

# 新时代统一战线工作的基本遵循

——中央统战部负责人就《中国共产党统一战线工作条例》答记者问

近日，中共中央印发新修订的《中国共产党统一战线工作条例》（以下简称《条例》）。《条例》公开发布之际，中央统战部负责人就《条例》修订和贯彻落实等问题，回答了记者的提问。

问：请介绍一下《条例》修订的背景、过程和意义。

答：2015年，党中央出台了《中国共产党统一战线工作条例（试行）》。这是关于统战工作第一部党内法规，为统一战线事业发展提供了政治保障、组织保障、法治保障。这次修订《条例》，是加强统一战线制度体系建设的重要举措，也是新时代充分发挥统一战线法宝作用的必然要求，体现了新形势新任务对统一战线工作的新要求，体现了习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想和党中央一系列最新精神，对于提高统战工作科学化、规范化、制度化水平具有重要意义。

党中央高度重视《条例》修订工作。按照党中央要求，2019年中央统战部着手开展《条例》修订工作。我们系统学习领会党中央最新精神，围绕《条例》修订分别赴20个省区市进行调研，汇总整理有关方面提出的修改意见和建议。形成初稿后，广泛征求中央统一战线工作领导小组成员单位、中央和国家机关有关部门、各省区市和新疆生产建设兵团党委统战部等部门和单位的意见，之后座谈听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表以及部分省级党委统战部部长的意见。经党中央批准，2020年12月21日正式印发《条例》。

在《条例》修订工作中，我们坚持问题导向，认真总结新经验新做法，着眼解决新情况新问题，就有关政策的可行性、必要性进行反复论证，修改内容做到必要、稳慎、准确。

《条例》是统一战线领域的基础主干党内法规，是新时代统一战线工作的基本遵循。《条例》的修订和实施，对于加强党对统一战线工作的集中统一领导，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚起强大的力量，具有重要意义。

问：请介绍一下修订后的《条例》在明确新时代统战工作总体要求方面作了哪些新规定？

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视统一战线工作，召开一系列重要会议，出台一系列重要文件，作出一系列重大部署，科学回答了统一战线一系列重大理论和实践问题，形成了习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想，为新时代统一战线事业发展提供了根本遵循。

做好新时代统一战线工作，迫切需要将习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想以及统一战线工作实践中积累的新经验和好做法以党内法规的形式固定下来，为统一战线事业发展提供科学的理论引领和行动指南。

这次修订的《条例》明确将习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想写入党统一战线工作的指导思想，对于统一战线用科学理论武装头脑、指导实践、推动工作必将产生重要而深远的影响。同时，明确将服务坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化纳入统一战线工作的主要任务，系统总结并首次在党内法规中明确规定统战工作的原则。修订后的指导思想、主要任务和基本原则为新时代统战工作提供了方向指引。

问：请介绍一下修订后的《条例》最突出的特点是什么？

答：中国共产党领导是统一战线最鲜明的特征，坚持党的领导是统一战线最根本、最核心的问题。在新时代，必须加强党对统一战线工作的集中统一领导，保证统一战线始终沿着正确政治方向前进。

这次《条例》修订的突出特点是通篇贯穿党对统一战线工作的集中统一领导，把坚持中国共产党的领导作为统一战线工作的首要原则，明确了党在统一战线工作中总揽全局、协调各方的领导地位，就构建党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局作出专门规定。明确地方党委对本地区统一战线工作负主体责任，并强调各级党委（党组）主要负责人为本地区本部门统一战线工作的第一责任人。新增“统战部门自身建设”一章，从政治建设、思想建设、组织建设、作风建设和纪律建设等方面对统战干部队伍建设提出要求，确保统战工作始终坚持正确的政治方向。这些规定，强化了党在同心圆中居于圆心的地位作用，进一步巩固统一战线“众星拱月”的良好局面。

问：请介绍一下《条例》对统一战线各领域工作作了哪些修订？

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，发展和安全两件大事，对做好新时代统一战线各领域工作提出了新要求。根据党中央和习近平总书记对统战工作的最新指示精神，《条例》对统一战线各领域工作有关规定和具体表述作了完善。比如，在民主党派和无党派人士工作中，强调要坚持中国特色社会主义新型政

党制度，民主党派是中国共产党的好参谋、好帮手、好同事，无党派人士是政治协商的重要组成部分并参加政党协商。在党外知识分子工作中，强调要加强思想引导、支持发挥作用，加强对党外知识分子联谊会的领导。在民族工作中，强调要铸牢中华民族共同体意识，不断满足各族群众的美好生活需要，促进各民族文化的传承保护和创新交融，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。

在宗教工作中，强调要坚持和发展中国特色社会主义宗教理论，坚持我国宗教中国化方向，坚持以“导”的态度对待宗教，提高宗教工作法治化水平，构建积极健康的宗教关系。在非公有制经济领域统战工作中，强调要全面贯彻信任、团结、服务、引导、教育的方针，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展。在港澳台统战工作中，强调要坚持和完善“一国两制”制度体系，支持港澳融入国家发展大局；广泛团结台湾同胞，发展壮大爱国统一力量，反对“台独”分裂活动，不断推进祖国和平统一进程。同时，增加了“新的社会阶层人士统一战线工作”一章，强调要坚持信任尊重、团结引导、组织起来、发挥作用的思路，发挥新的社会阶层人士在建设中国特色社会主义事业中的重要作用；增加了“海外统一战线工作和侨务工作”一章，强调要致力于维护和促进中国统一，实现中华民族伟大复兴，增进中国人民与世界人民的友好合作交流，推动构建人类命运共同体。

问：《条例》对规范统一战线工作职责、机构设置和干部配备有哪些新规定？

答：统一战线工作是全党的工作，必须全党重视，大家共同来做。根据党和国家机构改革精神，结合新时代统一战线工作形势任务的新变化新要求，《条例》对地方党委统一战线工作职责、各级党委统战部职责、统战干部配备等作了修订和完善。

《条例》规定了党委的主要职责，强调地方党委对本地区统一战线工作负主体责任，进一步明确了地方党委在贯彻落实党中央以及上级党委关于统一战线工作的决策部署和工作要求、指导和督促检查下级党组织做好统战工作、加强基层统一战线工作、健全领导干部与党外代表人士联谊交友制度等方面的职业，并对其他具体职责作了调整和完善。《条例》还规定了其他部门、单位的党组（党委）参照党委职责履行相应统一战线工作职责；进一步明确中央和国家机关工委以及各级党的机关工委依照授权，加强对党和国家机关统一战线工作指导和监督检查的职责。

统战部是党委主管统一战线工作的职能部门，是党委在统一战线工作方面的参谋机构、组织协调机构、具体执行机构、督促检查机构。《条例》对各级统战部门的职责进行了归纳、梳理和完善，使统战部门的职责任务更加全面、清晰。

《条例》除规定党中央以及地方党委设置统战部，根据近年来基层统战工作任务明显增多、职责明显加强的实际情况，明确规定“乡（镇、街道）党组织应当有人负责统一战线工作，其中统一战线工作任务重的明确专人负责”，规定“统一战线工作任务重的高等学校、科研院所党委设置统一战线工作机构，其他高等学校、科研院所党委应当明确相应机构负责统一战线工作”。此外，《条例》对统战工作任务重的其他单位也作出兜底性规定，要求“明确相关机构负责统一战线工作”。

问：请谈谈如何抓好《条例》的贯彻落实？

答：制度的生命力在于执行。党中央在印发《条例》的通知中，对学习宣传和贯彻落实《条例》提出了明确要求，各级党委（党组）要充分认识做好新时代统一战线工作的重要性，全面准确学习领会党的统一战线理论方针政策，提高各级党组织和各级领导干部的统战意识，确保《条例》各项规定得到有效贯彻落实。一要扎实抓好学习培训和宣讲解读，把《条例》纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习内容，纳入党校（行政学院）、干部学院、社会主义学院教学内容，运用各类宣传载体特别是新媒体平台加大《条例》宣传解读，使党员干部全面准确掌握《条例》的基本精神、主要内容和工作要求，切实把《条例》作为新时代统一战线工作的总规范和总遵循。二要细化实化工作举措，对于《条例》规定的原

则性要求，各地区各部门要结合实际，研究贯彻落实的具体举措，形成具有操作性的细化实施方案；对于一些具体规定，尤其是硬性规定，必须明确责任、确保落实。三要着力解决突出问题，逐条逐项对照《条例》规定，找差距、补短板、强弱项，切实推动解决长期制约本地区本部门本单位统一战线工作开展的重点难点问题，不断推动统一战线工作高质量发展。四要切实强化督促检查，严格按照《条例》对监督检查和问责等作出的专门规定，把《条例》执行情况纳入党政领导班子和领导干部考核内容，纳入监督执纪问责和巡视巡察范围，坚持有责必问、问责必严，坚决维护党内法规的严肃性和权威性。

文/新华社记者

（新华社北京1月5日电）

## 扶贫车间促就业

1月5日，重庆万盛经开区重华绿生物有限公司的就业示范车间内，员工在转运正在生长中的金针菇出菇瓶。

近年来，万盛经开区不断增强扶贫产业发展后劲，通过项目招引等方式，大力推进“扶贫车间”进乡入村，把岗位带到家门口，让群众实现“挣钱顾家两不误”。

曹永龙摄（中经视觉）



## 枸杞果变身“摇钱树”

本报记者 马呈忠

走进新疆精河县新疆精杞神枸杞开发有限公司厂房，各类现代化加工设备正在运转。小小的枸杞红果变身为干果、浓缩汁、饮料等产品，销往全国各地。

“以前精河县种植枸杞，采用粗放型的发展模式，晒干制果，一卖了之。现在企业与合作社签订购销合同，标准化种植，通过深加工，枸杞含金量自然就高了。”该公司综合厂厂长张久军说。

位于新疆天山北麓脚下的精河县，土壤盐碱化曾是制约当地农业发展的瓶颈。在农业产业发展过程中，精河县因地制宜，引进枸杞，打破制约瓶颈，红果产业促进了富

民增收。

刚开始，枸杞种植在当地是“插花”式种植，面积小，产业化程度低，收入少。“那时贩卖枸杞干果，市场不稳定，赔钱时候多，赚钱时候少。”今年48岁的张久军，20多岁时种过枸杞，去广州、安徽等地做枸杞干生意失败，只得回乡经营起水产生意。

2012年，新疆精杞神枸杞开发有限责任公司成立后，张久军又回到枸杞行业，从工人干起，如今做到了厂长。他的职业生涯也折射出了精河县枸杞产业的发展。

精河县的枸杞产业是如何实现做大做强的？

首先是规模种植。近年来，当地出台系列扶持政策，从良种选育、病虫防控和配套栽培等方面入手，促进枸杞规模化、标准化种植。

精河县枸杞产业发展中心主任赵玉玲说：“从一家一户种植逐步转变为以合作社为主的规模化经营、机械化种植，高标准绿色枸杞种植模式正成为大趋势。”2020年，精河县枸杞种植面积达13.4万亩，年繁育良种苗木1000万株以上。

其次是精深加工。“枸杞要富民，不光要提量，还要重质。”赵玉玲说，精河县除了深耕有机绿色枸杞种植，还用好各项产业政策，扶持企业提升精深加工水平，将枸杞“吃干榨

净”，提高市场竞争力。

在精河工业园区的精河县杞瑞生物科技有限公司，人们正将啤酒生产线上灌装好的枸杞啤酒进行装箱。“目前，公司已研发出枸杞果汁、枸杞啤酒、枸杞格瓦斯、枸杞保健品等系列产品。经过深加工，枸杞附加值不断提升。”公司总经理张宾很看好啤酒精酿市场，今年计划将啤酒产能扩大到每天35吨。

随着精河县枸杞产业量质齐升，小红果还走出了国门。近年来，精河县枸杞产品出口份额不断攀升，据统计，2020年全县枸杞干果及深加工产品出口4500余吨，远销美国、加拿大、新加坡、日本等20多个国家和地区，创汇1477.22万美元。

精河县已将枸杞产业发展纳入当地“十四五”规划中。赵玉玲说，下一步，精河将通过加快建设“一站式”枸杞交易市场等项目，加快枸杞产业发展步伐。按照一二三产融合发展模式，将枸杞产业打造为绿色循环农业，实现高质量发展。

本报北京1月5日讯（记者李华林）审计署5日发布公告显示，2020年第三季度，审计署组织对31个省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团和30个中央部门、7家金融机构开展国家重大政策措施落实情况跟踪审计，重点审计了清理拖欠民营企业中小企业账款、减税降费、清理规范行业协会收费、乡村振兴等方面政策措施落实情况，还对以往审计查出问题整改情况进行了检查。此次抽查了980个单位，涉及资金1585.2亿元。

审计署财政审计司相关负责人介绍，在清理拖欠民营企业中小企业账款政策落实方面，相关地区和部门采取措施稳步推进账款清理工作，但也发现一些地区和部门存在未完成清偿计划、清欠台账不准确等问题。主要包括部分地区未完成清偿任务、虚报偿还金额等，还有部分地区和部门清欠台账不准确，将无分歧账款按有分歧账款上报或删除，甚至新增欠款。

在减税降费方面，审计发现一些地区和部门存在转嫁费用、行业协会违规收费等问题。这主要有一些地区和部门转嫁费用、未按规定减免费用、违规开展中介服务等，涉及金额1248.95万元；部分行业协会违规收费2615.28万元。

在乡村振兴政策落实方面，发现部分地方在落实落细乡村振兴政策措施和提高项目资金绩效等方面还存在一些问题。比如有3个省份的6个县农产品仓储保鲜冷链设施建设进展慢、质量不达标或设施设备闲置；7个省份的12个县粮食产后服务项目建设进展慢、质量不达标或未发挥作用等。

## 境内企业境外放款上限提高

满足企业“走出去”资金需求

本报北京1月5日讯（记者姚进）根据企业业务需求，近日，中国人民银行、国家外汇管理局决定将境内企业境外放款的宏观审慎调节系数由0.3上调至0.5。

光大银行金融市场部分析师周茂华表示，该系数调升意味着国内企业和机构对境外企业人民币贷款的空间增大，有助于满足国内企业“走出去”的资金需求，也有助于满足海外机构对人民币的需求。

国际金融问题专家赵庆明认为，实施该项政策能够增加企业在境外人民币贷款的上限，从而有利于“走出去”的企业更好地做大做强。

随着我国对外开放不断深化以及多个区域间多边贸易投资协定的签署，中国企业“走出去”进程将进一步加快，境外资金需求明显上升。因此，提高境内企业境外放款的上限，一方面有利于扩大人民币跨境使用，另一方面在境外资金持续流入的背景下，有助于促进跨境资金双向均衡流动。”中国民生银行首席研究员温彬说。

## 石家庄启动全员核酸检测

本报石家庄1月5日讯（记者陈发明）针对近日出现的新冠肺炎疫情，河北省石家庄市全力以赴做好应急处置，核酸检测和流调管控工作，尽最大努力把疫情防控在最小范围。截至1月4日24时，已完成52784人份核酸检测。

石家庄市人民政府新闻发言人王建峰介绍，1月6日，将对此次疫情集中的藁城区人员，进行核酸检测，确保应检尽检。对发现阳性者，迅速采取措施。同时，1月6日还将在全市范围内启动全员核酸检测。

据悉，1月2日至4日，石家庄市累计出现14例新冠肺炎确诊病例，无症状感染者40例，目前都在市级定点医院集中救治，无危重病例，无死亡病例。

石家庄市藁城区相关负责人介绍，目前全区启动集中隔离点23个，在5日协调了1500名医护人员，1000名公安干警，2340名党员干部和志愿者，开展相关工作。1月6日将完成南部7个乡镇的检测，确保检测全覆盖，基本完成全区核酸检测。

## 中国银行保险监督管理委员会北京监管局关于颁发、换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经中国银行保险监督管理委员会北京监管局批准，颁发、换发《中华人民共和国金融许可证》。业务范围：许可该机构经营中国银行保险监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。现予以公告：

中国银行股份有限公司北京自贸试验区国际商务服务片区支行  
机构编码：B0003S211000109  
许可证流水号：00592827

批准成立日期：2003年06月17日  
住所：北京市朝阳区光华东路15号院1号楼一层101、102、107室  
发证日期：2020年12月29日

兴业银行股份有限公司北京平谷支行  
简称：兴业银行北京平谷支行  
机构编码：B0013S211000083

许可证流水号：00592830  
批准成立日期：2020年12月28日  
住所：北京市平谷区迎宾街一号院9号楼1层101  
发证日期：2020年12月30日

交通银行股份有限公司北京永丰支行  
简称：交通银行北京永丰支行  
机构编码：B0005S211000125  
许可证流水号：00592828  
批准成立日期：2015年06月12日  
住所：北京市海淀区丰豪东路9号院2号楼01层2单元108、109  
发证日期：2020年12月30日

以上信息可在中国银行保险监督管理委员会网站 www.cbirc.gov.cn 查询