的乡愁。卢果花家两间东倒西歪的土坯房,还是她刚嫁过来时盖的。当年,婆婆为了娶她进门,咬牙在土坯房外加了砖。那时她就想,以后好好过日子,争取盖个纯砖房。这一想就是30多年。

日子过不起来,可不怪卢果花不勤快。春秋收,她一年到头伺候着15亩地。但凤龙店是个典型缺水村,没有一亩水浇地,农民主要种植胡麻、苜蓿、山药等旱田作物。风调雨顺正常年景亩均收入不足200元,遇上风撵雹打自然灾害,全家辛辛苦苦干一年还得倒贴。

实在没办法,卢果花和丈夫就到镇上的蔬菜地打工。然而,打工挣的钱要供两个孩子念书,挣的没有花的多……说起念书,也是让卢果花头疼的事。村里没有学校,孩子们上学都得去大青沟镇。村里距离镇上15公里,大人天不亮就得骑车送孩子。一到冬天,呼啸的白毛风刮在脸上像小刀子一样,吹得人气都喘不上来。

2017年,大青沟镇开展易地扶贫搬迁,凤龙店村整村搬迁至镇上的集中安置区。镇上干部来调查村民意愿,当时卢果花并不同意。

“大姐,这么好的事,你为啥不同意?”来调

农村“空心村”治理是我国当前实施乡村振兴战略、推进全面建成小康社会进程中面临的一件大事。“空心村”村旧人稀、房屋破败、人畜混杂等脏乱差现象特别突出,萧条的同时还存在着严重安全隐患,既影响村容村貌,又影响村民的生产生活。

治理好“空心村”,搬迁是基础,留人是关键。要实实在在做好就业和社会保障工作,不能搞形式主义。采访中,笔者发现,大青沟镇结合自身实际,在广泛尊重民意基础上,采取了集中安置、联村共建、就地提升等多种形式,建设集中移民安置小区,并在整个建设过程中配套开展现代农业园区、工业园区、生态环境恢复区等建设,使整个搬迁区群众的生活、生产、生态环境发生了巨变。

“空心村”治理要坚持“挪穷窝”与“换穷业”并举,让村民既住上新房子又过上好日子,实现“安居”与“乐业”齐步走。

俗话说得好,“树挪死,人挪活”。做好搬迁这一基础工作,各级政府应该多站在村民的角度来考虑问题,不仅要重视他们想改善居住环境的现实需求,也要从维护其利益的角度加以引导,不能强制搬迁。

当然,要确保搬迁后的安置区不变成新的“空心村”,大力发展产业经济必不可少。毕竟,产业是留住村民的原动力,也是确保脱贫不返贫的重要途径。只有产业发展了、兴旺了,村民才能安心在家门口挣钱,农村才能繁荣富裕。

总之,开展农村“空心村”治理,政策得当才能得到群众拥护。开展得越早,群众得利越早;开展得越好,群众得利越多。

乡村视线

在蔬菜园区打工的搬迁户张凤雨说:“过去,自己家种了20多亩苜蓿,费心费力,遇到好年景也挣不下5000元;如今在农业园区打工,每月能挣5000元,这一年收益就相当于过去干10年。”

记者了解到,建立与居住园区配套的劳动密集型工业园区,是帮助搬迁群众就业最为长效的措施之一。

大青沟镇还有很多“陪读家长”,基本都在35岁到45岁之间,年富力强。可过去陪子女上学,就把这些劳动力捆绑住了。伦比服饰大青沟服装产业扶贫基地负责人李飞告诉记者,为了解决这个问题,大青沟镇从北京、天津等地引进了服装、肉类养殖和加工等企业,一下解决了千余名居家陪读家长就业问题。“为实现‘右边送孩上学,左边进厂上班’,我们在安置区外200米处,投资800万元兴建了扶贫服装厂,引进适合陪读劳动力就业的服装加工企业,可谓一举两得。”李飞说。

搬迁户张树云是这家扶贫服装厂的熟练工。“这里计件给工资,多干一会儿就多挣点钱。”张树云每月工资3500元,孩子实现了就近上学,爱人在附近菜地里打工,每月也有5000元进账。“没想到搬了新家,还能有这么稳定的工作,日子从未过得这么舒心。”张树云激动地说。

曾经,241省道进入河北张家口尚义县大青沟镇区域的道路两旁,到处是破败的土房。贫困的痕迹像一道道伤疤,扎得人心疼。如今,破土房已被复垦的树林、草场、园区取代,贫瘠耕地也变成了规模化种植基地。再往远处看,还有鳞次栉比的安置小区,兴隆的扶贫工厂……昔日“空心村”,旧貌换新颜。一个个安居故事成为这片土地上最动人的田园诗。

由于大量农村青壮年涌入城里务工,留在村里的老弱人群生活相对困难,近年来,我国很多地方都出现了“空心村”问题。这些村庄没有产业,日渐凋敝,脱贫任务艰巨。

如何破解这个难题?经济日报记者实地采访调研了大青沟镇,看看这里如何精准解决“空心村”顽疾。

充分尊重村民意见

恩泽苑是大青沟镇专门建设的集中安置小区,目前已建成52栋安置楼,1812套单元房,是尚义县最大的村民搬迁社区。记者走进这个社区,红墙白顶映入眼帘,一排排整齐的楼房上,连片光伏发电板在夕阳下熠熠闪光;花坛边,居民们聚在一起,享受着闲暇时光。远处,机器轰鸣,吊塔林立,新一批安置楼房正在加紧建设。

“坐在自家宽敞明亮的新房里,常常觉得在做梦。”村民郭瑞说,刚搬来时很不适应,电视信号不会调、冲水马桶不会用、指定垃圾收集地点找不到……老话说“故土难离”,可郭瑞住了大半辈子的公家注村,却“不离不行”。

大青沟镇地处冀蒙交界,位于尚义县北30公里处。这里土地贫瘠,自然条件恶劣,农作物产量低。当地人曾无奈地总结,“种一坡、收一车、打一簸箕煮一锅”。大青沟镇14个行政村,很多是“空心村”,没产业、没劳力,经济发展缓慢,连一条水泥路都没有,砖房不到百分之十,房子一拆就剩下一片荒沙滩。公家注村更是地处大青沟镇缺水、土地干旱,广种薄收。

“住的土墙房、农活尽白忙,土地在沙荒……这样的居住环境,生态环境、生产环境,令农民无法通过自身努力解决历史难题。”尚义县委书记王占理告诉记者,为彻底解决这一问题,县里编制了《尚义县“空心村”治理专项规划》,建设大中小集中安置点,让群众实现规模集中,从而推进农村群众居住环境根本转变。

“破家值万金,故土最难离”,如何才能保证村民顺利有序搬出?大青沟镇党委书记刘玉飞直指问题核心:“对这个问题要两方面看待,其一,有了新家居住,破家要其何为?其二,故土难离的根本原因在于土地有长期收益,如果能将土地实现长期流转,百姓的收益就有了长期保障。”

针对前者,尚义县规定,对于搬迁群众原则上按照每人25平方米的面积建设永久性集中居住社区房屋,配套社区活动中心、村民文化活动中心、村民文化活动广场、卫生室、幼儿园等公共设施。其中,易地扶贫搬迁贫困户每人只交2000元,普通群众每人只交6000元就能得到水电暖配套的房屋。

对于后者,尚义县顺势而为,以每亩150元的价格统一流转了集中搬迁村农民所有土地;原每亩地94.2元的地力补贴、80元的退耕还林补贴

设施农业园区成为大青沟镇的重要经济支撑。

武殿森摄