

学习贯彻党的十九届五中全会精神·理论之声

以高质量科技供给助推经济高质量发展

信思金

- 坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，大力推进科技创新，为经济高质量发展提供科技支撑。
- 强化创新文化建设，强化创新型教师队伍建设，强化创新平台建设，激发人才创新活力，为经济高质量发展提供人才支持。
- 深化校企、校地协同创新，促进创新要素向企业聚集，实现创新型资源优化配置，为经济高质量发展提供要素供给。

进经济高质量发展提供源源不断的动力。

坚持面向国家重大需求开展科技创新。紧密结合国家战略和时代需要培养急需的重点领域人才，为加快壮大新一代信息技术、生物技术等产业，推动互联网、大数据、人工智能等同各产业深度融合，推动先进制造业集群发展，提供丰富的科技人才资源；组织交叉学科研究团队，策划重大研究项目，着力解决国家经济社会发展、民生改善等面临的短板和弱项，为推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力，提供科技支撑。

坚持面向人民生命健康开展科技创新。充分利用科教优势和资源优势，为人民群众培养更多优秀的医护人员，研发更多优质的医药用品和医疗设备，提供更加优越的就医服务，促进健康产业加快发展；大力发展食品安全、环保等方面科学技术，开展绿色技术创新，助推重点行业和重点领域绿色化改造，努力满足人民群众追求更加健康生活方式的需求。

强化“三个建设” 为经济高质量发展提供人才支持

《建议》提出了“健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系”等一系列激发人才创新活力的举措，为更好地发挥创新人才作用、支持经济高质量发展，明确了重点任务和主攻方向。

强化创新文化建设，厚植创新人才成长沃土。坚定不移贯彻新发展理念，将创新的理念融入制度设计等各方面，培养越来越多的创新型人才。要在各类教育评价、人才培养、科学研究等制度设计中体现重视创新、提倡创新和激励创新的理念，营造良好的创新环境。

强化创新型教师队伍建设，铺就创新人才进步阶梯。高校培养创新人才，离不开一支高素质、专业化的创新型教师队伍。要通过制定政策、落实举措和加强引才工作，吸引更多高端创新人才聚集到高校，并提供支持、加强保障，不断壮大创新型教师队伍，大力推动创新人才培养工作实现新突破。

强化创新平台建设，搭建创新人才发展舞台。要用好各类创新基地、科技孵化器和创新创业园等，探索创新人才培养机制。要建好各级各类科技创新平台，为科技创新工作者提供先进的科研设备和优质的科研资源，创造有利于产出推动经济高质量发展的科技创新成果的条件。要完善人才选拔培养使用机制，打通从学校到市场和企业的创新衔接渠道，为创新人才的锻炼、成长和发展提供更多机会、创造更多条件。

深化“两大协同” 为经济高质量发展提供要素供给

在提升企业技术创新能力方面，《建议》提出，“强化企业创新主体地位，促进各类创新要素

向企业集聚”“推进产学研深度融合，支持企业牵头组建创新联合体，承担国家重大科技项目”等。在完善科技创新体制机制方面，《建议》提出，“加大研发投入，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对基础前沿研究支持”“完善金融支持创新体系，促进新技术产业化规模化应用”等。这些关于发挥企业、政府等在创新中重要作用的要求，为深化校企、校地协同创新，完善国家创新体系，推动经济高质量发展，指明了发力点。

深化校企协同创新，促进创新要素向企业聚集。充分发挥高校学科优势和科技优势，加强产学研深度融合，同相关科技型企业联合开展科技创新，帮助企业不断攻克新技术、取得新成果。要强化企业创新主体地位，发挥高校人才优势，提升技术创新能力，助推创新发展；充分发挥高校教育资源优势和企业实践平台优势，共建创新型人才校企联合培养基地，开展创新型人才订单式联合培养，实现育人与用人的有效衔接；充分发挥企业的市场优势，建立更加通畅的科技成果校企协同转化机制，推动高校科技成果更快更好地向企业转移转化。

深化校地协同创新，实现创新型资源优化配置。重视地方政府在实施创新驱动发展战略、推动科技创新中的重要作用，紧密结合地方政府产业布局需要和地方重点项目技术需求，加强与地方政府的合作，依托高校先进技术和高端人才建立科研机构，推动高校创新型资源和地方创新发展需求的有效对接，实现资源配置最优化。高校可结合地方政府组建科研机构支撑经济社会发展的需要，与地方政府联合建立高水平实验室等机构，把对国家战略和地方重点产业有重大支撑作用的科学研究，放到这些联合建立的研究机构就地研究、就地转化，实现政产学研用的深度融合，将创新驱动发展进一步落到实处，推动经济高质量发展。

（作者系武汉理工大学党委书记）

王进芬

坚持“四个面向” 为经济高质量发展提供科技支撑

《建议》提出，“面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国”。这“四个面向”为高校等发挥科技创新重要作用、服务经济高质量发展，指明了前进方向、提供了行动指南。

坚持面向世界科技前沿开展科技创新。聚集优势，引导高端科研人才深入开展基础研究、应用基础研究，为突破经济发展瓶颈做好源头科技供给；组建科研团队，瞄准“卡脖子”领域和受制于人的关键核心技术开展科技攻关，为国家重点产业和重大经济建设项目建设做好核心科技供给；紧盯重点领域科技前沿问题，开展原创性研究、前瞻性研究，为构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局做好强有力的前提科技供给。

坚持面向经济主战场开展科技创新。充分发挥创新主体的作用，依托综合优势、区位优势、行业特色以及产业布局等，为国民经济主战场提供所需的人才支持、咨询服务和科技支撑，为促

找准提升制度执行力的着力点

我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》在多处对“制度执行”问题提出了要求，如，“完善宏观经济政策制定和执行机制”“完善上下贯通、执行有力的组织体系”等。之前，党的十九届四中全会对进一步提升制度执行力作出了明确部署，要求“各级党委和政府以及各级领导干部都要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度”。当前和今后一个时期，要推动制度优势更好转化为治理效能，必须坚定制度自信，把提升制度执行力放在更加突出的位置。

中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障，是具有明显制度优势，强大自我完善能力的先进制度。这一制度，既坚持了社会主义的根本性质，又借鉴了古今中外制度建设的有益成果，符合我国国情，集中体现了中国特色社会主义的特点和优势，具有强大的生命力和巨大优越性。坚定制度自信，进一步提升制度执行力，就要加强宣传教育引导，以“中国之治”之事实彰显“中国之制”之优越，促使人们自觉学制度、守制度、用制度，全面准确理解中国特色社会主义制度的科学内涵和本质特征，坚决同一切违章违纪违法行为作斗争，充分依靠制度落实改革发展稳定任务，化解矛盾风险挑战，形成制度执行所必需的持久而强大的动力。

制度的生命力在于执行。找准提升制度执行力的着力点，还应从制度意识、制度供给和制度监督等方面协同发力。

增强制度意识。思想是行动的先导，增进人们对制度认知、认同的思想自觉是提升制度执行力的重要前提。没有制度认知、认同上的思想自觉，就不会有制度践行上的行动落实。在此意义上，强化制度意识，便成为提高制度执行力的题中应有之义。“十四五”时期，要实现改革开放迈出新步伐，国家治理效能得到新提升等目标，迫切需要进一步提升制度执行力。这就要求各级党委和政府以及领导干部要增强制度意识，善于在制度的轨道上推进各项事业。增强制度意识，最根本的是树立维护制度权威的意识，对制度怀有敬畏之心，自觉维护制度的严肃性，守住“底线”，不逾“红线”，严格按制度办事，坚决防止制度成为“稻草人”和“橡皮筋”。

优化制度供给。好的制度是提升制度执行力的一个先决条件。新中国成立以来特别是改革开放以来，我们党在改革创新中不断推进中国特色社会主义制度的自我完善和发展。但还要看到，与满足人民美好生活需要的期待相比，与推进国家治理体系和治理能力现代化的要求相比，我们的制度在某些方面还存在短板和弱项。鉴于此，我们要坚持制度层面的守正创新，进一步优化制度供给，毫不动摇坚持和完善中国特色社会主义制度，破除阻碍社会生产力发展的体制机制弊端，建立健全适应社会生产力发展的新体制。

健全制度监督。再好的制度，如果不抓落实，也会形同虚设。提升制度执行力既需要广大党员干部内在的思想自觉，也离不开外在的监督。党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》强调，“健全权责高效的制度执行机制，加强对制度执行的监督，坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣的现象”。这就要求我们必须健全党和国家监督制度，构建全覆盖的制度执行监督机制，把党委（党组）全面监督、纪委监委专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督等结合起来，以党内监督为重点，推动人大监督、民主监督、行政监督、司法监督等有机贯通、相互协调，形成监督制度执行的强大合力，为不折不扣贯彻执行制度提供保障。制度监督要落到实处、见到实效，还必须牢牢抓住责任追究这个关键，以有效问责强化制度执行。这就意味着，在监督制度执行的过程中要敢于动真碰硬，坚决纠正有令不行、有禁不止、随意变通、恶意规避等行为，以确保制度落到实处、执行到位。

深入理解和把握“十四五”时期经济社会发展的主题

赵纪萍

以推动高质量发展为主题，是“十四五”时期实现“经济发展取得新成效”目标的必然要求。做好实现科技自立自强、推进乡村振兴、推动区域协调发展等方面的工作，有利于解决一系列不适应高质量发展要求的问题，推动我国在实现高质量发展上不断取得新进展。

量发展。习近平总书记指出，“高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展”。这一重要论断概括了高质量发展的内涵，指出了实现高质量发展的目的与路径。

由此可见，高质量发展应该不断满足人民群众个性化、多样化、不断升级的需求，这种需求又引领供给体系和结构的变化，供给变革又不断催生新的需求。

由此，我们也能进一步深刻理解习近平总书记在关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明中所强调的，“新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展”。创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，是在深刻总结国内外发展经验教训、深入分析国内外发展大势的基础上形成的，也是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的，为实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展提供了科学指引。“十四五”时期，我们必须把新发展理念贯穿发展全过程和各领域。

习近平总书记还指出，“推动高质量发展，就要建设现代化经济体系，这是我国发展的战略目标”。我们要深入学习《习近平谈治国理政》第三卷中的相关重要论述，牢牢把握高质量发展的要求，加快建设现代化经济体系。

（一）

以推动高质量发展为主题，是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断，对其重要意义，可从以下几个方面来认识。

其一，这是实现“经济发展取得新成效”目标的必然要求。“十四五”时期经济社会发展主要目标的首要一条，就是“经济发展取得新成效”，要求“在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，国内市场更加强大，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业

党的十九届五中全会提出，“坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合”。这一重要论述，为我们正确认识和处理政府和市场关系提供了重要的理论视角和实践要求，对于当前和今后一个时期构建高水平社会主义市场经济体制，进一步理顺政府和市场的关系，推动高质量发展，意义深远。

政府与市场的关系，是一道世界性经济学难题，也是考察各国政治、经济和社会发展的重要方面。在我国改革与发展的历史进程中，我们党围绕如何处理好政府和市场的关系进行了不懈探索。党的十八届三中全会提出，“经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”。2020年5月出台的《中共中央国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》强调，“坚持正确处理政府和市场关系”“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，有效弥补市场失灵”。党的十九届五中全会进一步指出，“推动有效市场和有为政府更好结合”。这些论述充分说明，在政府和市场作用的问题上，要讲辩证法、两点论，用好“看不见的手”和“看得见的手”，努力

其二，这是适应我国社会主要矛盾变化的必然要求。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民对美好生活的要求不断提高，但发展不平衡不充分问题仍然突出，民生保障尚存在短板。这就要求必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益。

其三，这是积极对外部环境变化带来的冲击挑战的必然要求。当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展的外部环境日趋复杂，世界新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。防范化解各类风险隐患，积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，必须提高发展质量和国际竞争力。

其四，这是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的必然要求。开启新征程，实现“十四五”时期经济社会发展主要目标，进而到2035年基本实现社会主义现代化远景目标，我国经济发展也要顺应并遵循“量积累到一定阶段，必须转向质的提升”的规律，通过推动高质量发展，实现我国经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入再迈上新的台阶。

习近平总书记还指出，“推动高质量发展，就要建设现代化经济体系，这是我国发展的战略目标”。我们要深入学习《习近平谈治国理政》第三卷中的相关重要论述，牢牢把握高质量发展的要求，加快建设现代化经济体系。

（二）

推动高质量发展，必须准确认识什么是高质

程。《习近平谈治国理政》第三卷中的《努力成为世界主要科学中心和创新高地》《把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手》《推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局》等，从多个方面为推动高质量发展提供了实践指南。

科技自立自强是高质量发展的战略支撑。习近平总书记指出，“充分认识创新是第一动力，提供高质量科技供给，着力支撑现代化经济体系建设”。我们要抓紧解决科技领域存在的突出问题，把握数字化、网络化、智能化融合发展的契机，以信息化、智能化为杠杆培育新动能，促进我国产业迈向全球价值链中高端。

推进乡村振兴是高质量发展的重要基础。习近平总书记强调，“实施乡村振兴战略是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务”。我们要全面推进乡村振兴，加快推进农业农村现代化，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

推动区域协调发展是高质量发展的内在要求。习近平总书记提出，“我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，对区域协调发展提出了新的要求”。我们要正确认识区域经济发展新形势，把脉区域经济发展出现的新情况新问题，健全区域协调发展新机制，抓紧实施有关政策措施，促进区域协调发展。

加大以上几方面的工作力度，必将有利于解决创新能力不适应高质量发展要求、农业基础还不稳固、城乡区域发展差距较大等问题，推动我国在实现高质量发展上不断取得新进展。

（三）

推动高质量发展是一项艰巨复杂的系统工

推动有效市场和有为政府更好结合

王伟城

形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局。

开启新征程，无论是大力提升发展质量和效益，还是妥善应对明显增加的不稳定性不确定性，都需要紧紧扭住处理好政府和市场的关系这一核心问题全面深化改革。为此，必须推动有效市场和有为政府更好结合，以充分释放市场活力、制度活力和社会创造力。

使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，二者是有机统一的，不是相互否定的，不能把二者割裂开来、对立起来，也不能相互取代。

从市场的角度来说，与新形势新要求相比，我国市场体系还不健全、市场发育还不充分，还存在市场激励不足、要素流动不畅、资源配置效率不高、微观经济活力不强等问题，推动高质量发展仍存在不少体制机制障碍。因此，必须在激发各类市场主体活力、建设高标准市场体系等方面

面下功夫。对此，《中共中央国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》都作出了一系列部署，需要将这些举措落实到位。

从政府的角度来说，政府必须进一步准确地进行自身职能定位，解决政府干预过多和监督不到位等问题，在充分尊重市场经济规律的基础上，更好地实行宏观调控和弥补市场失灵。要进一步完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能，通过创新和完善宏观调控机制，不断提高政府的宏观经济治理能力。要按照中央提出的有关要求，最大限度减少政府对直接配置和对微观经济活动的直接干预，最大限度减少政府对价格形成的不当干预，最大限度减少不必要的行政执法事项，进一步转变政府职能，深化简政放权、放管结合、优化服务改革。当前，随着大数据、物联网、云计

算等的应用，政府进行宏观调控和弥补市场失灵有了更多的创新空间，应善于借助新工具和新手段，更好地发挥政府作用。

总之，使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用，既是一个重大理论命题，又是一个重大实践命题。推动有效市场和有为政府更好结合，加快完善社会主义市场经济体制，是高质量发展阶段提高国家治理体系和治理能力现代化水平的必然要求。站在新的历史起点上，我们要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用深化经济体制改革，加快推进有利于实现创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的改革，加快推进有利于提高资源配置效率、提高发展质量和效益的改革，加快构建高水平社会主义市场经济体制，为“十四五”时期经济行稳致远和全面建成社会主义现代化强国奠定基础。

（作者单位：国家税务总局党校科研所）

理论驿站

（本版责编 赵登华）