

2020年全国粮食增产113亿斤，总产创历史新高——

农业增效益 乡村显活力

本报记者 乔金亮

产业聚焦

隆冬时节，寒意渐浓，广袤乡村仍旧生机勃勃。黄淮海的冬小麦正分蘖生长，西南地区的油菜已现蕾抽穗，东北黑土地正在越冬，各地大棚里的瓜菜一片绿意。经历疫情情情多重考验，2020年，农业农村经济的“四季歌”再奏新曲。

新希望播种在沃野，新动能孕育在田间。2020年，农业农村经济稳中向好。粮食生产再创新高，农业结构调优调新。一度跌入低谷的生猪产能恢复至常年的九成。农民收入保持增长势头，增速持续领跑城镇居民。巩固农业、稳住农村，就激活了经济社会发展大棋局的“眼”。

粮食生产再获丰收 乡村产业不断优化

“我们引进推广优质稻品种——野香优莉丝，亩产比其他优质稻品种高出100斤至200斤，产量稳、米质好且价格高。”盘点一年的收成，江西省新余市雪平种农民合作社理事长黄雪平说，2020年合作社种植野香优莉丝3000余亩，并与所在的渝水区粮大户签订了2.6万余亩该品种的专属订单合同。

粮食生产再获丰收，秋冬种作物长势较好。农业农村部部长韩长赋说，2020年全国粮食增产113亿斤，总产创历史新高。当前，秋冬种基本结束，实现应播尽播、一播全苗。据农业农村部遥感应用中心监测，全国冬小麦主产区耕地土壤墒情良好，冬小麦长势较好，苗情好于2019年或与2019年持平的比例达到88.6%。

“目前，我国农业科技贡献率超60%，农作物耕种收机械化率达71%。”农业农村部副部长刘焕鑫说，种植业结构持续优化，绿色优质农产品供给明显增加。过去的小麦主要适合做馒头和面条，现在适合做面包、糕点的强筋、弱筋专用小麦占比有了较大幅度提高，达到35.8%。优质稻谷面积进一步扩大，大豆面积连续5年增加，粮改饲面积超过1500万亩，粮经饲三元结构初步构建。

纵向延伸，横向嫁接，乡村产业接二连三。广西田东县大力发展“旅游+现代农业”模式，推出生态观光游、民宿体验游、水果采摘游等，促进农村一二三产业融合，助推脱贫攻坚和乡村振兴。目前，全县建成农旅融合项目53个，形成了芒果产业观光休闲、十里莲塘垂钓基地等带动力强的品牌项目。47个贫困村依托项目发展乡村旅游、农家乐等，年安排贫困人口直接就业1200人，人均增收1500元。

当农业与加工、文旅、电商、康养等产业相遇，就形成了“农业+”态势，由此催生体验农业、智慧农业等新业态，显示出产业的魅力。据农业农村部数据，农产品加工业经营状况明显改善，预计2020年农产品加工业营业收入超过23.5万亿元，比2019年增加1.5万亿元。同时，乡村休闲旅游业

- 当前，秋冬种基本结束，实现应播尽播、一播全苗。种植业结构持续优化，绿色优质农产品供给明显增加。
- 农业农村部门实施农民合作社规范提升行动，各地探索出了多样化的新型集体经济发展模式，让农民获得了更多财产性收入。
- 农村人居环境整治三年行动圆满收官，农村基础设施补短板步伐也在加快。

持续回暖，直接带动吸纳就业人数1200万，带动受益农户800多万户。

农村改革蹄疾步稳 经营体系巩固完善

小生产走向大合作。农业农村部门实施农民合作社规范提升行动，截至2020年11月，全国农民合作社达到224.1万家，辐射带动近一半的农户。数量增加的同时，业务范围拓宽，覆盖农林牧渔各业，1.3万家进军休闲农业和乡村旅游，2000多家从事乡土特色产业；产业链条延伸，从种养业向产前和产后各环节拓展，超半数的农民合作社提供产加销一体化服务，26.8万家创办加工、流通和销售实体，4万家发展起农村电子商务。

小农户走向大农业。2020年中央财政农业生产托管专项资金达45亿元，全国农业社会化服务组织超90万个，托管服务面积超16亿亩次，带动小农户进入现代农业轨道。清华大学中国农村研究院副院长张红宇说，生产托管效益明显。有力促进农业节本增效。试点地区粮食全程托管亩均增产10%至20%，农户亩均节本增收150元至300元。同时，推动农业绿色发展。服务组织普遍采用深耕深松、施用有机肥、秸秆还田等绿色技术，实现了减肥减药10%至25%。

经营主体在变，经营制度也在变。承包地确权颁证全面完成，2亿多农户领到土地承包经营权证。第二轮土地承包到期后再延长30年政策出台，新一轮农村宅基地改革试点启动实施。农业支持保护制度逐步健全，以绿色生态为导向的农业补贴制度初步建立。不久前，调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴政策出台，土地收益取之于农也将用于农。可以说，农村改革的“四梁八柱”基本构建。

土地能生金，资产更如此。截至目前，农村集体资产清产核资基本完成，6亿

多人集体成员身份得到确认。多数地方结合当地实际，将资产折股量化到集体成员。农民们反映，过去的“一锅粥”变成了现在的一本账，“终于知道村里有多少钱、多少地、多少房子了”。目前，全国共有43.8万个村完成集体产权制度改革。中组部、财政部、农业农村部计划到2022年在全国扶持10万个左右的村发展壮大集体经济试点。各地探索出了多样化的新型集体经济发展模式，让农民群众获得了更多财产性收入。

多人集体成员身份得到确认。多数地方结合当地实际，将资产折股量化到集体成员。农民们反映，过去的“一锅粥”变成了现在的一本账，“终于知道村里有多少钱、多少地、多少房子了”。目前，全国共有43.8万个村完成集体产权制度改革。中组部、财政部、农业农村部计划到2022年在全国扶持10万个左右的村发展壮大集体经济试点。各地探索出了多样化的新型集体经济发展模式，让农民群众获得了更多财产性收入。

乡村振兴开局良好 农村面貌明显改善

从东北的雪路柴扉到江南的小桥流水，从川滇的竹楼木屋到陕北的窑洞暖炕，无不凝结着人们对乡村的美好记忆。乡村是农民的立足之基、生活之本。保护绿水青山，留住美丽乡愁，建设美丽家园，才能让农民有获得感、幸福感。随着城镇化的推进，我国农村发生了历史性变化，但相当一部分地区也出现了“空心化”现象。乡村振兴战略正是解决问题的一把钥匙。

2020年年底，乡村振兴战略第一仗——农村人居环境整治三年行动圆满收官，全国95%以上的村庄开展了清洁行动，众多农村扭转了长期存在的脏乱差局面，基本实现干净整洁。全国农村卫生厕所普



业界点睛

中央经济工作会议提出，推进农村改革和乡村建设。承包土地的经营权抵押融资改革是农村改革的一项重要内容，是落实农民土地用益物权，赋予农民更多财产权利，有效盘活农村资源资产的创新举措，也是“三权分置”改革背景下促进农村土地与金融融合发展的有益尝试。为探索改革的有效路径和模式，2015年底，全国人大常委会授权国务院在232个县(市、区)开展承包土地的经营权抵押贷款试点。

近期，笔者对部分试点地区开展调研发现，各地在激活农村承包土地经营权过程中因地制宜开展了很多探索，创新了模式，取得了成效。但是，一些试点地区也遇到了诸如经营权界定难、评估难、处置难等问题。具体而言，一是，利用承包地经营权抵押的多为规模经营主体，普通农户抵押意愿较低、动力不足。二是，承包地抵押贷款发展较快的地区，多是土地流转集中度较高的地区，也是贷款风险高发区。三是，经营权没有发挥实质性的抵押功能，银行大多采取“政银合作”“银企合作”等方式分散风险，不少基层政府分担抵押贷款风险的动力不足。

实践中，山东省武城县针对不同融资主体的贷款需求，探索设计了经营权直接抵押贷款、反担保贷款、“农地抵押+其他产权担保”贷款、他人土地经营权担保贷款、省农担担保贷款等5种农地抵押贷款模式。针对不同贷款模式，当地配套建立了贷款风险补偿、融资担保、保险增信等抵押贷款风险分担缓冲机制。由政府出资1000万元设立风险补偿金，对土地经营权抵押贷款出现损失的，按贷款30%比例、单笔最高80万元对银行进行补偿，调动了银行放贷积极性。县政府和试点银行与省农业融资担保公司签订合作协议，由省农担公司为农地抵押融资提供增信，增强了风险控制能力。

因此，要进一步调整优化操作办法，让改革释放更大的制度和发展红利，让农民群众在改革中得益受惠。

一是推动农地确权成果有效利用。农地产权制度是农村土地经营权实现流转、抵押等财产功能的基础性制度。在完成土地确权明晰农户承包地产权基础上，通过规范土地流转行为，明晰流转农地的经营权，让农户放心流转土地，帮助流转主体形成稳定预期，激发了土地要素活力。借鉴试点经验，一方面要推进承包地确权成果有效应用，完善土地流转配套服务，规范流转合同文本，合理制定指导价格，激发土地经营权价值和效能。另一方面，要推进农地确权数据库建设，搭建信息共享平台，为各类主体提供权证管理、信息咨询、合同签订、抵押担保等服务。

二是建立灵活的抵押物处置机制。农地抵押融资的难点在抵押物处置上，以农村土地经营权为标的的抵押物处置往往面临着经营权流转对象受限的客观制度约束。实践中，一些地方通过在新型农业经营主体中选择经营状况好、信誉度高的优质主体，优先给予涉农项目扶持和金融扶持等优惠政策，打造土地经营权抵押贷款风险防范“项目池”，建立为承接抵押土地经营权提供储备的项目库，有效解决了抵押物处置中“土地有人用”“租金有人缴”以及“银行贷款有人还”的问题，为同类改革提供了重要参考。

三是构建有效的抵押贷款风险防范机制。有效的风险防范机制是农地抵押改革顺利推进的保障。通过政府出资设立土地经营权抵押贷款风险补偿金，当出现贷款风险时，按规定程序对农户租金和银行贷款损失进行补偿，构筑了抵押贷款风险补偿机制，并通过和抵押物处置机制配合使用，有效降低了农户和新型经营主体的贷款风险，调动了金融机构和经营主体的积极性。探索通过与融资担保机构和保险机构合作，为抵押贷款提供担保和保险增信服务，很大程度上缓释了贷款风险。

(作者系农业农村部农村经济研究中心改革试验研究室副主任)

探索农村融资新路径

刘俊杰

生猪生产恢复成效超出预期

猪肉价格小幅上涨后有望趋稳

本报记者 祝君壁

“从元旦春节形势看，主要‘菜篮子’品种产能和供给是有保障的，如果不发生大范围低温雨雪灾害天气，预计价格大幅波动上涨的可能性不大。”农业农村部市场与信息化司司长唐珂近日表示，从当前情况看，我国粮食和主要农产品供给总量充足、市场运行基本正常。其中，生猪产能持续恢复，猪肉价格小幅上涨后有望趋稳。

农业农村部畜牧兽医局副局长魏宏阳介绍，截至2020年11月末，全国能繁母猪存栏已连续14个月增长，生猪存栏已连续10个月增长，全国生猪存栏和能繁母猪存栏均已恢复到常年水平的90%以上。预计元旦春节期间猪肉供应量比2019年同期明显增加，猪肉价格在春节前受需求拉动可能小幅震荡上升，春节后企稳回落。近段时间以来，猪肉市场供应持续改善，全国集贸市场猪肉价格从去年2月份的每公斤59.64元回落到48元左右。据了解，全国生猪出栏已连续9个月增长，2020年11月份环比增长16%、同比增长66.1%，是2019年四季度生猪产能触底回升以来出栏最多的一个月。随着前期新增产能陆续释放，猪肉价格已连续3个月下降。2020年11月份全国集贸市场猪肉价格回落至每公斤46.3元。

目前来看，生猪生产恢复成效超出预期。“照此趋势，预计今年上半年产能可完全恢复。”魏宏阳说，按照6个月的育肥周期，2021年下半年生猪出栏有可能达到正常年份水平，生猪供应将大幅改善。此外，随着一大批高水平的规模猪场快速崛起，预计2020年生猪养殖规模化率能达到57%左右，比2019年提升4个百分点，远高于常年2个百分点的增速。

生猪产业是我国畜牧业支柱性产业，其产值占畜牧业总产值的三分之一，猪肉产量占肉类产量近三分之二，猪肉价格与消费物价水平关系密切，做好生猪稳产保供工作事关国计民生。对此，魏宏阳表示，随着元旦、春节临近，消费需求将明显增长，猪肉供应压力仍然存在。根据前期数据测算，2021年元旦及春节期间猪肉供应量将比2020年同期均增加三成左右，供应保障进一步增强，猪肉价格总体有望低于2020年同期水平。

本版责编 刘春沐阳

832个已摘帽贫困县累计建成产业基地超30万个——

特色产业帮农民稳就业

本报记者 刘瑾

- 发展产业是实现稳定脱贫的根本之策，也是增强贫困地区造血功能、帮助贫困群众就地就业的长远之计。
- 为避免同质化竞争，在产业扶贫中，各地大力发展农产品初加工、精深加工和农产品综合利用，积极打造区域公用品牌、企业品牌和产品品牌。

展实现脱贫摘帽；贵州省茶产业发展辐射带动356.1万人，带动贫困群众34.81万人，脱贫17.46万人。

发展产业是实现稳定脱贫的根本之策，也是增强贫困地区造血功能、帮助贫困群众就地就业的长远之计。2016年，农业农村部总结了洛川苹果、赣南脐橙、定西马铃薯3个产业扶贫范例得到充分肯定后，又遴选推介了第二批32个全国产业扶贫典型范例，举办了12场产业扶贫现场观摩会，为贫困地区推进产业扶贫工作发挥了示范作用。在扶贫范例的带动下，特色产业如茶产业、食用菌产业、水果产业、蜂产业等在全国贫困地区快速发展。眼下，正是反季节香菇制棒、发菌时

节，在“中国食用菌之乡”河北省阜平县，菇农们正在忙碌着各料、制棒，确保早出菇，卖个好价钱。

阜平曾是河北省10个深度贫困县之一。脱贫攻坚战打响以来，按照扶贫产业“以短养长、长短结合”的原则，在中国农科院农产品产地环境质量调查的基础上，综合气候、环境、资源等因素，阜平选择食用菌产业作为主导产业。短短5年时间，以香菇和黑木耳为主的食用菌产业从“零基础”起步，迅速发展成为阜平第一扶贫产业，年产值近10亿元。

“食用菌营养、健康、安全、美味，国内外市场需求持续增长。”中国食用菌协会常务副会长高茂林告诉记者，食用菌产业具有环保、高效的特点，符合现代农业的

发展要求，是实现生态农业的重要途径。目前，食用菌规模化种植已遍布全国各省份。

产业扶贫作为一个系统工程，不是单纯加大资金、技术投入，而是用产业更新的理念，让土地、山林焕发生机。目前，全国832个已摘帽贫困县均编制了产业扶贫规划，累计建成种植、养殖、加工等各类产业基地超过30万个，旅游扶贫、电商扶贫等新模式新业态加快推进，每个贫困县都形成了2个至3个特色鲜明、带贫面广的扶贫主导产业。

为避免同质化竞争，在产业扶贫中，各地大力发展农产品初加工、精深加工和农产品综合利用，积极打造区域公用品牌、企业品牌和产品品牌。832个已摘帽贫困县累计认证“两品一标”农产品1.2万个，发展了一批“独一份”“特中特”“好中优”“错峰头”的农产品。

农业农村部副部长刘焕鑫表示，通过产业扶贫，群众收入水平大幅提高，已涌现出凉山花椒、怒江草果、新疆林果、藏区青稞和牦牛等一批享誉全国的特色品牌。

“2020年8月底的时候，我们一家已经收入了2万多元。”依托种植茶叶，湖北省恩施土家族苗族自治州咸丰县唐崖镇村民何永洪终于摘掉了“贫困户”的帽子。

咸丰县地处民族地区、革命老区、武陵山区、贫困地区、生态功能区“五区叠加”的特殊区域。好在这里降水丰富，云多雾照，非常适合茶叶生长。咸丰县委书记郑东来介绍说，在农业农村部的定点帮扶下，咸丰建基地、强龙头、做链条，围绕茶叶做文章，把全县原来100多个杂牌商标整合在“唐崖”公共品牌下，目前“唐崖”系列产品年销售额已达12亿元以上。

2020年4月份，经湖北省政府公告，咸丰县正式摘下了“贫困县”的帽子。

“茶乡因茶而美，茶农因茶而富”的例子不胜枚举。中国茶叶流通协会秘书长梅宇表示，近年来，茶叶作为富民产业，被很多贫困县列为扶贫支柱产业。茶叶电商发展也很快，电商平台上的茶叶卖家越来越多。

据中国茶叶流通协会数据显示，“十三五”期间，茶产业助推337个涉茶贫困县经济发展。云南省60个县通过普洱茶产业发