

天津自由贸易试验区优化升级存量、不断扩大增量——

# 推动高端产业集聚发展

本报记者 武自然 商瑞



在天津港码头上,工人们正在接卸空客飞机大型零部件。位于天津自贸试验区的空客亚洲制造中心自2009年至今已经累计交付了超过500架单通道客机。

本报记者 商瑞撰

不久前,一场关于支持跨境资金往来业务创新的沙龙在天津自贸试验区天津机场片区举行。在加快构建新发展格局的背景下,如何进一步加快改革创新,推动产业升级,在天津自贸试验区引发了热烈讨论。

近年来,作为我国北方首个自贸试验区,天津自贸试验区坚持以制度创新为核心,深化“放管服”改革,在行政审批、投资贸易、金融开放等领域先行先试,建成高水平的国际贸易“单一窗口”、建成全国首个跨境电商保税区内分拨中心、打造“一带一路”黄金支点、构建京津冀国际贸易大通道,各项工作取得显著进展。

天津自贸试验区管委会主任连茂君说,要积极主动融入、主动服务京津冀协同发展重大国家战略,全面落实“一基地三区”功能定位,在构建新发展格局中展现新担当、体现新作为。

天津市副市长金湘军说,天津自贸试验区要突出产业引领,深入挖掘特色亮点,优化升级存量,不断扩大增量,推动高端产业集聚发展;要继续围绕先进制造业,瞄准重点企业,聚焦新技术、新模式、新业态,继续加大招商引资力度,着力引育新动能。

随着政策创新不断落地,保税维修、再制造成为天津自贸试验区发力的重点产业之一。

位于天津机场片区的天津海特飞机工程有限公司(以下简称“天津海特”)是全球仅有的几家具有“客改货”资质的维修企业之一。目前,已有11架境外飞机通过航空保税维修政策抵达天津海特进行维修改装等业务。

日前,记者在天津海特的维修车间看到,20名工人正围着一架来自白俄的客机忙碌着。这架客机将在完成“客改货”工程后,开启全新的货机“生涯”。

“在商务、海关等部门支持下,天津海特成功通过海关AEO企业资质认证,并获批在天津自贸试验区开展境内外航空保税维修和再制造业务。2021年公司‘客改货’

订单已经排满,正在紧张有序推进。”天津海特飞机工程有限公司总经理陈健聪说。天津自贸试验区天津机场片区自贸工作局局长何江说:“在解决企业痛点的过程中,我们总结出境外飞机航程内保税维修绿色通道、飞机保税状态购入部件及耗材等9种保税维修再制造的创新模式,涵盖飞机维修、‘客改货’、适航性检测、信用评定和保税仓储等方面的创新需求。”

在天津自贸试验区东疆片区,租赁资产总额已突破1.8万亿元,飞机租赁的数量超过1600架。作为国家租赁创新示范区,东疆片区在飞机、国际航运船舶、海工平台租赁业务方面领跑全国,租赁跨境

资产占全国的80%以上,是全球第二大飞机租赁聚集区。目前,东疆片区的租赁标的物已延伸至轨道交通、医疗康养、汽车农机、新能源等更多领域。未来天津自贸试验区还将推进境外飞机保税拆解和医学影像设备保税维修再制造等业务。

在产业支撑方面,天津自贸试验区落地FT账户(自由贸易账户)体系,正在连接境内外两个市场,帮助企业降低成本,同时在境内、境外开展融资活动。上线一年来,天津FT主账户开立数量超过800个,业务规模超千亿元。2020年12月,天津自贸试验区首批全功能资金池投入运营。目前,已经有600余家企业在中国银行天津分行开通FT账户业务,依托FT分账核算体系

共为企业办理交易600余笔,通过FT全功能资金池已归集资金6500万元人民币。

同时,天津自贸试验区正成为方便快捷的国际贸易大通道。近年来,天津海关共推出106项创新举措,其中12项在全国复制推广借鉴。

天津海关副关长潘楚雄表示,未来天津海关将在建设自贸试验区内综合保税区的的基础上,加大支持力度,充分发挥自贸试验区制度创新和综合保税区优惠政策的叠加优势,更加有效衔接国内国际两个市场,进而带动周边区域协调协调发展。

## 走进自由贸易试验区

## 广东高速公路总里程突破一万公里

本报讯(记者庞彩霞)日前,随着潮汕环线高速、怀阳高速怀集至郁南段、怀阳高速海陵岛大桥等同步通车,广东高速公路总里程突破1万公里,连续7年位居全国第一。

广东始终将“交通先行”作为推动区域协调发展的重要战略,出台《广东省高速公路网规划(2020—2035年)》,提出到2035年,广东将新增高速公路47条,形成“十二纵八横两环十六射”主骨架高速公路网,总里程达到1.5万公里。

广东省交通运输厅有关负责人介绍,“十三五”期间,广东不断提升高速公路建设效率,5年新增高速公路通车里程超3300公里。2020年,粤港澳大湾区内新增添了深圳外环高速一期、惠清高速等高速公路,核心区高速公路密度达8.9公里/百平方公里。

目前,广东已初步形成以广州为中心、连通粤港澳大湾区和粤东西北、辐射华东中南西南地区的放射状路网格局。接下来,广东将加快建设深中通道、黄茅海通道,推进狮子洋通道、莲花山通道等跨江通道前期工作,加快建成能力充分、方式协调、集约利用的跨江跨海通道群。

## 上海城市轨道交通运营里程全国第一



1月6日,在上海地铁一号线徐家汇站,乘客通过闸机进站。近日,交通运输部发布的《2020年城市轨道交通运营数据通报》显示,截至2020年12月31日,上海共有城市轨道交通运营线路18条,运营里程729公里,完成客运量逾28亿人次,轨道交通运营里程、客运量均居全国第一。新华社记者 丁汀摄

本版责编 张虎 祝伟 徐达

## 浙江宁波鄞州区厚植区域创新实力——

# “单项冠军”领衔技术攻关

本报记者 郁进东 通讯员 杨磊 徐庭朔

作为全国双创示范基地,浙江宁波市鄞州区积极打造“热带雨林式”创新生态,充分发挥“单项冠军”企业带动作用、金融支撑作用和平台支撑作用,引导社会加大科技研发投入,厚植区域创新实力。

近日,位于鄞州区的宁波韵升股份有限公司的磁性元器件入选国家级“单项冠军”产品。这家专注于稀土永磁材料研发制造和装备制造的企业,抢抓发展机遇,加速磁性元器件技术创新和市场运用,在呼吸机、移动终端等领域多个项目成功量产。2020年前三季度韵升实现营业收入17.2亿元,同比增长27.7%。

无独有偶,“单项冠军”示范企业东睦新材料集团股份有限公司依托创新,去年以来在单向离合器环、铝合金进排气链轮等汽车零部件的量产技术上获得突破。其中铝合金进排气链轮成为国内首个采用传统粉末冶金实现量产的铝合金零件。

韵升、东睦的创新,离不开鄞

开鄞州区近年来开展的创新型中小企业培育行动。该区大力实施聚焦“关键核心技术打造制造业‘单项冠军’”“强区行动,培育细分行业‘单项冠军’”“隐形冠军”“雄鹰行动”等关键环节企业,鼓励企业加大研发投入。截至目前,全区已拥有国字号“单项冠军”示范企业(产品)共11家、国字号“小巨人”企业4家、国家科技型中小企业523家。

创新离不开金融支撑。科技型中小企业因轻资产、缺少抵押物,通过传统信贷难以获得贷款。鄞州区在全国首推专利质押担保贷款新模式,创新引入专门为企业定制知识产权质押担保的公司。政府、银行、专业担保公司和评估公司四方共同参与的专利质押担保贷款风险分担机制开辟了专利质押融资绿色通道。截至目前,通过专利质押担保贷款新模式,鄞州区已成功为15家科技型中小微企业提供2700万元贷款。

为切实有效分散和化解高新技术企业的创新创业风险,鄞州区持续推进“科技保险”,去年前10个月成功为全区25家高新技术企业提供23.05亿元风险保障。同时,该区设立区重大产业技术创新专项政策,对解决产业发展关键核心技术问题、技术上有跨越突破的项目给予资助。

得益于创新驱动,鄞州区先进制造业加速提质增效。2020年前三季度,医疗器械设备及器械、锂离子电池、半导体分立器件、集成电路产量分别增长163.8%、133.1%、9.7%和9.0%,鄞州区高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达63.7%。

对记者说。在国家有关部门调整政策之前,按照相关规定,海砂采矿权和海域使用权分别单独办理,需在取得海域使用权的基础上再办理采矿权,才能合法开采海砂等矿产资源。但在实际操作过程中,一方面,由于海域使用权是在省级层面办理,采矿权是在国家层面办理,两者审批存在时间差,最终办下采矿权后,海域使用权却可能即将到期,导致“两权”脱节;另一方面,“两权”分开出让可能产生不同主体而导致实际难以操作。

为切实解决海砂采矿权和海域使用权“两权”出让中产生的问题,广西壮族自治区海洋局联合自然资源厅积极探索“两权”联合出让的可行性方案。2019年3月,该局率先在广西钦州市三墩海域B矿区回填用海砂采矿权和海域使用权开展联合出让试点,防城港中港建设工程有限责任公司通过招拍挂方式获得广西钦州湾B区海域使用权和海域使用权,成为全国首个海砂采矿权和海域使用权招拍挂联合出让的案例。

2019年12月,自然资源部发文实施海砂采矿权和海域使用权“两权合一”招拍挂出让制度。广西壮族自治区自然资源厅、自治区海洋局联合发布了相关通知,以钦州市的实践经验和试点效果为基础,充分

## 地方观察

新能源汽车企业的“痛点”在哪里?打造什么样的产业链才能让整个行业受益……最近,青岛莱西市一名干部到外地整车企业招商交流时,对新能源汽车行业专业独到的分析,打动了企业负责人,并当场表示“一定要到莱西落户项目”。

前不久召开的中央经济工作会议明确提出,各级领导干部要提高专业化能力,努力成为领导构建新发展格局的行家里手。要增强补课充电的紧迫感,自觉赶上时代潮流。可以说,干部专业化能力在一定程度上已成为推动地方经济向更高层次发展的“深层能力”。

如何提高干部的专业化能力?除了干部本身要按照“干什么学什么、缺什么补什么”的原则,加强专业的理论学习和实践锻炼,不断储备专业知识、提高专业能力外,还有没有更多的好办法?青岛的一些新尝试值得借鉴。

比如,“学深圳赶深圳”体悟实训就是提高专业化水平的好方法。青岛派出了5期共750多名干部,每期3个月,到深圳各类企业担任普通职员,通过体悟实训锤炼干部的专业化能力。干部们通过切身感受企业在日常工作中的专业化要求,在潜移默化中提升了专业思维、专业素养、专业方法。

再比如,为提升干部专业化能力,青岛市李沧区通过党校的体系化课程培训,邀请深圳市的专家学者为学员授课、开展座谈交流,要求学员结合所学为李沧区提供专业化建议等办法,帮助更多干部开拓思路、提升专业化知识和水平。

中央经济工作会议对2021年经济工作进行了全面部署。无论是推动科研力量优化配置和资源共享,实施好关键核心技术攻关工程,还是完善职业技术教育体系,加强农业面源污染治理,许多重点工作都具有较强的专业性。广大基层干部只有具备扎实的专业知识,提升解决问题的能力,才能会干事、干成事。

刘成

# 更好干事创业需提升干部「深层能力」

河北博野在服务中借势,在保障中发展——

## 对接雄安新区做优产业

本报记者 陈发明 通讯员 贾佳

近日记者在河北博野县采访看到,当地温棚里一棵棵苗木被起苗护根装车出发,企业生产车间内一条条橡胶输送带打包启程。这些特色产品的目的地都是雄安新区。

“我们每年都参与雄安新区绿化建设,目前已经栽植苗木30余万株,栽植面积近万亩。”在位于博野县的保定筑邦园林景观工程有限公司种植园,负责人崔伟京告诉记者,在县政府的引导下,博野县的不少苗木企业与雄安新区对接绿化工程,积极参与到“千年秀林”等重点项目中。

博野县是我国“南树北移”的重要中转地。立足产业优势,博野县瞄准雄安新区建设需求,全力培育高端适用苗木,2018年成立了“保定市苗木产业联盟”,吸纳苗木公司、合作社200余家,联盟成员实现信息共享、技术共享、服务共享、市场共享,为雄安新区建设提供优质苗木。该县还申请注册了“博润源”苗木商标为全县苗木统一商标,为抢占市场打下了坚实基础。

据介绍,目前博野县苗木种植总面积12万亩左右,有苗木种植公司和专业合作社210家,苗木经纪人3000余人,带动3万余人就业,苗木年产值可达10亿元,直接增加农民收入约2亿元。

橡胶输送带是博野县另一大主导产业。针对雄安新区建设项目对输送带高速、高强度、长时间连续运行的严格标准,以及环保节能技术的要求,博野县橡胶机带企业不断更新设备、改进工艺,向着清洁绿色方向转型,先后与青岛橡胶谷、北京化工大学等研究机构 and 院校建立合作关系,实施技术发展动态交流合作,确保产业技术创新不止步。

“2020年,我们被确认为‘雄安调蓄库下库骨料加工系统聚酯输送带项目’的中标单位,中标工程量1.5万米。”博野县的华月胶带有限公司负责人张松说,输送带是建设中运输物料必不可少的,属于易耗产品,一般使用寿命只有十几天,“为了适应轻量、节能,我们经过技术研发创新,推出耐燃、阻热的产品,将产品使用寿命延长到3个月”。

如今在博野县,以苗木、橡胶机带等为代表的特色主导产业,通过精准服务对接雄安新区建设实现提质增效。博野县委书记胡占勇表示,该县将抓住雄安新区建设的历史机遇,在服务中借势,在保障中发展。

## 广西“两权合一”提高海域资源效益

记者从广西壮族自治区海洋局了解到,通过全面实施海砂采矿权和海域使用权“两权合一”招拍挂出让制度,广西相关行政审批时间缩短了一半,行政手续和材料大幅度减少,有效规范了海砂开采秩序和行业管理,提高了海域资源效益。

近期,一家企业以11亿元的成交价竞得钦州湾海域C区块三年海砂采矿权和海域使用权。“两权”联合出让,不仅给我们吃了定心丸,不用担海砂采矿权和海域使用权不能同时竞得,还大大缩减了办事流程和时间,为项目尽快开工获得经营收益争取了时间。”该企业副总经理李汉奎

对记者说。在国家有关部门调整政策之前,按照相关规定,海砂采矿权和海域使用权分别单独办理,需在取得海域使用权的基础上再办理采矿权,才能合法开采海砂等矿产资源。但在实际操作过程中,一方面,由于海域使用权是在省级层面办理,采矿权是在国家层面办理,两者审批存在时间差,最终办下采矿权后,海域使用权却可能即将到期,导致“两权”脱节;另一方面,“两权”分开出让可能产生不同主体而导致实际难以操作。

为切实解决海砂采矿权和海域使用权“两权”出让中产生的问题,广西壮族自治区海洋局联合自然资源厅积极探索“两权”联合出让的可行性方案。2019年3月,该局率先在广西钦州市三墩海域B矿区回填用海砂采矿权和海域使用权开展联合出让试点,防城港中港建设工程有限责任公司通过招拍挂方式获得广西钦州湾B区海域使用权和海域使用权,成为全国首个海砂采矿权和海域使用权招拍挂联合出让的案例。

2019年12月,自然资源部发文实施海砂采矿权和海域使用权“两权合一”招拍挂出让制度。广西壮族自治区自然资源厅、自治区海洋局联合发布了相关通知,以钦州市的实践经验和试点效果为基础,充分

发挥市场作用,建立广西海域海砂采矿权和海域使用权招拍挂联合出让制度,进一步加强广西海域海砂开采秩序和行业管理。

“两权”联合出让,具体指的是海砂采矿权和海域使用权采取招拍挂挂牌出让方式的,在出让环节合并进行,“两权”不再单独出让;属于协议等其他方式出让的,可进行联合报批,期限一般不超过3年。这是广西海洋管理部门和矿产行政主管部门在推进政府职能转变、加快“放管服”改革的一项重大突破,更是海砂管理制度上的重大创新。

“两权”联合出让、联合报批,不仅提高了行政效率,还消除了“两权”因可能出现不同主体而导致实际难以出让的障碍,有效保护了矿权人的合法权益。这对于进一步规范商业性用海秩序,深化海洋资源科学配置与管理,最大程度发挥海域资源的效益,加强海洋生态文明建设均具有重要意义。”广西壮族自治区海洋局局长蒋和生说。