

长江“禁渔令”落地要打好持久战

三农瞭望

1月1日起,长江流域重点水域正式进入为期十年的禁渔期,这一举措力度空前。1月5日正值推动长江经济带发展座谈会五周年,在这个时间节点上,思考长江禁渔如何持续落地见效,兼具历史和现实意义。从禁捕退捕攻坚战转向全面禁渔持久战,要水上市岸一起抓,非法捕捞非法交易一起管,正向激励反向约束一起用。长江禁渔是共抓长江大保护的标志性工程,是扭转长江生态恶化的关键之举。作为中华民族的母亲河,曾经的长江,鱼翔浅底、豚跃浪涌。如今的长江“病了”,病得还不轻。长江流域渔业资源曾极为丰富,最高峰时占到当时全国淡水捕捞总产量的60%。近年来,长江生态环境持续恶化,生物完整性指数到了最差的无鱼等级。目前,长江每年水产品产量不到10万吨,仅占全国水产品总产量的0.15%。可以说,资源越捕越少、生态越捕越糟、渔民越捕

长江禁渔是共抓长江大保护的标志性工程,是扭转长江生态恶化的关键之举。要持续抓好退捕渔民生计保障,夯实禁捕基础;引导人们主动拒食长江江鲜,稳住群众基础;抓紧补上执法监管短板,打牢能力基础,让万里长江早日恢复生机活力和美丽景象。

越穷。长江禁渔涉及渔民渔船之多、覆盖区域之广、禁渔时间之长,在世界大江大河中也属罕见。经过沿江省市和多个部门前一阶段的共同努力,禁渔具备了全面启动的条件。截至目前,渔船渔民退捕基本完成,累计退捕渔船11万艘、渔民22.8万人;重点水域退捕任务全面完成,如期实现清船、清网、清江、清湖目标;非法捕捞行为得到遏制,非法销售地下产业链正被斩断。“水是流的,鱼是游的”,进入全面禁捕新阶段后,长江禁渔难度更大,需要巩固拓展前期的禁捕退捕成果。要持续抓好退捕渔民生计保障,夯实禁捕基础。有了渔民理解支持,禁渔才有深厚基础;渔民生活有保障,禁捕才能不反弹。大部分长江渔民年龄偏大,

多数文化水平不高,缺乏其他就业技能。一些渔民转产就业的收入比不上捕捞收入,容易心里有落差。渔民们期望参照被征地农民或城镇灵活就业人员政策落实养老保险。财政压力大的地方,可以用“时间换空间”,实行政府补助先缴后补,由退捕渔民参保缴费后,凭相关凭证,分15年逐年落实社保补助资金。要引导人们主动拒食长江江鲜,稳住群众基础。没有买卖,就没有伤害。只有管住舌尖上的需求,从源头做到终端禁食,才能杜绝非法捕捞。如果全社会达成不购买、不食用野生江河鱼的共识,形成“市场不卖、餐馆不做”的局面,会有效倒逼“水上不捕、湖里不捞”。要打击非法交易和非法捕捞,推动长江野生江鲜全面禁售禁食,用长牙齿的办法和钉钉子的精神,让销售长江江鲜的餐馆店铺

没有立足之地。

要抓紧补上执法监管短板,打牢能力基础。长江禁渔执法是一盘棋,要有水上市问题岸上解决、部门问题综合解决的认识。如今,公安、渔政、市场监管等部门已建立协作机制,健全水生生物保护、水产品销售、执法监管等工作体制机制。当前,长江禁渔执法监管实践还会遇到诸如法律适用、证据采信及渔获物认定等难点问题。今后还要创造条件,加强渔政执法装备和信息化系统建设,实现雷达、无人机、船艇系统联动,构建人防技防结合的长效监管机制。

当捕捞不再成为长江鱼类面临的主要威胁,改善优化水生生物生存环境仍有诸多可为空间。禁渔的同时,还要与时间赛跑,减少和规范高强度的人类活动,实施长江水生生物多样性保护工程,完善生态补偿机制,科学开展增殖放流,让万里长江早日恢复生机活力和美丽景象。

乔金亮

别让价格虚高损害民宿市场

余明辉

元旦期间,全国多地民宿价格普遍有所上涨。有的民宿价格甚至超过3万元一晚,平时的价格却只是几百元至千元。部分民宿让人“高攀不起”的同时,也因为品质不高,让人质疑“货不对板”。近年来,随着生活水平的提高,人们更乐于选择“见山见水、留住乡愁”的民宿。这给民宿业的快速发展提供了难得机遇,不过,其中的问题也逐渐显现。比如,一些民宿缺乏文化底蕴、民间特色,存在“千宿一面”等现象,甚至蹂躏生态红线。其中,一些民宿经营者还利用消费者信息不对称,对民宿客房胡乱虚高定价,宣传与实际不相符等现象较为突出。有人认为,民宿高定价是一种市场行为,经营者可以行使市场自由定价权,消费者也可以用脚投票选择交易或不交易,

也就是住宿或不住宿。其实,这种说法经不起推敲。我国相关法律规定,经营者不得使用虚假的或使人误解的手段,诱使消费者与其交易。时下,不少民宿经营者通过各种手段宣传自己的民宿品质高,高定价虚假诱使消费者订购,但实际提供的民宿品质与宣传中所说的相去甚远。这种行为属于价格欺诈、虚假宣传,应得到及时规制。更关键的是,“货不对板”的虚高民宿定价,不仅伤害民宿经营者的声誉和消费者权益,更伤害民宿行业的声誉,无异于自毁前程。面对虚高的民宿定价,不能止于消费者用脚投票,而是需要行业监管者对这一现象进行规范,切实维护好消费者的合法权益。

以强监管防止养老机构“跑路”

閻淑萍

时至今日,前往养老机构安享晚年已成为不少老人的养老选择。然而,近期涉及养老机构的服务纠纷有增多之势,还发生个别养老机构“跑路”事件,一些老人动辄数十万元的养老钱被卷走。近年来,国家一直在释放积极的养老政策,鼓励养老市场发展,这符合未来发展趋势。但是,市场化的养老机构绝不能借机从老年人身上敛财,不能侵害老年人的合法权益。个别养老机构“卷款跑路”,说明这些养老机构并没有长远发展打算,缺乏社会责任感。因此,对于介入养老产业的社会机构,监管部门须在入口关就提高“门槛”,加强资质审核,防止一些人滥充数,打着养老服务的旗号坑害老年人。同时,监管部门要强化对养老机构的动态监管,及时发现有

关苗头,采取措施防止养老机构“跑路”。还要认识到,一些养老机构“卷款跑路”,涉嫌诈骗违法,执法部门应及时立案调查,追回老年人的损失,保障好老年人的合法权益。如今,市场竞争日趋激烈,一些养老机构在运行过程中难免会遇到经营困难。此时,养老机构完全可以通过正常渠道来化解危机。即便是要关门歇业,也应当做好资产清算工作。个别养老机构的“跑路”事件,除了反映出个别经营者存在诚信问题,还在某种程度上说明养老服务市场目前还不够规范,经营者鱼龙混杂,亟待创新监管机制,维护养老市场的正常经营秩序。也就是说,我们既要把养老产业做大做强,也要加强监管防止出现养老机构“跑路”现象,让老年人养老没有后顾之忧。



朱慧卿作(新华社发)

重点整治

近期,海南对价外加价、捆绑销售、捂盘惜售、规避限购政策骗取购房资格等违法违规行为进行重点整治,对部分违法违规房企、中介机构及个人进行处罚。国家相关部门和各地早已明确坚持“房住不炒”政策,维护房地产市场秩序,但一些房地产商仍存在侥幸心理。对此,要通过进一步加大查处力度,提升房企违规成本,防止房地产市场乱象卷土重来。对涉事房企,相关主管部门应及时约谈、要求限时整改,考核如不合格,予以通报;对屡教不改者,要采取信用考评扣分处理,并适时采取暂停供地、暂停预售、暂停网签措施,从而有序引导开发企业诚实守信、规范服务,创造更加良好的房地产市场环境,保障购房者合法权益。(时 锋)

1月1日起,《关于建立银行业金融机构房地产贷款集中度管理制度的通知》正式实施,各家银行的房地产信贷受到制度约束。在中央经济工作会议重申“房住不炒”定位,要求解决好大城市住房突出问题之后,建立房地产贷款集中度管理制度,及时且必要。

房地产贷款集中度管理制度,是指在我国境内设立的中资法人银行业金融机构,其房地产贷款余额占比及个人住房贷款余额占比不得高于人民银行、银保监会确定的相应上限。

当前,我国房地产市场总体平稳,市场主体预期趋于稳定,但房地产市场稳定的基础仍有待夯实。一个突出的现象是,尽管近年来资金过度流向房地产行业的现象明显改观,但商业银行对房地产信贷的偏好仍然较强,银行业房地产贷款风险敞口仍然较大。

从国际经验看,银行房地产贷款风险敞口持续增长可能导致其资产质量易受房地产价格波动冲击,增加金融体系脆弱性,可能潜藏系统性金融风险。许多国家都把控制房地产系统性风险作为宏观审慎管理的重要内容。

目前,我国房地产长效机制建设取得明显成效,但少部分银行机构这一占比过高、远超平均水平。这意味着其资产质量易受房地产价格波动冲击,是需要密切关注的潜在风险点,亟需通过制度设计予以约束。

建立房地产贷款集中度管理制度不仅有助于提高金融体系韧性和稳健性,还有助于优化信贷资源配置。目前,我国银行信贷投放中房地产占比高,这对实体经济的资金供给形成了“挤出”效应。在这一背景下,为银行房地产贷款划定上限,有助于帮助银行优化信贷结构,引导金融资源从房地产转向实体经济,尤其是支持制造业、科技等经济社会发展重点领域和小微、“三农”等薄弱环节融资,推动金融、房地产同实体经济均衡发展。

需要明确的是,建立这一制度并非对房地产贷款“一刀切”。作为一项长效机制,房地产贷款集中度管理机制并不是禁止相关业务开展。制度设计也已充分评估银行调整压力,除采取了分省分类施策、差别化过渡期等多种机制安排外,金融管理部门还将指导超出上限的银行按年度合理分布业务调整数量,有序做好调整工作,避免出现“断贷、抽贷”。

尤其是对个人住房贷款来说,新规并未设定额度或绝对值,对老百姓购房影响不大。此次金融管理部门设置个人住房贷款余额上限要求,旨在约束银行房地产贷款占全部贷款的比重,而非额度或绝对值,对微观主体住房贷款需求影响不大。大部分商业银行尚未触及上限,居民无需过度担心买房申请贷款受到影响,存量住房贷款也不会因为该政策而被银行提前收回。

从长期看,一套透明、量化的管理制度,将有助于市场主体形成稳定的政策预期,有利于房地产市场平稳健康可持续发展。

少些火急火燎的“赶工期”

郭元鹏

每到岁末年初,一些地方或单位就会悬挂“加油千多奉献”“给春节献礼”“缩短工期早日完工”之类的标语口号。有的施工部门或管理单位也会召开动员会议,要求加快施工,确保春节前完工。于是,相关地方便出现了“赶工期、抢进度”的现象。

大多数工程都有施工计划,由于种种原因,一些工程的施工进度“落后于计划了”,便追赶工期,不希望拖了后腿;还有的是改变了“制定的施工计划”,要求缩短工期。如此一来,便会埋下安全隐患。

之所以出现“抢进度”现象,主要原因有两个。一是一些地方或单位为了应对考核任务,不得不加紧施工;二是个别负责人急于出成绩或政绩,催促有关单位赶工期。然而,施工必须讲求科学和安全,如果为了“提前完工”或者“按时完成任务”而忽视了安全,盲目突击生产、超负荷运转,很可能得不偿失。不管项目的施工,还是企业的生产,切不可有“为了加快进度而加快进度”的盲目行为。

越是岁末年初的时候,越要绷紧安全生产之弦,牢牢守住安全生产底线。工地上、企业里,应尽可能少些“赶工期抢进度”的标语或口号。须知,安全生产才是最重要的。

网络借贷广告泛滥当休

订外卖借钱给你、打车借钱给你……一段时间内,仿佛所有网络平台都想借钱给你。近日银保监会发布风险提示称,一些网络平台为获取海量客户,过度营销网络贷款等金融产品,诱导过度消费,造成借贷广告泛滥乱象。【短评】 不少借贷广告把提高借贷额度描述得极其简单,似乎毫无风险,其实不然。网络借贷日利息看似很低,实则年利率很高,虽能在一定程度上满足人们消费需要,但很容易陷入高利贷陷阱。对于借贷广告泛滥乱象,相关部门不能掉以轻心。一方面,应当对“雷人”广告及时“亮剑”,杜绝欺骗、诱导消费者广告;另一方面,应培育公众树立理性消费观,以减少过度借贷带来的过度负债风险。

劳模主题地铁专列值得点赞

近日,北京地铁公司打造的劳模专列在6号线车公庄站正式开出。劳模专列车厢里有很多劳模的照片,劳模身着工装,神采奕奕,吸引了众多乘客的目光。【短评】 北京推出劳模主题地铁专列举措,是讲好劳模故事的一个创新之举。人们在搭乘地铁时,能够很自然、很直接地知晓劳模故事、领略劳模风采,进而见贤思齐,提高自己。同时,这一举措也是对广大劳模工作者的一种激励,有利于让他们继续在岗位上发光发热,带动更多的人做好本职工作。

完善独立个人保险代理人制度尚需时日

江 帆

个人保险代理人队伍长期存在大进大出、素质参差不齐等问题,而趋于扁平化的独立个人保险代理人制度,有助于形成一支更加专业化、职业化和稳定化的保险代理人队伍。不过,建立真正意义上的独立个人保险代理人制度尚需时日。

业服务能力不足、社会形象偏差等问题,这对于保险业来说无疑是个隐患。如何通过健康增量逐步稀释问题存量?独立个人保险代理人是一种重要方式。趋于扁平化的独立个人保险代理人制度,有助于形成一支更加专业化、职业化和稳定化的保险代理人队伍。事实上,监管层在更早一些时候已经肯定了部分保险公司开展独立个人保险代理人试点工作。此次《通知》正是在前期试点的成功经验上,明确政策要求和导向,进一步规范相关业务,全面研究建立比较完善的独立个人保险代理人管理制度。不过,建立真正意义上的独立个人

保险代理人制度尚需时日。独立保险代理人制度是源自美国等保险发达市场的“舶来品”。在美国,目前保险代理人规模为34万人,其中独立代理人19万人,占比56%,保险市场份额占比49%,均高于专属代理人。成熟保险市场的这一“独立”含义完整地体现在两方面:一是自主展业,没有层级关系;二是可代理多家保险公司业务。从银保监会《通知》看,现行的独立保险代理人制度实现的“独立”更多是第一个层面上的,即代理人自主独立开展销售,辅助非销售人员不得超过3人,同时杜绝层级利益。在

第二个层面上,“独立”的意义是有限制的,即只能销售签订代理合同的保险产品,如想代理多家公司产品,需选择有兼营资质的保险公司,且与自身代理业务不能存在直接竞争关系等。这种限制与我国独立个人保险代理人尚处初启阶段相关,从长期看,最终放开多家保险公司业务代理权是必然。

代理权从一家保险公司拓展到多家,这中间还有多长的距离?从目前看,这有赖于保险公司对独立个人保险代理人的扶持力度,包括产品设计、授权管理、执业培训等多方面。特别是能否通过互联网科技,给看似零散的独立代理人提供实现多种营销需求的强大后台,这将是这个群体职业能否快速稳定发展的壮大的关键因素。

思辨