

回顾与展望 年终特稿之五

□ 韩秉志

专家访谈

防止资本无序扩张十分重要而必要

——访南开大学金融发展研究院院长田利辉

本报记者 周琳

日前召开的中共中央政治局会议和中央经济工作会议都强调,强化反垄断和防止资本无序扩张。

为何要防止资本无序扩张?如何防止资本无序扩张?经济日报记者就此采访了南开大学金融发展研究院院长田利辉。

记者:为何要防止资本无序扩张?

田利辉:资本扩张是把双刃剑。如果资本扩张是有序的和守规矩的,就会带来经济增长和社会进步;如果资本扩张是无序的,甚至是任性而为的,资本追求无限增值的本性和市场经济“马太效应”必然会带来垄断,阻碍经济发展。

防止资本无序扩张主要是防止大资本无序扩张。即使是在西方经济体中,也要通过设立反垄断法等机制来防止资本无限扩张。因为资本无序扩张会带来垄断,形成垄断的资本力量会遏制创新,甚至试图形成能够巩固其垄断地位的政治制度和社会形态。

如果大资本一味逐利,并且藐视或绑架政府监管,那么资本快速扩张会形成严重的贫富分化和致命的环境破坏。在部分国家和地区,经济社会发展出现了严重问题,其根柢实际上恰恰源自于资本不受限制和不守规矩的扩张。

记者:为什么说防止资本无序扩张,是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求?

田利辉:我国建立社会主义市场经济体制的根本目的在于进一步解放和发展生产力,满足人民生活需要,这就要求资本必须进行有序扩张,必须服务于生产力发展和人民生活不断提高的需要。我国需要推动高质量发展,需要实现经济的高质量增长、环境的高度保护、社会的和谐发展和人的不断进步。这对资本提出了更高要求。资本不仅需要守法守规,服从监管,而且需要心系国家、推动科创、保护环境,实现普惠和不断推动文明进步。这一更高要求在短期内未必能够得到落实,但防止资本任性而为已然成为当前要务。

防止资本无序扩张不是防控风险的唯一手段,但却是防范系统性风险的重要举措。

记者:如何辩证看待正常的资本流动与无序的资本扩张?

田利辉:资本正常流动和无序扩张这二者是泾渭分明、截然不同的。资本的正常流动意味着服从现有体制、遵守监管规则、服务国家意志。资本的无序扩张则是唯利是图、监管套利、扭曲规则、挑战体制,甚至试图以资本意图来改变国家意志。所以,区分资本正常流动和无序扩张需要以法律为准绳,以是否守规矩为原则。

国家提出防止资本无序扩张绝不等同于限制资本的正常流动,绝对不是禁止资本进入市场,而是要防止私人资本形成垄断力量,同时也要防止制度套利和寻租等行为。

一定不能将防止资本无序扩张等同于禁止资本流动扩张。资本流动是市场经济必要的血脉。所以在防止资本无序扩张的同时,也需要很好地引导资本服务经济社会发展,引导大资本所有者树立和加强社会责任,推动市场公平竞争。

记者:如何防止资本无序扩张?

田利辉:在当前我国正致力于建设法治社会,需要通过法治化来防止资本无序扩张。审慎立法、严格执法,不能因为是大资本或特殊资本就网开一面。

我国需要通过相关的反垄断立法、数据信息保护立法、加强金融监管等法律法规,形成和完善防止资本无序扩张的法律制

度。同时,在坚持和完善中国特色社会主义制度过程中,国家不仅要明确哪些“不可为”,而且还应引导和推动资本进入“应作为”的领域积极作为。

记者:结合对少数平台公司的监管,如何理解“金融创新必须在审慎监管的前提下进行”这句话?

田利辉:这意味着,我国并不是打击禁止金融创新,而是需要在监管前提下开展合规的金融创新。金融监管需要审慎,既要鼓励有社会价值的金融创新,又要防止形成大量仅自身牟利而损害社会福利的所谓金融创新。

金融创新既不能失去活力,又不能过度放纵,监管需要在稳定与发展中找到平衡点,这就需要审慎监管。好的金融创新不仅不会引发新的系统性金融风险,而且能切实服务实体经济,有助于实现普惠发展和绿色可持续发展。

生风险不容忽视;全球化发展晦暗不明,世界经济复苏脆弱乏力;国际环境复杂严峻,不稳定性不确定性明显增加……前行之途有清流,也有暗涌。唯有党的坚强领导,现代化建设就有了坚定的“领航者”。百年大党,意气风发。新的征程,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,统筹两个大局、认清发展大势,把外部压力转化为深化改革、扩大开放的强大动力,集中精力办好

自己的事,就没有任何力量能够阻挡中国人民的前进步伐。

40多年前,一个参加完高考的年轻人,在日记本上写下这样的句子:我刚好踩在了时代的鼓点上。伴着鼓点,我们行进,抵达了昨日之明日。当下的你,是否听到了船头敲击出的激越响亮的鼓点?我们也在展望,继续伴着鼓点,从今日驶向远方。

加油,2021;奋斗,前程似锦的中国!

改善民生的中国方案

盘点2020年的“民生账本”:前11月全国城镇新增就业1099万人,提前完成全年目标任务;近6000万建档立卡贫困人口参加基本养老保险,基本实现应保尽保……从稳定就业、就医优惠,到社保扩面、弱势救助,在决胜全面建成小康社会之年,民生得到有力保障,各项民生指标迈上新台阶,百姓获得感、幸福感、安全感不断提升。

(一)

纵观2020年,新冠肺炎疫情在全球持续蔓延,世界经济充满不确定性,民生事业发展同样面临难以预料的挑战。

就业是民生之本、收入之源。受疫情影响,企业用工需求减少,劳动者返岗就业相应延后。

面对前所未有的挑战,党中央、国务院把保就业放在“六保”任务之首。各地迅速出台实招硬招,从“人找政策”到“政策找人”,全面强化保就业,力促千家万户端稳饭碗。

企业稳岗有困难,真金白银帮减负;线下招聘不便,“云端”招聘解难;转岗求职缺技能,海量培训送上门……一组数据,诠释着就业由“低”转“稳”的良好态势:2020年11月份至11月份,全国城镇新增就业完成全年目标任务的122.1%。11月份,全国城镇调查失业率为5.2%,比10月份下降0.1个百分点,连续4个月下降。

在扩大就业的同时,我国还出台阶段性减免企业社保费政策,推出“免、减、缓”三项措施,助企业“轻装上阵”。人社部发布的数据显示,2020年2月份至11月份减免的社保费,超过2015年至2019年6次下调社保费率为企业减费的总和,力度之大前所未有。全国工商联、工信部等部门对中小微企业

业、民营企业的调查均显示,减免社保费政策是惠及率和满意度最高、最为有效的支持政策。

2020年,我国企业职工基本养老保险实现“十六连增”,工伤保险、生育保险、失业保险等参保人数及保障水平稳步提高;城乡低保标准分别达到人均每月665元和每年5842元,同比增长7.7%和11.3%;前三季度,全国居民人均可支配收入扣除价格因素同比增长0.6%,实现由负转正;前11月,卫生、教育投资分别增长26.1%、13.9%……聚焦公共卫生、医疗、养老、社保、粮食供给等重点民生领域,一项项超常规部署、一项项前瞻性谋划,让人民群众在高质量发展中感受民生“温度”、收获幸福“质感”。

(二)

回望过去一年,中国特色社会主义制度、中国特色国家治理体系显现出巨大优势。

越是面临风险挑战,越要时刻把人民群众安危冷暖放在心上。疫情发生以来,一辆辆专车、一趟趟专列、一架架专机,跨越山海,把农民工从“家门口”送到“厂门口”。“第一次坐飞机,竟然是政府送我们出去打工的专机!”不少农民工发自内心的感慨道。随着复工复产全面提速,越来越多富余劳动力走上就业岗位。

越是面临风险挑战,越要加大民生领域投入力度,保障民生基本运转。从上调退休人员基本养老金、提高城乡居民基础养老金最低标准,到提高居民医保人均财政补助标准,启动完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。一项项硬核举措织就严密社保网,兜固兜牢基本民生底线。越是面临风险挑战,越要贯彻新发展理念,拓

展“新就业”。疫情发生以来,新就业领域和新就业形态不断涌现,绝大多数企业通过数字化管理倒逼优化调整,拓展发展空间,创造就业新增长点。专家表示,新经济高速发展使我国就业结构发生了很大“位移”,新经济正在成为创造新就业岗位的“发动机”。

改善民生非一时一日之功,民生领域看得见、摸得着、体会得到的积极变化,让中国人民更加充满信心。

(三)

为民谋福初心不变,改善民生永无止境。

以人民为中心的发展思想,落在经济社会发展各个环节,体现在每一个实实在在的民生目标。

当前,广大人民群众在物质需求日益得到满足的同时,多层次多样化多方面的民生需求不断增长,必须顺应这一趋势,不断提高相关民生服务水平。无论是强化就业优先政策,提高人民收入水平,还是健全多层次社会保障体系,实施积极应对人口老龄化国家战略,加强和创新社会治理……展望“十四五”,民生保障事业不仅要注重“面”的扩大,更要确保“质”的提升。要从人民群众普遍关注、反映强烈、反复出现的问题出发,拿出更多改革创新举措,把就业、教育、医疗、社保、养老、食品安全、生态环境、社会治安等问题解决好,努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

只要坚持人民至上,我们就有理由期待人民生活更加美好,人的全面发展、全体人民共同富裕能够取得更为明显的实质性进展,就有信心民生保障制度探索提供中国经验、中国方案。

国办印发《关于促进养老托育服务健康发展的意见》

拓宽普惠性服务供给渠道,引导金融机构提升服务质效。

据新华社北京12月31日电 国务院办公厅日前印发《关于促进养老托育服务健康发展的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,促进养老托育服务健康发展,有利于改善民生福祉,有利于促进家庭和谐,有利于培育经济发展新动能。《意见》就促进养老托育服务健康发展提出四个方面23项举措。

一是健全老有所养、幼有所育的政策体系。分层次加强科学规划布局,省级人民政府要将养老托

育纳入国民经济和社会发展规划统筹推进,并制定“十四五”养老托育专项规划或实施方案。统筹推进城乡养老托育发展,强化政府保基本兜底线职能。

二是扩大多方参与、多种方式的服务供给。优化居家社区服务,发展集中管理运营的社区养老和托育服务网络。提升公办机构服务水平,加强公办和公建民营养老机构建设。推动培训疗养资源转型发展养老服务,鼓励培训疗养资源丰富、养老需求较大的中东部地区先行突破,重点推进。

三是打造创新融合、包容开放的发展环境。促进医养融合发展,深化医养有机结合,发展养老服务联合体,支持根据老年人健康状况在居家、社区、机构间接续养老。

四是完善依法从严、便利高效的监管服务。优化政务服务环境,改进提升政务服务质量。积极发挥多方合力,发挥行业协会商会等社会组织积极性,开展机构服务能力综合评价,引领行业规范发展。强化数据资源支撑,探索构建托育服务统计指标体系。

川藏铁路拉林段正线铺轨完成



12月31日,川藏铁路拉萨至林芝段正线轨道铺通至林芝。拉林铁路正线全长435.5公里,桥隧比为74.66%,为单线电气化I级铁路,设计行车速度为160km/h,全线建设总工期为7年,初步设计投资概算总额为366.74亿元。本报记者 代玲 通讯员 丁庆滨摄影报道

央行和银保监会划定银行房地产贷款占比上限,专家认为——

居民无需过度担心购房贷款受限

本报记者 陈果静

2020年12月31日,中国人民银行、银保监会发布了《关于建立银行业金融机构房地产贷款集中度管理制度的通知》,并自2021年1月1日起正式实施。

房地产贷款集中度管理制度,是指在我国境内设立的中资法人银行业金融机构,其房地产贷款余额占比及个人住房贷款余额占比应满足中国人民银行、银保监会确定的管理要求,不得高于其确定的相应上限。

中国社科院财经战略研究院研究员倪鹏飞表示,当前,我国房地产市场总体平稳,市场主体预期趋于稳定,为经济高质量发展创造了良好的环境,但房地产市场稳定的基础仍有待夯实。同时,尽管我国房地产金融管理取得了明显成效,资金过度流向房地产明显改观,但银行业房地产贷款敞口仍然较大,其资产质量易受房地产价格波动冲击,是需要密切关注的潜在风险点,商业银行对房地产信贷的偏好也仍较强,需要通过制度设计予以约束。

具体来看,《通知》明确对7家中资大型银行、17家中资中型银行、中资小型银行和非县域农合机构、县域农合机构、村镇银行共5档机构分类分

档设置房地产贷款占比上限、个人住房贷款占比上限。

中国民生银行首席研究员温彬认为,从国际上看,房地产贷款占比过高或在一定时期占比上升过快,既不利于房地产市场自身发展,也会给金融体系造成风险。目前,我国房地产长效机制建设取得明显成效,房地产贷款余额(含个人住房贷款)占各项贷款余额的比重在29%左右,但部分银行机构占比过高,远超出平均水平。为了进一步增强金融服务实体经济能力,特别是加大对制造业、科技创新、绿色金融、小微企业等关键领域和薄弱环节的支持力度,建立房地产贷款集中度管理制度不仅及时也非常必要,有利于优化信贷结构,有利于房地产市场持续健康发展,有利于金融体系安全平稳运行。

备受关注的是,通知在设置房地产贷款余额占比上限的同时,还单独设置了个人住房贷款余额占比上限。为何要设置这一上限?这对个人住房贷款将有何影响?

设置个人住房贷款余额占比上限与近年来个

人住房贷款增长较快相关。我国居民部门杠杆率近年来上升较快,主要集中在个人住房贷款。这提高了我国居民部门脆弱性,也一定程度上抑制了更高质量消费潜力的充分释放。

业内专家表示,专门设置个人住房贷款余额上限要求,是为了约束银行房地产贷款占全部贷款的比重,而非额度或绝对值,对个人住房贷款需求影响不大。大部分商业银行尚未触及上限,居民无需过度担心买房申请贷款受到影响,存量住房贷款也不会因为该政策而被银行提前收回。

“作为一项长效机制,房地产贷款集中度管理机制旨在防止房地产贷款在银行体系全部贷款中的比重偏离合理水平,防范风险敞口过于集中,并不是禁止相关业务开展。”业内专家表示,制度设计也已充分评估银行调整压力,除采取分省分类施策、差别化过渡期等多种机制安排外,还将指导超出上限的银行按年度合理分布业务调整数量,有序做好调整工作,避免出现“断贷、抽贷”。总体来看,不会对房地产市场产生短期冲击,有利于房地产市场平稳健康可持续发展。

(上接第一版)

2021年,是“十四五”开局的起步之年,是千年小康梦圆之年、社会主义现代化强国征程的开启之年,是中国共产党成立100周年大庆之年。

以梦为舟,踏过风浪,目视远方,我们行进在同一条航船上。船到中流,唯有勠力同心,激扬奋斗者的精气神,展现追梦人的新作为,在落实国家发展的大蓝图,成就家家户户的“小愿景”上脚踏实地,才能让梦想照进现实,以实干赢得未来。不怕风浪高,重在桨要齐。你我每一次振臂,都在为新时代的光荣与梦想加油助力;你我每一次挥洒汗水,都推动着这条航船稳健前行。“平凡铸就伟大,英雄来自人民。每个人都了不起!”习近平主席在新年贺词中深情礼赞。

疫情影响广泛深远,由此导致的各类衍

新年致读者

本报编辑部

大舸中流下,青山两岸移。

经受了来势汹汹的新冠肺炎疫情的冲击,顶住了贸易保护主义、单边主义的逆流,承载着疫情防控阻击战的重大战略成果,三大攻坚战的累累硕果,“十三五”收官的亮丽答卷,中国经济巨轮穿越不平凡

的2020年,昂首驶入了2021年。

伟大复兴的征程是这般波澜壮阔,改革发展的实践是如此丰富多彩,记录时代的任务也变得那么的艰巨和光荣。新的一年,经济日报将坚定立足中央大报、经济大报的定位,聚焦主责主业,进一步突出经济特色、经济特点,扎实推进新一轮改版创新。

我们将深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,致力构建习近平新时代中国特色社会主义思想的学习阵地和理论高地。在要闻版精心打造“学思践悟·习近平新时代中国特色社会主义思想”“经济论坛”“专论”等栏目,多维度阐释新发展阶段、新发展理念、新发展格局的丰富内涵和重大意义。我们将加大企业和经济人物报道力度,聚焦新时代企业改革发展实践,展现新时代经

济人物的励志故事和精神风貌。新推出的市场版,数据版将密切跟进各类市场动态和变化,深入解读经济数据。

我们将强化舆论引导,深耕言论报道。时评版将增至每天一期,坚持开门办报思路,打造国内经济领域权威观点平台。各版面均设置言论专栏,并为本报记者开设关于每周经济、国际经济、资本市场、汽车产业、三农、粮食、市场监管等方面的个人专栏,形成观察经济问题的评论系列专栏,凸显专业性,培养专家型记者。

我们将紧抓优质选题,拓展经济题材和报道领域,推进高质量融合。好的内容永远是舆论场上的“硬通货”,媒体融合发展的关键仍然是优质内容的呈现,不能片面理解为吸粉引流。我们将从策划、采写、编辑、发布各环节进行“优势再造”,优化配置新媒体平台矩阵资源,提升“叙事能力”,不断扩大优质内容产能。

迈出第一步,看到新气象。站在新起点,经济日报正向着经济领域新型主流媒体“旗舰”的目标进发。

读者朋友,感谢您一路陪伴,您的关注和厚爱永远是我们铿锵前行的强劲动力!