

破解空心村治理难题

——对河北赤城县云州乡的调查

本报记者 王明昊 朱双健

村庄“空心化”问题是个老问题。如何精准治理“空心村”，以释放土地存量、改善乡村人居环境、推进乡村振兴，各地有各地的做法。对经济相对不发达的地区来说，这是一道难题。地处塞北的河北省赤城县云州乡就是一个刚刚走出贫困、正在奔向富裕的乡镇。他们是怎么解答这道乡村发展难题的？

“京城一杯水、半杯源赤城”。河北赤城县是北京重要的水源涵养功能区和饮用水源地。云州乡位于赤城县北部，辖29个行政村和68个自然村，是赤城县地域面积最大的乡镇。近些年，随着农村青壮年劳动力大量外流，农村人口结构失衡，住宅人走屋空，许多村落成为空心村。这不仅影响了乡村人居环境，造成农村土地资源浪费，也极大制约着农村经济发展。在实现乡村振兴的道路上，如何有效治理空心村，成了一道必答题。

经济日报记者日前深入云州乡采访发现，当地立足自身实际情况，优先考虑村民需求，以“联村共建+易地新建”方式治理空心村，改善了乡村面貌，使这个塞北乡村呈现出一派新气象。

清旧拆废畅民心

几年前的一次入村调查，让如今的云州乡党委书记靳卓佳印象深刻。在那个只剩下五六位老人居住的小村庄，一位村民突发疾病，情况危急。正在走访的靳卓佳赶紧将病人送往医院，转危为安。“当时幸亏我在，否则后果不堪设想。”从那时起，让百姓搬出空心村的念头在靳卓佳心中愈发强烈。保障老百姓的安危，成为这个相对贫困的乡镇开展空心村治理最直接的促动力。

2018年，河北全面推动空心村治理工作。已经陆续做过一些入村调查的云州乡，又历时一年，对辖内全部29个行政村与68个自然村开展了一次系统的搬迁意愿和补偿方案摸底调查。最终，他们在制定出搬迁方案的同时，出台了详细的安置补偿标准，并成立空心村治理工作队展开逐户测算和补偿方案落实工作。其中，9个行政村和8个自然村成为空心村重点治理对象，共涉及352户。

联村并建起新居

4幢簇新的居民楼伫立在一块宽阔平整的土地上，红白相间的墙体上嵌着明亮干净的玻璃窗，尖顶上的金属瓦片在阳光下熠熠生辉……在云州乡集中安置区内，居民楼旁还有一栋3层高的便民服务中心，外墙上“云舒锦苑”几个亮红大字格外醒目。整洁美观的建筑与远山相映成趣，为云州乡增添了一抹亮丽的色彩。

“云”代表云州，把集中安置区命名为“云舒锦苑”不仅表达了对搬迁群众的良好祝愿，也体现了不断满足群众美好生活需要的奋斗方向。”孙晓妹告诉记者。

根据《河北省“空心村”治理工作总体方案》，空心村治理方式主要包括易地新建、联村并建和整治提升。云州乡空心村治理主要采取了“联村并建+易地新建”模式。联村并建，指对于布局分散，且总户数或常住人口较少的村庄，向具备较好发展潜力的中心村或邻近村迁并；易地新建，指对空置率在50%以上且不具备基本发展条件的村庄，迁后安置到县城或乡镇的集中安置区。

云州村是云州乡第一大村，常住人口1516人，基础和公共设施完善，紧邻239国道，距赤城县城15公里，交通便利，具备较好发展潜力。根据这一情况，安置区的建设地址被选在云州村南面。

云州村的这处集中安置区采取的就是“联村并建+易地新建”。其中，后沟窑村是云州乡下辖的一个自然村，全村常住人口仅20人。依据向邻近村迁并的治理原则，实现了与云州村的联村并建。而对与云州村距离较远的6个行政村和6个自然村来说，集中安置区则属易地

新建。

“集中安置区建在云州村旁，一是考虑到安置区可以共享云州村的基础设施，二是便于整合资源和力量重点发展这个集中村。”靳卓佳说，集中安置区项目规划用地84.75亩，目前已建成的一期工程占地面积23.7亩，建筑总面积16895.56平方米，建成七层电梯住宅楼4幢，共9个单元192套。

今年71岁的西沟窑村村民任翠梅通过抽签，分到了一套位于顶层的75平方米的两居室。“我住进来后很满意。”任翠梅的老伴王君说。集中安置区的房屋在建成时进行了简装，村民只需自购家具即可入住。“要不是村子拆迁，真没想过能住上楼房。新房每平方米只需2300元，我们的拆迁补偿款不仅可以全额抵扣，还多出2万多元。”任翠梅说。

为了让村民们住得舒心，云州乡在安置房保障设施配套上下了一番功夫。“拿安置区的取暖来说，这里烧的是电锅炉，成本比县城集中供暖高，但收费与县城一样。一个供暖期下来，政府要补贴50多万元。”孙晓妹说。

安置区的便民服务中心在照顾村民需求上发挥着核心作用。在便民服务中心，可一站式咨询办理民政、社保、医保等业务；阅览室、棋牌室、乐器室、多功能厅等活动场所一应俱全，不仅让村民们享受到文化服务，还帮助他们适应新的社区生活。

便民服务中心还配套了一间70余平方米的卫生室，这让西沟窑村的代理村医徐林金轻松不少。“过去行医时，为了不遗漏病患，经常背着药箱满村跑。现在诊所开在村民楼下，方便多了。”徐林金说，卫生室配备了常用药柜、床位和基础检测设备，满足了一些基础疾病的治疗条件，提升了安置区医疗卫生服务能力和水平。

安置区留守老人较多，缺乏家庭养老基础。对这一情况，便民服务中心设置了日间照料中心与社区大食堂，“为小区的老年人提供个人照护、保健康复、休闲娱乐等日间托养服务，在社区大食堂为老人办寿宴，都是我们对社区居家养老模式的探索。”孙晓妹说。

就业增收是关键

从空心村搬到安置区让居住环境大为提升，可如果没有稳定的收入保障，漂亮整洁的安置房就会徒有其表。只有让搬迁村民收入有保障，才能切实提升他们的获得感、幸福感和安全感。但安置区内老年人居多，如何保障他们的固定收入？这成为云州乡面临的一道难题。

“我们家再也不吃低保了。”村民王君告诉记者。王君和老伴搬迁前以务农为生。虽然承包了20亩地，但大都是条件较差的坡地，且每年只能种植一季，效益并不好。“村里人少后，野猪成患，庄稼常被毁掉。”长久劳累让73岁的

针对“空心村”整治

主要采取了“联村并建+易地新建”模式

在制定出搬迁方案的同时，出台了详细的安置补偿标准

其中

9个行政村和8个自然村成为空心村重点治理对象

共涉及352户

辖29个行政村、68个自然村
是河北赤城县地域面积最大的乡镇



图① 云州乡在239国道旁新建安置区。马青亮摄
图② 搬迁居民在安置区配套产业园区大棚内采摘草莓。张飞翔摄

点评

推进城镇化过程中，“空心村”治理难题愈加凸显。解好这道题，关乎乡村振兴。河北赤城县云州乡的探索，具有启示意义。

“空心村”整治不仅是一个“拆”字。“空心村”虽然“空”了，但它凝结着许多人的乡愁，寄托着外迁农民的情感。因此，“空心村”拆后整治必须见物见人，既要充分考虑对当地村民的实物补偿，也要考虑他们的情感需求。云州乡干部说得好，“有时看似是在拆房子，实际上拆解的是家庭矛盾”。因此，“空心村”整治更需要用心。既要考虑土地和房屋的角度去布局思考，也要体谅外迁农民的感受，尽可能做好思想沟通。“拆”是解决“空心村”问题的最后路，但在“拆”之前，我们一定要充分了解农民意愿，做好群众工作。

“空心村”治理关键是完成产业“填空”。云州乡坚持故土新业谋振兴，令人振奋。村庄空了，归根结底是无法让村民充分就业，过上好日子。要让村里“不空心”，当然是发展产业，以乡村产业做好填充。云州乡的实践证明，乡村产业发展要做好加法。其中，发展农业产业园区整治“空心村”是重要抓手。这也是换一种发展思路，以工业化思维推动农业和农村发展。此外，云州乡还探索挖掘当地就业潜力的好办法，即充分发挥公益性岗位作用，尽可能安置当地劳动力，持续向内发力。公益性岗位促进了农村就业，安置了当地农民，助力更多人实现“故土新业”。此举不仅将闲置劳动力变成了乡村振兴的力量，还让更多人在故土上找到了人生新天地。

随着社会发展，小村走向大村，农民走进社区，越来越多人将会告别山庄窝铺，这是城镇化发展的必经之路。解答整治“空心村”这道难题，任重道远，仍需我们在实践中不断努力探索。

魏永刚



搬迁居民在安置区配套的阅览室内阅读图书。

(资料图片)