

合肥建设城市生命线安全工程——

确保市民居住更安全

本报记者 梁睿

截至2021年12月

合肥市完成老旧小区改造 1265个

惠及 137.8万余人

目前

合肥市已完成两期城市生命线工程建设

布设 100多种

8.5万套 前端监测设备

合肥城市生命线安全工程投用以来

平均每天处理数据 500亿条

每月推送报警信息 92.8条



施工人员正在改造合肥市肥西县肥西宾馆附近的排水管道，以提升城市防洪能力。 本报记者 梁睿摄



合肥市燃气公司工作人员在巡查巡检燃气管线。何建轩摄

城市杂谈

解决好人的问题是推进新型城镇化的关键。近日，国家发改委公布数据显示，2021年我国常住人口城镇化率达64.72%，户籍人口城镇化率提高到46.7%。户籍人口城镇化率远低于常住人口城镇化率，反映出进一步推进农业转移人口市民化的紧迫性，这也是当前我国新型城镇化的首要任务。

加快推进农民市民化，将推动我国劳动力供给更加充足稳定，扩大消费规模，也有利于推动城乡融合发展，实现共同富裕。不过，在农民市民化的过程中依然存在不少问题。比如，有的大城市对农民进城具有吸引力但门槛过高，部分农民面临“大城市进不去，小城镇不想进”的尴尬；留守老人的赡养问题、留守儿童的教育问题，促使部分农民工不得不返乡；也有农民担心把农村户口变成城镇户口后，可能会损失在农村的收益。

加快推进农民市民化，就要切实解决农民进城安家落户所遇到的种种问题。

首先要深化户籍制度改革，拓宽在城市稳定就业生活的农业转移人口落户渠道，不断提高落户便利度。同时，还要保障农民进城落户后的农村权益，消除他们的后顾之忧。

新生代农民工进城意愿强烈，渴望在城市“扎根”。他们的思维方式和生活习惯已经城市化。推动新生代农民工进城，要大力发展保障性住房，解决“住”的大问题。要在住房、教育、医疗、社保等领域加快改革，推动城镇基本公共服务加快覆盖常住人口，提升对农民工进城的吸引力。此外，针对农村留守老人养老的突出短板，应进一步强化乡镇养老服务功能，加大县域专业照护、远程监测等养老服务供给。

部分农民工就业困难问题，也需得到充分重视。近期，多地对建筑施工行业超龄农民工进行用工规范，引发了“60岁以上农民工在何方”的担忧。同时，新冠肺炎疫情影响下，个体工商户和中小企业面临较大困难。保障农民工稳定就业，还需加大政策支持力度，进一步助企纾困。加强农民工就业服务和技能培训，稳定和扩大农民工就业岗位，拓宽灵活就业渠道，进一步规范平台企业用工，以新生代农民工为重点推动参保扩面。

城市，寄托了人民群众对美好生活的向往。2.9亿农民工进城，事关中国的进步发展，更关乎亿万家庭的人间冷暖。坚持以人为核心的新型城镇化，必定是温情的、开放的、公平的，要通过改革促进公共服务均等化，给予进城农民工更多的关心关爱，让进城农民工及其家庭真正融入城市，显著提升人民群众获得感和幸福感。

吴浩

提升新型城镇化质量

提升新型城镇化质量

排水不畅致使小区被淹、电动自行车充电起火、燃气管道泄漏、供水管道破裂、窨井盖丢失……这些城市生活中的风险隐患如何排除？近年来，安徽省合肥市在积极健全城市安全管理制度，在开展城市路网日常巡检的同时，推进老旧小区改造，推广城市生命线安全工程，将城市安全管理从被动应对转为主动防控预警，全力提升城市安全风险防范能力。

加强路网检查巡视

最近，辽宁宏图创展测绘勘察有限公司项目经理陈殿华带领团队用了近3个月时间把合肥市瑶海区136条市政道路和65座桥梁整体检查了一遍。“结果总体不错。”陈殿华告诉记者，“结合此前仪器检测数据，发现全区市政桥梁总体运行平稳，针对存在病害的桥梁，我们靶向制定并采取了维修加固、限载限行等处置措施保障桥梁安全。”

对路桥桥梁进行定期检查，是合肥市城市安全工作的日常动作。把日常工作做好，则需要基层尽职尽责。

合肥市瑶海区园林绿化中心市政处副主任耿建国介绍，在对路桥桥梁开展“定期体检”的同时，对城市路网中窨井设施存在的沉降、响动、井周损坏等病害问题，他们在工作中采取了“精治”措施。去年一年里，瑶海区坚持问题导向，持续推进新型宽边井盖提升整治工作，维修更换各类病害窨井1509座，同时，完成了和平路、胜利路等4条道路的窨井整治提升，包括产权单位井盖在内的978座窨井全部换新升级，今年，瑶海区又开启了新安江路、淮西路等4条路段窨井整治提升精品路打造工作，分批次推进窨井设施提升升级工作，深入持续推进窨井整治提升。“我们为行人道上的窨井逐一安装‘身份证’、防坠网，做到‘一盖一编号、一井一档’，还为辖区窨井盖安装智能报警器，设立窨井实时智能管理APP，有效提升窨井完好率。”耿建国说，“2022年将启动瑶海主城区窨井设施普查工作，尽快摸清底数并建立窨

井盖数据更新机制。”

防范城市“水火”风险

排水不畅导致内涝，电动车充电起火，都是居民小区经常遇到的灾害。近日，记者来到合肥瑶海区七里站街道学苑社区福海新居小区，只见这里绿树成行、干净整洁，不少居民在小区里散步休闲。今年68岁的小区居民傅士富告诉记者，以前小区里私搭乱建严重，一下雨小区里就积水，不少居民只好往外搬。“去年政府投资改造了小区环境。现在周边环境好了，住在这里也更安全了，很多居民又开始把房子重新装修准备搬回来。”傅士富说。

学苑社区党委书记孙涛告诉记者，在小区改造的过程中，他们特别注重提升防灾减灾能力，在防火方面增加了消防栓数量。“我们专门修建了供电动自行车充电的地下车库，车库里还装上了消防弹，温度异常升高就能实时炸开灭火。”在福海新居小区地下停车场，孙涛指着一颗吊在空中的红色小球说。

截至2021年12月，合肥市完成老旧小区改造1265个，累计投资79.34亿元。改造总建筑面积3824万余平方米、14419栋、48.91万户，惠及137.8万余人。目前，合肥市肥西县总面积达200多万平方米的老旧小区改造工程也在推进中，将有效提升老旧小区区的防灾减灾能力。

为提升城市整体防洪能力，合肥市在辖区公园绿地建设、市政基础设施改造和水环境治理等项目实施过程中，践行“海绵城市”建设理念，努力实现雨水在城市区域的收集、渗透和净化，在提升城市防洪、抗涝能力的同时，促进雨水资源的利用和生态环境的保护。

记者在合肥市庐阳区四里河水体达标整治工程子项目初期雨水截流调蓄处理工程现场了解到，该子项目工程新建的清源路调蓄池、农科院调蓄池、东路公园调蓄池、淮

溪路调蓄池4座总容积3.05万立方米的调蓄池及长度约7公里的调蓄管道和压力排空管工程正在收尾。“项目实施后，能将四里河流域初期雨水并进行截流、净化、利用，提升城市防洪能力，同时缓解包含油脂、悬浮物等污染物质的初期雨水直排河道，降低对河道水质的影响。”合肥市庐阳区园林绿化管理中心排水科科长李正权告诉记者。

在城市新建道路上，合肥市也积极贯彻“海绵城市”建设理念。在合肥市G206连接线一期工程现场，中铁四局一公司三围城项目经理肖建民告诉记者，“此次G206连接线一期工程设计为海绵城市道路，主要作用是通过下沉式绿化带和‘雨水花园’，完成雨水的蓄积、下渗，利用水生植物对滞留雨水进行生态过滤、净化，控制雨水及地面污染。如此一来，整条道路就像海绵一样，在适应环境变化和应对雨水带来的自然灾害等方面具有良好的‘弹性’。同时，通过道路沿线新建的9座应急池，对可能发生的污水泄漏及时导流，废液可在第一时间运走。”

健全风险预警机制

城市地下管网如蛛网，层层叠叠，纷繁复杂，如何确保安全运行，既是城市安全管理的重点也是难点。“供水、排水、燃气、热力等管网深埋地下，仅靠人工巡查难以全面防控风险。”对此，合肥市城乡建设局市政公用管理处处长李家富说。如何对看不见的地下风险实时监测预警？

2017年起，合肥市利用物联网、大数据等技术，与清华大学合肥公共安全研究院合作开展实施了城市生命线工程，搭建了相关安全运行监测平台。目前，合肥市已完成两期城市生命线工程建设，布设100多种、8.5万套前端监测设备，覆盖822公里燃气管网、760公里供水管网等，涉及2.5万个城市高风险点。通过建设智能监测“一张网”，利用智慧

“网格员”，将地下管网运行状态通过“一张图”呈现，及时反馈市政管线的风险状况。

清华大学合肥公共安全研究院副院长梁光华表示，合肥城市生命线工程监测中心目前已建立24小时值守制度，第一时间发现并上报系统报警信息。结合危险源、防护目标、人口交通等数据，对报警信息进行综合分析和风险预警分级，及时向主管部门和权属单位推送风险警情和安全隐患分析报告，定期提供城市安全风险综合月报、季报和年报。及时为现场风险处置提供抢险、开挖、泄漏点位溯源等技术支持，对可能引发的次生灾害进行趋势研判。

李家富介绍，城市生命线安全工程投用以来，平均每天处理数据500亿条，每月推送报警信息92.8条，已成功预警防范燃气管道泄漏235起、供水管网泄漏81起。

为进一步推动城市生命线工程，合肥市还出台了城市安全风险综合监测预警平台建设实施方案，推动此项工程向区县延伸。“去年底，我们实施了肥西县高风险区域燃气监测预警项目，安装了4181套可燃气体智能监测设备，对事故风险大的老旧、人口密集区约360.15公里的中压燃气管线及1228个燃气阀门井实时监测，提升城市安全管理水平。”合肥市肥西县住房和城乡建设局局长柳振说。

记者了解到，到今年6月份，合肥市将实现主城区中高风险区域城市生命线风险监测预警全覆盖，并拓展延伸至四县一市重点区域。到今年12月份，将风险监测预警范围由城市生命线领域全面拓展至公共安全、生产安全、自然灾害等领域，建立健全城市安全风险综合监测预警运行机制，实现“能监测、会预警、快处置”三大功能，让城市更加安全。

广西计划3年整治改造提升万条城市背街小巷——

修好门前路 点亮窗外灯

本报记者 童政

“道路没硬化、坑洼不平、排水不畅、环境卫生较差，希望政府能早点把路修好……”在得知门前这条小巷被列入2022年“为民办实事”背街小巷改造整治提升项目后，广西南宁市江南区早塘西路的居民们对改造整治提升工程充满了期待。

修好市民门前路，点亮百姓窗外灯，全面打造“路平水畅、墙美线齐、灯明街净、城绿巷通、文明有序”的城市背街小巷……近日，广西壮族自治区人民政府办公厅印发《广西城市背街小巷整治改造提升三年行动方案（2022—2024年）》，明确从2022年起，将利用3年时间，完成1万条城市背街小巷整治改造提升。其中，2022年计划完成4000条，达到精品城市背街小巷标准的不少于50条。

城市背街小巷是城市的“里子”，也是彰显城市风貌的“面子”，主要指城市建成区范围内与各级城市道路连接、市民进出必经、对市民生活品质影响较大的小型街巷，一般包括社区、开放型小区、城中村等区域供行人、车辆通行的道路，红线宽度一般不大于14米。

小街巷虽小却离百姓最近，关乎市民日常出行，承载着人们的期盼与梦想。“银滩镇不塘街巷是比较典型的、建成较早的区域，市政基础设施不完善，整体环境较差，存在较多的问题。通过修复路面、更新改

造排水设施、增设照明设施、拆除占道违建等整治改造措施，能让该区域道路更加宽敞整洁，解决雨天内涝积水问题，提升居民夜间出行的安全感。”北海市银滩镇常务副镇长李自波说。

“城市背街小巷整治改造提升坚持‘面子’‘里子’齐头并进，项目分为达标类和精品类。着重从民生细节、百姓需求入手，深入开展背街小巷环境精细化整治改造提升，充分挖掘城市背街小巷历史文化底蕴和传统特色，留住乡愁、弘扬本地文化特色，完善长效管理机制，提升共建共治共享水平，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。”广西壮族自治区住房和城乡建设厅党组书记、厅长唐标文说。

达标类城市背街小巷整治改造提升主要包括实施环境综合整治、实施功能改造提升等内容，核心工作是“一清二拆三改”。“一清”，即清理城市背街小巷卫生死角和公共厕所，做到视线范围内无暴露垃圾，厕所基本无异味，确保城市背街小巷干净整洁；“二拆”，即拆除存在安全和消防隐患、严重影响市容市貌的违法建筑和逾期临时构筑物，拆除违规设置的广告牌和私设的地锁、地桩、石墩等；“三改”，即将地下管网改造、道路路面改造和空中线网改造作为城市背街小巷整治改造提升的重点，修复和完善城市背街小巷公共服务设施。

精品类城市背街小巷整治改造提升，是在完成“一清二拆三改”达标类整治改造提升的基础上，按照“一街一特色”的原则，实施补齐安全设施短板、补齐社区宣传短板、补齐绿色宜居短板和补齐文化设施建设短板“四补”中至少两项内容，突出并打造当地特色。

今年2月底前，广西对辖区城市背街小巷进行全面调查摸底，摸清规模、人口、经济、违建项目、沿街基础设施和公共配套设施等情况，找准问题短板，确定改造内容。每年4月底前，在全面调查摸底的基础上，结合每条城市背街小巷实际情况和居民需求，明确本年度改造项目清单，力争每年6月底前开工当年的城市背街小巷整治改造提升项目。

为确保改造顺利推进，广西将多渠道筹措资金，加大对全区城市背街小巷整治改造提升工作的资金支持力度。自治区对城市背街小巷整治改造提升三年行动中的项目（2022年至2024年），按照项目建设内容总投资的25%给予补助。对改造里程长、整治效果好、文化特色彰显、长效机制完善，获评精品城市背街小巷的项目，自治区按每条街（巷）150万元的标准给予奖励。同时，广西鼓励各市积极探索市场化运作的管理方法，充分利用城市背街小巷停车位、广告位、摊位出让等有收益项目，吸引社会资本参与城市背街小巷整治改造提升工作。



广西南宁市三街两巷历史文化街区一派热闹景象。 潘浩摄

本版编辑 周颖一 美编 高妍