

2020年,64个国家级贫困产粮县推广安徽阜南经验

粮食“高产穷县”困局如何解

产粮越多经济越弱?产粮大县高质量发展之路该如何走?

安徽阜南县是产粮大县,也曾是国家级贫困县。近年来,该县在国家粮食和物资储备局的大力支持下,以优质粮食工程为抓手,引进中粮贸易、中化农业、中裕食品等大型粮食企业,构建起了优质小麦“产购储加销”全产业链经营模式,促进优粮优产、优购、优储、优加、优销“五优联动”,产业链、价值链、供应链“三链协同”,推动粮食产业高质量发展,逐渐走出了“高产穷县”困局,阔步迈向粮食产业强县。

从“要我种”到“我要种”

阜南县洪河桥镇盛郢村东西南三面环水,属于淮河流域重要行洪区。村党支部书记赵德海说,2019年,村里与中化农业签订优质小麦订单,主要种植淮麦22。在中化现代农业技术服务中心提供统一供种、统一耕种、统一田间管理、统一收购、统一保险等服务的情况下,不仅通过增产、降成本、加价5%收购,让农户亩均增收200元左右,而且通过提供全程农业技术服务和商业保险,给农民吃上了“定心丸”。

中化农业安徽公司总经理彭江南说,在发展优质小麦之初,很多种惯了普通小麦的农户并不接受。扶贫首先要扶智扶志,从思想改变开始,要做给农民看,带着农民干。

中化农业在苗集镇前进村建设阜南现代农业技术服务中心和示范农场。技术服务中心组建了一支技术服务团队。“示范农场筛选出的荃麦725,已在阜南大面积推广。”中化现代农业技术服务中心农艺师徐龙说。

一年一小步,三年一大步,久久为功,积小胜为大成,从最开始的“要我种”到现在的“我要种”,农民的思想观念发生了可喜的变化。阜南县引进中粮贸易和中化农业两家公司,采取土地托管等形式种植优质小麦,从2018年在4个乡镇试点种植1.5万亩优质小麦,发展到2019年在26个乡镇建成30万亩优质小麦,再发展到2020年36万多亩优质小麦,种植规模迅速扩大。其中中化农业种植31.4351万亩,中粮贸易种植5万亩。

好粮是种出来的。在2020年遭遇疫情、暖冬、倒春寒、赤霉病、条锈病的情况下,阜南优质小麦不仅实现了增产增收,而且由于小麦品种统一、品质提升,粮食加工企业主动前来对接和采购,甚至出现优质小麦“抢购现象”,实现优粮优产、优购。

国家粮食和物资储备局负责人表示,深入推进优质粮食工程,加快粮食产业高质量发展,有利于通过优粮优产、优质优价解决种粮比较效益偏低的问题,调动农民发展粮食生产、稳定粮食种植面积的积极性,调动主产区更好履行保护耕地、提升粮食产能责任的积极性,逐步建立区域性粮食安全产业带,实现稳产与增收互促共进。

中化农业: 提质增效显身手

深冬时节,在安徽阜南苗集镇前进村中化现代农业技术服务中心示范农场,麦田生机盎然。年轻的农艺师徐龙告诉记者,示范农场具有品种筛选、肥料试验、植保试验、农机农艺优化、品质提升和高产示范等功能,还是优质小麦生产的“样板田”,希望通过样板田的建设让农户选择一种更合适自己的种植方案套餐组合。

成立于2019年的中化现代农业MAP(阜南)技术服务中心,拥有现代化农民培训室、农机展厅、检测室、留样室等设施,一支技术服务团队。2019年4月,中化现代农业安徽有限公司与阜南县签订战略合作协议,协同国家粮食和物资储备局助力当地农民脱贫摘帽。作为阜南县“中国好粮油”示范企业,2019年在阜南县推广优质麦种植总面积共计21.37万亩。经过一季的科学指导和服务,在气候干旱和倒春寒的不利条件下,MAP服务的种植地小麦产量和质量实现双提升,全年预计帮

助阜南农户增收超过4200万元。投入运营阜南好粮油直营店和线上“扶贫馆”,助力优质农产品品牌打造。2020年至2021年共落实31.37万亩优质品牌小麦基地建设,智农APP服务阜南耕地面积38万余亩,服务覆盖阜南26个乡镇。深耕阜南,流转近5000亩土地开展优质粮油基地打造,建设示范农场约450亩,计划全年培训6000人次。

按照国家粮食和物资储备局“优质品种示范种植—规模化种植—就地加工转化”三步走粮食产业扶贫思路,中化集团在阜南县深入实施优质粮食工程,积极拓展中化MAP模式,扩大优质粮食订单种植面积,着力帮助阜南县粮食产业提质增效。中化农业安徽公司总经理彭江南说,未来将发挥龙头企业带动作用,着力帮助阜南县贯通“五优联动”,建立长效机制,扎实推进乡村振兴,深入实施优质粮食工程,打造MAP与优质粮食工程深度融合发展新模式。

中裕食品: 拉长链条促发展

在安徽阜南粮食产业园,中裕食品阜南项目已经破土动工,工地上派繁忙景象。中裕食品阜南项目负责人刘凯预计2021年底就能投产,届时年产能30万吨的面粉加工生产线,既有充足粮源,产品又可以辐射周边2100多万具有面食消费习惯的人口,市场前景大好。

中裕食品阜南项目有几个明显特点:一是投资强度大。二期共投资6.3亿元,亩均投资强度超200万元。二是技术领先。二期应用中裕食品深加工的最新技术,用小麦麸皮等副产物,生产蛋白肽、膳食纤维等高附加值产品,市场前景广阔。三是带动能力强。项目建成后,可带动阜南县优质专用小麦订单种植60万亩,农民每亩一季种植增收90元以上,吸纳当地780人就业,共计增加农民收入近亿元。

滨州中裕食品有限公司成立于2003年,现已发展成为全国农产品加工业示范

企业。中裕食品打造了全国最长最完整的小麦产业链,包含“高端育种、订单种植、仓储物流、初加工、深加工、废弃物综合利用、生猪养殖、蔬菜种植、食品加工、餐饮商超服务”十大板块,通过这一产业链,中裕食品把一粒小麦转化出了十大类、5000多种优质产品。公司年小麦加工能力100万吨,年销售收入60多亿元。

“作为示范企业,中裕食品有责任承担国家粮食和物资储备局的产业扶贫项目,在全国推广粮食产业高质量发展模式。”刘凯表示。

目前,中裕食品安徽(阜南)分公司已经成立,中裕食品和阜南将联手开启新征程。刘凯表示,中裕将与中粮、中化合作,中化负责优质小麦种植,保证优质粮源供应,中裕负责加工销售,共同构建起阜南县优质小麦全产业链经营模式,推动小麦产业高质量发展,提升质量效益和竞争力。

从传统农业到现代农业

2018年以来,阜南县在国家粮食和物资储备局支持下,大力推进优质粮食工程建设。中化农业和中粮贸易两家企业发挥自身优势,为农户提供从小麦生产到销售的全过程服务,实现小农户和现代农业有机衔接,推动传统农业向现代农业逐步迈进。

在中化现代农业技术服务中心一间教室内,几十位粮食经纪人正在认真听讲。彭江南说,公司每年都要举办各种培训班,有针对性地对农民进行培训。中化现代农业技术服务中心把投入品方面的优势与科技、农产品、数字化、金融等资源要素有机结合,以订单农业和生产托管为主要手段,助力农民增收、产业增效、消费者得实惠,提升阜南小麦的整体竞争力。

3年来,阜南县小麦生产发生了革命性的变化。农业种植方式由以前的一家一户粗放式经营向规模化集约化转型;采用智慧农业系统精准安排农业生产,实现从“靠天吃饭”到“知天而作”的转变;小麦品种从以前的160多个优化集中到现在的4个,实现了品种的单一化发展;粮食储存从以前的品种混储向专仓储存转型,实现“优粮优储”,提高了优质小麦的溢价能力;农业生产经营者向种粮大户、合作社、家庭农场等新型农业经营主体为主转型;在龙头企业的带动下,种粮大户、家庭农场、合作社、县域中小企业抱团发展,实现优质小麦产业“五优联动”。

国家粮食和物资储备局负责人表示,深入推进优质粮食工程,有利于培育粮食产业化联合体、利益共同体,加快小农户有效对接大市场;有利于就近就地实现转化增值,让农民更多分享产业增值收益,持续巩固提升脱贫成效,全面推进乡村振兴。

从产粮大县到产业强县

阜南县是典型的产粮大县产业弱县,域内没有一家成规模的加工企业。近年来,在国家粮食和物资储备局的大力帮扶下,阜南县充分发挥全国粮食生产大县、重点商品粮基地优势,引进龙头企业,培育产业集群,着力促进优粮优产、优购、优储、优加、优销“五优联动”,增强粮食产业稳定性和持续性。

在阜南县粮食食品产业园,中裕食品投资建设的面粉加工厂已经开始动工建设。中裕食品阜南项目负责人刘凯告诉记者,他们将投资6.3亿元建设优质小麦加工及深加工示范基地,一期投资2.4亿元建设年处理30万吨优质小麦专用粉生产线,带动60万亩优质小麦种植;二期计划投资3.9亿元发展小麦精深加工,生产特级食用酒精、谷朊粉、速冻食品等高附加值产品。此外,还将建设全国粮食产业扶贫示范基地、安徽绿色仓储示范基地、皖西北

粮食集散中心、主食产业化及冷链物流区域配送中心、粮食质量监测中心、皖西北粮食电子交易平台,促进一二三产业融合发展,提升粮食产业质量效益和竞争力。

目前产粮大县面临的一个共性问题,就是一产不强、二产不优、三产不活。在国家粮食和物资储备局的帮扶下,阜南县通过引进大型粮食企业,逐步构建起优质小麦“产购储加销”全产业链经营模式,实现粮食产业高质量发展,摘掉了国家级贫困县的帽子,发展目标从脱贫攻坚转向乡村振兴,为产粮大县高质量发展粮食产业探索出了可复制的经验。

为了助推脱贫攻坚和乡村振兴,在财政部的大力支持下,国家粮食和物资储备局在贫困地区实施优质粮食工程,重点支持258个国家级贫困产粮县,实现粮食产业扶贫与全面推进乡村振兴有机衔接。2020年重点支持龙头企业,在64个国家级贫困产粮县推广阜南经验,实施优质粮食订单200多万亩,推动贫困地区粮食产业高质量发展,为保障国家粮食安全作出应有的贡献。

2017年以来

国家大力支持贫困地区实施优质粮食工程



支持建设产后服务中心



“中国好粮油”示范县



粮食质量安全检验检测中心



累计助农增收



2020年

重点支持龙头企业,在64个国家级贫困产粮县复制乡村振兴阜南经验

实施优质粮食订单



促进优粮优产、优购、优储、优加、优销“五优联动”



图1 2020年,安徽阜南县苗集镇幸福村村民李学东种植的优质小麦喜获丰收。

图2 阜南县特色品牌农产品展示。

图3 位于阜南县苗集镇前进村的中化现代农业技术服务中心。

新发展阶段更好地扛稳国家粮食安全重任,推动粮食产业高质量发展意义重大。

首先,这是保护和提高农民种粮积极性、稳定和提高粮食综合生产能力的根本要求。保障粮食安全、把中国人的饭碗牢牢端在自己手中,稳定和提高粮食综合生产能力是根本。其次,这是应对风险挑战、进一步增强粮食安全综合保障能力的必然要求。抓好“粮头食尾、农头工尾”,从原粮到成品、产区到销区、田间到餐桌“延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链”,促进粮食安全保障体系向更高层次、更高层次跃升,为有效应对国内外各类风险挑战提供更加坚实的支撑。再次,这是满足人民美好生活需要、立足扩大内需战略基点的本质要求。粮食供给从过去的“有没有”,全面转向“好不好”“优不优”,推动粮食供给端升级,促进粮食供需形成更高层次的平衡。

“十四五”时期全面推进粮食产业高质量发展,要以深化供给侧结构性改革为主线,坚持质量第一、效益优先,加快转变粮食产业发展方式,着力提高粮食产业的创新力、竞争力和可持续发展能力,促进粮食高质高效,为牢牢守住粮食安全主动权筑牢根基、提升能力。

第一,坚持统筹发展和安全,牢牢把握正确方向。必须深刻认识到,粮食安全是粮食高质高效的前提和底线,粮食高质高效则是粮食安全的基础和支撑。推进粮食高质量发展,必须以更加有力地保障粮食安全为根本方向,以加快建设现代化粮食产业体系为基本定位,不断提高粮食质量效益和竞争力,实现粮食安全和粮食高质高效相统一。

第二,坚持政策支持引领,着力打造优质粮食工程升级版。要系统总结梳理优质粮食工程实施4年来的创新实践与经验做法,将行之有效、务实管用做法形成制度化机制化安排。打造新发展阶段优质粮食工程升级版,进一步拓展建设领域、扩大实施范围,突出问题导向、目标导向,聚焦补短板、强弱项,重点抓好“五优联动”“三链协同”和“六大行动”,全面推进粮食高质高效,加快建设为粮食安全提供更有力的支撑的现代化粮食产业体系。

第三,坚持创新驱动,夯实科技支撑。深入实施“科技兴粮”和“人才兴粮”战略,不断强化粮食高质量发展的科技支撑。适应拓展粮食产业链、提升价值链和优化供应链要求,在粮食种源、生产装备、加工设备、储运流通等关键环节和关键领域,以破解“卡脖子”技术为突破口,加快形成以市场为导向、企业为主体、产学研深度融合的科技攻关机制和创新体系,加快研发资源、人才、技术从科研单位向企业聚集,推进粮食科技资源整合和产学研深度合作。

第四,坚持深化改革,强化制度供给。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,加快推进农村土地、金融、农业经营制度以及粮食收储制度、价格形成机制等涉农涉粮重点领域和关键环节改革,不断强化和创新促进粮食高质量发展的制度性供给,全面激发主体、要素和市场的活力,为推进粮食产业高质量发展、促进粮食高质高效培育动力源泉。

(作者系国家粮食安全战略专家咨询委员会委员、同济大学特聘教授)

强化粮食安全根基

程国强