

长江经济带生态环境保护发生转折性变化

本报记者 顾 阳

“长江‘十年禁渔’全面实施，生物多样性退化趋势初步得到遏制，有微笑天使之称的江豚越来越多出现在人们视野中。”在1月5日举行的推动长江经济带发展五年专题新闻发布会上，国家发展改革委基础司司长罗国三说。

5年来沿江11省市和有关部门坚持问题导向，强化系统思维，以钉钉子精神持续推进生态环境整治，促进经济社会发展全面绿色转型，力度之大、规模之广、影响之深、前所未有，长江经济带生态环境保护发生了转折性变化，经济社会发展取得了历史性成就。

绿色发展理念深入人心

推动长江经济带发展领导小组办公室综合协调组组长王善成介绍，5年来，长江经济带生态环境保护发生了转折性变化，干部群众的思想意识发生了根本变化，生态优先、绿色发展的理念深入人心并转化为实践。

目前，一大批高污染高耗能企业被关停取缔，沿江化工企业关改搬转超过8000家，1361座非法码头彻底整改，2441个违法违规项目已清理整治2417个，两岸绿色生态廊道逐步形成，沿江城市滨水空间回归群众生活。

长江流域优良断面比例从2016年的82.3%提高到2019年的91.7%，2020年1月至11月进一步提

升至96.3%，长江流域劣V类水质比例从2016年的3.5%下降到2019年的0.6%，2020年首次实现消除劣V类水体。

经济社会发展取得历史性成就

在生态环保发生转折性变化的同时，长江经济带经济社会发展也取得了历史性成就。

经济保持持续健康发展。长江经济带经济总量占全国的比重从2015年的42.3%提高到2019年的46.5%，2020年前三季度进一步提高到46.6%。新兴产业集群带动作用明显，电子信息、装备制造等产业规模占全国比重均超过50%。

综合运输大通道加速形成。长江干支线高等级航道里程达上万公里，14个港口铁水联运项目全部开工建设，沿江高铁规划建设有序推进，成都天府机场、贵阳机场改扩建等一批枢纽机场项目加快建设。

对外开放水平大幅提高。长江经济带与“一带一路”建设融合程度更高，上海洋山港四期建成全球最大规模、自动化程度最高的集装箱码头，宁波舟山港成为唯一吞吐量超11亿吨的世界第一大港，中欧班列线路开行达30余条。2016年以来，新增8个自贸试验区、24个综合保税区，2019年货物贸易进出口总额突破2万亿美元。

绿色发展试点示范走在全国前列。上海崇

明、湖北武汉、重庆广阳岛、江西九江、湖南岳阳结合自身资源和禀赋特点，探索生态优先绿色发展新路子。浙江丽水、江西抚州深入推进生态产品价值实现机制试点，为绿水青山转化为金山银山提供了有益经验。

体制机制不断完善。长江保护法将于今年3月1日起施行，长江大保护进入依法保护的新阶段。生态环境行政执法、刑事司法和公益诉讼的衔接机制初步建立。建立长江经济带发展负面清单管理体系，加快完善生态补偿、多元化投入等机制，为推动长江经济带发展提供了有力保障。

建设和谐共生的绿色发展示范带

针对媒体曝光的一些破坏生态、污染环境典型案例，王善成表示，将紧盯这些问题和问题成因，制定针对性的政策建立长效机制，力求从根本上解决各类问题。在提高认识、强化责任落实的基础上，一方面要提升治理能力，夯实保护修复基础，另一方面要推动创新转型，加快绿色发展，力争早日实现从水质逐步好转的量变到恢复长江生物多样性的质变，真正走出一条绿色高质量发展的道路。

罗国三表示，下一步，要在严格保护生态环境的前提下，全面提高资源利用效率，加快推动绿色低碳发展，努力建设人与自然和谐共生的绿色发展示范带。

称，根据美国总统当年11月签署的行政令，启动上述三家中国电信运营商股票在纽交所的摘牌程序，并最早于2021年1月7日暂停这三家运营商的股票交易。

中国外交部发言人华春莹4日强调，中方坚决反对美国政府将经贸问题政治化，滥用国家力量，泛化国家安全概念，无端打压中国企业，美方有关行径严重违背美方一贯标榜的市场竞争原则和国际经贸规则。华春莹表示，希望美方尊重市场、尊重法治，多做维护全球金融市场秩序、保护投资者合法权益和有益于全球经济稳定发展的事。

1月5日，2021年全国科技工作会议在北京召开。与会者总结过去一年科技工作成绩，展望未来一年科技工作重点，表示要坚持以创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，完成好2021年科技领域重点任务，为“十四五”和中长期科技发展开好局、起好步。

“2020年是全面建成小康社会的决胜之年，是迈进创新型国家行列的冲刺之年，是‘十三五’收官和‘十四五’谋划的关键之年，也是应对新冠肺炎疫情等重大挑战的应急科技攻坚之年。”科技部党组书记、部长王志刚在工作报告中把科技支撑疫情防控列在2020年的6大科技创新进展的首位。

2020年，产学研各方与一线疫情防控人员紧密配合，一系列科研成果迅速在疫情防控一线投入使用，为打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战提供了强大科技支撑。“围绕保障人民生命健康加强疫情防控科研攻关，在药物、疫苗、检测试剂等领域取得一批务实管用成果，有力支撑全国疫情防控。”王志刚说。

2020年，我国在加快关键核心技术攻关和实施重大科技任务中也取得不少成绩，“天问一号”开启火星探测，“嫦娥五号”实现地外天体采样，“奋斗者”号完成万米载人深潜……一系列重大科技成果涌现。“奋斗者”号总设计师叶聪介绍，“奋斗者”号研制及海试的成功，标志着我国具有了进入世界海洋最深处开展科学探索和研究的能力。

回顾“十三五”科技创新成绩，科技对经济的支撑引领作用也表现得十分明显。据介绍，“十三五”期间，重大专项引领重点领域跨越发展，5G成功商用，自主研发新药达235个；科技创新推动产业转型升级，新能源汽车、新型显示跻身世界前列，北斗导航卫星全球组网，人工智能等技术快速

应用；21家国家自创区、169家国家高新区成为地方创新发展“领头雁”，2019年营业收入达38.6万亿元，比2015年增长52%；科创板上市高新技术企业173家；科技型中小企业、高新技术企业数量均突破20万家。

2020年，中国经济受到新冠肺炎疫情的不利影响，而科技对经济的支撑作用在逆境中表现更为突出。“2020年1月至11月，中关村规模以上企业总收入6.1万亿元，同比增长11.3%，利润总额5089亿元，同比增长32.9%。”北京中关村管委会主任翟立新说，中关村涌现出类脑计算、国际原创抗癌治疗药物、新冠肺炎灭活疫苗等一批重大创新成果，形成了6个千亿级以上的创新型产业集群。“2021年，中关村示范区将着力推进科技自立自强，培育具有爆发式增长潜力的新赛道。”

在进入新发展阶段、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的起步之年，广受关注的国家实验室建设、“十四五”科技创新规划、基础研究十年行动方案等工作，都被列入此次全国科技工作会议上透露的2021年11项重点科技任务中。

展望未来科技创新工作，王志刚表示，面向“十四五”，要紧紧围绕构建新发展格局发挥科技创新的战略支撑作用。“着力打好关键核心技术攻坚战，通过应用驱动倒逼基础研究，真正解决经济社会发展的重大科技问题。着力加强体系建设，强化国家战略科技力量，增强企业创新能力，建成更加高效开放的新时代国家创新体系。着力深化科技体制机制改革，加快政府职能转变，完善科技计划体系，改革评价激励机制，加强作风学风建设。”王志刚说。

经济聚焦

纽交所停止推进三家中国电信运营商摘牌程序

外交部：坚决反对美国政府将经贸问题政治化

新华社纽约1月4日电（记者刘亚南）纽约证券交易所4日宣布，经与相关监管部门进一步咨询，决定停止推进三家中国电信运营商在纽交所的摘牌程序。

纽交所当天在一份公告中说，中国电信、中国

移动和中国联通三家电信运营商将继续在纽交所挂牌交易。纽交所合规部门将继续评估相关美国总统行政令对这三家企业及其挂牌交易资格的适用性。

此前，纽交所曾于2020年12月31日发布公告

称，根据美国总统当年11月签署的行政令，启动上述三家中国电信运营商股票在纽交所的摘牌程序，并最早于2021年1月7日暂停这三家运营商的股票交易。

中国外交部发言人华春莹4日强调，中方坚决反对美国政府将经贸问题政治化，滥用国家力量，泛化国家安全概念，无端打压中国企业，美方有关行径严重违背美方一贯标榜的市场竞争原则和国际经贸规则。华春莹表示，希望美方尊重市场、尊重法治，多做维护全球金融市场秩序、保护投资者合法权益和有益于全球经济稳定发展的事。

跃上高质量发展新台阶

协同发展打造“先锋区”

“十三五”以来，以高质量发展理念为指引，北京经开区全面开启一系列变革——建立“审批一管理一执法”链条式工作机制；率先实行企业投资项目承诺制，画出政商交往“导航图”；推行土地先租后让、达产出让、试点代建标准厂房等，制定存量工业用地城市更新产业升级工作试点方案……

为加快推进项目落地建设，经开区高精尖产业发展推进机制日臻完善，构建“1+1+N”产业政策体系，创新“链长制”，建立“双招双引”工作机制，强化“七促”机制，打出了协同对接、资源供给、空间载体保障的“组合拳”。5年来，经开区规划实施32条产业链图，年均财政投入产业发展资金接近100亿元。”经开区管委会主任梁胜说。

2020年，北京经开区强化“管家式”服务，重点企业疫情期间不停工。推动搭建公航铁运输平台、跨省协调奔驰、京东方、施耐德等企业70余家京外供应商复工复产；出台“疫情防控增长10条”“六稳六促12条”

以及鼓励云办公、弹性办公、减免房租等惠企暖企政策，累计兑现政策扶持资金19.5亿元，社保费减免超过40亿元。

北京经开区还印发《关于加快四大主导产业发展的实施意见》，建立链长制，完善500余家重点企业服务保障机制；集中攻坚“七促”重点项目212个；通过股权投资、基金投资等支持重大产业项目落地，全年投资超140亿元。

1.8万平方米的智能工厂几乎不怎么开灯，看不见传统工厂的人来人往，听到的只是机器运转的声音，抬头则是密布的天空传送带——在小米的黑灯工厂中，每分钟可自动生产60部智能手机，效率比传统工厂提升60%以上。

在脉动着“高精尖”的北京经开区，小米亦庄智能工厂不是孤例。数据显示，北京经开区共有47家知名企业获批智能制造试点示范企业，已汇聚40多个国家和地区的3万多家企业、90多个世界500强企业投资的项目140余个。

在高精尖产业逆势增长的拉动下，预计2020年全年，北京经开区地区生产总值和规上工业总产值同比增长均为4.5%，固定资产投资同比增长18%，全口径税收收入同比增长10.4%，研发投入255亿元，同比增长25%，实际利用外资6.2亿美元，同比增长11%。

协同发展打造“先锋区”

根据最新批复的规划，225平方公里的亦庄新城中，经开区作为核心区只占其中的60平方公里，大兴和通州部分则有165平方公里，涉及8个镇，这在以往新城建设中格外少见。三方力量如何拧成一股绳，破解体制机制难题？

在区域发展过程中，北京经开区注重协同发展，并取得突破性进展。

2020年2月，面对新冠肺炎疫情冲击，大批经开区企业员工返京复工。北京市大兴区和通州区八镇党委政府主动担当作为，为经开区23家企业2258名返京复工员工解决了居住问题，经开区则主动向两街八镇提供防控资金和物资。

这背后，是亦庄新城党建工作协调委员会在发挥力量。经开区与通州、大兴建立了协同对接机制，设立6个协调工作组，建立24小时联系制度，构建起兼具预防、监测、诊疗、监督、处置、服务保障等功能的联防联控共同体。

近日，北京经开区工委与荣华街道工委、博兴街道工委以及大兴区、通州区在亦庄新城范围内的八镇党委签署共建协议书，共建亦庄新城党建协同发展先锋区。三区将探索区域化党建交流合作的新路径、新机制、新模式，为高质量发展赋能，加快构建创新引领、协同发展的产业体系。

在多方协同努力下，亦庄新城交出了一份亮眼的答卷。预计2020年，亦庄新城新扩区域实现工业总产值达400亿元。亦庄新城新扩区域完成马驹桥智造基地一级开发、亦庄镇东工业区国有工业用地腾退，启动长子营镇、采育镇工业区腾退，加大台马地区、瀛海镇等基础设施项目投资力度，提升基础设施对新扩区域经济高质量发展的支撑保障作用。

“通过考虑产业集群和城市功能的有机结合，三区围绕各自禀赋，整合资源，形成北部龙头带动、东部科技创新、南部先进制造、西部综合配套、中部战略储备的‘4+3’城市功能组团。”王少峰说，产业布局的明确为亦庄新城招商引资、打造产业集群、形成产业链协同提供了有力支撑。

正因如此，2020年已有一批优质重点项目在隶属大兴、通州的新扩区域加快布局，17个重点项目已落地。“三方将科学谋划城市空间布局，打造各具特色、疏密有度、功能综合的城市组团，积极融入国家战略，推动科技创新技术应用和转化。”王少峰表示。



划定银行房地产贷款“红线”对市场影响有限

本报记者 陈果静

1月1日起，中国人民银行、银保监会发布的《关于建立银行业金融机构房地产贷款集中度管理制度的通知》正式实施。新规要求，银行业房地产贷款余额占比及个人住房贷款余额占比不得高于人民银行、银保监会确定的相应上限。新规实施之后，对市场的影响如何备受关注。

业内人士认为，在“房住不炒”基调之下，市场对于此次政策出台，已有部分预期。近年来，金融管理部门围绕“稳地价、稳房价、稳预期”目标加强房地产金融管理，同时积极探索创新宏观审慎工具，从供给和需求两侧入手，建立了首付比动态调整机制、试点了房企融资新规“三道红线”等，房地产金融长效机制进一步完善。在此背景下，房地产贷款增速持续回落。中国人民银行发布的《中国金融稳定报告（2020）》显示，截至2019年末，我国房地产贷款余额44.41万亿元，同比增长14.8%，较上年回落5.2个百分点。总体看，我国房地产市场保持平稳，市场主体预期也趋于稳定。

在此背景下，进一步对银行的房地产贷款余额划定“红线”，有利于继续推动房地产市场平稳健康发展。

“新规对市场影响有限。”招联金融首席研究员董

希淼认为，建立房地产贷款集中度管理制度主要出于三方面考虑：一是防范银行业房地产金融风险；二是助力落实“房住不炒”目标；三是推动信贷资源更多流入重点领域和薄弱环节。董希淼表示，加强管理和调整的政策方向是明确的，相信会把握好政策的节奏和力度。值得注意的是，新规对不同类别的银行业金融机构实行分档管理，并且给目前不达标的机构充分的整改空间和时间，有助于保持市场平稳有序发展，因此总体上对市场影响有限。

具体来看，《通知》明确对7家全国性银行、17家地方性银行、中资小型银行和非县域农合机构、县域农合机构、村镇银行，共5档机构分类分档设置房地产贷款占比上限和个人住房贷款占比上限。比如，第一档中资全国性银行房地产贷款占比上限、个人住房贷款占比分别为40%、32.5%。

对于超标的银行，《通知》也设定了差别的过渡期安排。2020年12月末，银行业金融机构房地产贷款占比、个人住房贷款占比超出2个百分点以内的，业务调整过渡期为2年；超出2个百分点及以上的，业务调整过渡期为4年。央行有关人士表示，对个别超

上限较多的银行，允许其申请延长过渡期。

“大部分银行已达标或超标幅度不大，少部分超

标较多的银行未来需进一步降低房地产贷款增速。”长城证券银行业分析师邹恒超测算，在38家上市银行中，有11家银行房地产开发贷款占比超出上限，8家银行个人住房贷款占比超出上限。在2年至4年过渡期内，超标的银行不用压降存量房地产贷款，但未来增速需要下降。

“占比较低的银行可能还有增长空间。”董希淼表示，贷款余额占比超标的银行不多，因此新规总体影响有限。不过，房地产贷款面临增长“天花板”，部分银行经营将更加审慎，贷款利率和条件或有小幅调整。此外，部分城商行、农商行、村镇银行等房地产贷款占比还有一定的增长空间。

值得注意的是，住房租赁贷款并不纳入房地产贷款统计，这也体现出鼓励发展住房租赁市场的意图。《通知》明确，住房租赁贷款纳入房地产业务的统计范围。同时，为配合资管新规的实施，资管新规过渡期内（至2021年底）表内的房地产贷款不纳入统计范围。

国泰君安分析师认为，房地产贷款集中度监管政策落地，稳定了市场对银行未来如何开展房地产业务的预期。银行业整体达标压力不大，无需过度担忧。

新年伊始产销两旺

1月5日，内蒙古兴安盟敬业集团乌兰浩特钢铁有限责任公司，员工正在进行生产。

新年伊始，企业开足马力满负荷生产，满足国内外市场需求。目前企业产品产销两旺，迎来新年开门红。

郭志宏摄（中经视觉）