

# 应对气候变化亟待全球共同行动

近日，联合国气候变化专门委员会发布《气候变化2022：影响、适应和脆弱性》报告。报告强调，气候变化的影响和风险正日益增长，升温形势会让世界在今后20年内面临多重气候危害，全球气候行动的机会窗口正在关闭。当前，推动建立公平合理、合作共赢的全球气候治理体系，已成为各国共同解决全球气候变化问题的首要任务。

自上世纪80年代末开始，历时30余年时间，全球气候治理体系的规则框架基本形成。在联合国多次开展全球气候变化评估的基础上，各国政府先后谈判达成《联合国气候变化框架公约》《京都议定书》和《巴黎协定》3个重要文件，构成了全球气候治理的科学共识、政治基础与法律遵循。其中，《巴黎协定》首次明确了将全球气温上升控制在2摄氏度以内，并努力争取控制在1.5摄氏度以内的长期目标，开创了以国家自主贡献方式控制温室气体排放目标的模式，确立了今后一个时期全球气候治理的基本格局。

各国能否将政策承诺转化为具体行动，是全球气候治理能否取得成效的关键。部分发达国家在应对气变问题上言行不一，制定目标时“夸下海口”，后续却缺乏行动力。比如，自2009年《联合国气候变化框架公约》第15次缔约方会议以来，发达国家始终未能兑现每年向发展中国家提供1000亿美元气候融资的承诺。此外，本世纪以来美国对待《京都议定书》和《巴黎协定》的立场反复，更削弱了联合国在全球气候变化谈判进程中的权威性，阻碍全球气候治理进程。

究其根源，各国发展阶段不同、诉求不一，在气候治理担责意愿和贡献程度上也存在争议，尤其是发达国家与发展中国家在减排义务分配上存在较大分歧。作为气候变化和历史碳排放的主要责任方，一些发达国家仅仅强调当前和未来的气候影响，主张统一的碳排放政策，要求发展中国家承担更多减排义务。而发展中国家往往治理能力有限，且同时面临发展经济、改善民生、保护环境等多重任务，过度承担减排任务不仅落实难度大，也将影响其现代化进程。

对此，中国所提出的“人与自然生命共同体”“人类命运共同体”理念，可有效为发达国家与发展中国家间搭建起沟通联系的桥梁。人类命运共同体呼吁弘扬人类命运与共的全球伦理精神，强调作为同一责任主体保护全球环境的责任意识，坚持以共商共建共享原则取代传统逻辑，将为开展应对全球气候变化的政策对话提供基本共识，为全球气候治理的多边主义和“共同但有区别”的责任原则提供伦理支撑，为推动建立公平合理、合作共赢的全球气候治理体系贡献中国智慧。



## 法国立法推动气候治理

本报记者 钱通

不久前，法国总统马克龙在视察法国东北部城市贝尔福时，宣布了一项全新能源转型计划，计划通过大力发展可再生能源和核能，加速推动生态转型，在应对气候变化挑战的同时满足电力供应需求，确保碳中和目标如期实现。近日，马克龙在公布法国2022大选竞选纲领时，再次对此进行了详细阐述。

此次能源转型计划包括“四大支柱”，即效率与节能、能源互补、可再生能源与核能，工作重点包括在减少能源消耗方面继续投资、重拾并发展核能、大规模部署可再生能源等。马克龙政府拟借此计划开启法国绿色转型新进程。

在可再生能源方面，法国今后将着重发展太阳能与风能，计划在2050年建成50个海上风力发电场，将太阳能发电装机容量增加10倍；在核能方面，允许重启民用核电站建设，拟在2050年前新建6座第三代压水堆反应堆，预计第一座将于2035年投入运营，力争于2050年实现新增25吉瓦核发电容量的目标。

对于这项旨在引领法国未来30年能源转型的计划，马克龙政府支持力度不可

谓不大。一方面，给予更多政策便利。马克龙在视察贝尔福时对可再生能源项目承诺，“只要项目在当地被接受，就消除监管障碍”。对此，马克龙所领导的共和国前进党议员让-查尔斯·科拉斯-罗伊表示，马克龙希望赋予地方更多的权利和资源，包括将可再生能源项目招标的可能性转交给地方当局，赋予项目更多灵活性。另一方面，给予财政资金倾斜。马克龙表示，继续投资减少能源消耗同样是重要一环。罗伊表示，假使马克龙成功连任，未来5年，马克龙政府每年都将投入100亿欧元用于支持相关举措。

应该说，马克龙政府自执政以来在气候变化领域的积极姿态从未改变，尤其是在通过立法推动全国上下应对气候变化挑战等方面。

法国政府于2017年6月参照《巴黎协定》，正式提出了自己的气候计划。为保障计划的顺利实施，时任法国国务部长兼生态转型与团结部长弗朗索瓦·德鲁吉于2019年4月30日在部长会议上提出了《能源与气候法》草案，并提出设立直属于总理领导的气候高级委员会，享有对政府气候

政策的法定监督权。2019年9月26日，法国两院对此进行了审议修订。2019年11月8日，该法案在宪法委员会审核后正式颁布。法国首次在法律上明确，未来逐步淘汰化石燃料，将能源政策与气候目标结合起来。

通过不久的《气候与韧性法案》同样彰显出法国在气候治理方面的决心。2021年2月10日，法国生态转型与团结部部长芭芭拉·蓬皮莉在部长级会议上提交该法案草案。7月13日，两院就最终文本达成协议，并于7月20日在国民议会投票通过，7月27日交付宪法委员会审核，8月24日该法案正式颁布。值得注意的是，这是第一次由民众直接参与制定的法案，法案的基础正是法国公民气候大会所提出149项提案中的146项，而成立法国公民气候大会正是马克龙为平息“黄马甲”运动于2019年10月做出的决定。

法国作为最早提出绿色经济理念的国家之一，对气候治理始终保持积极态度。此次能源转型计划必将进一步加速法国应对气候变化挑战的步伐。

## 沙特积极落实绿色倡议

本报驻利雅得记者 罗怀伟

为应对气候变化问题带来的严峻挑战，沙特去年提出“绿色沙特”倡议，计划通过使用更多清洁能源，降低化石燃料的影响，保护环境，提高人民生活质量。该倡议将沙特的气候治理规划总结为减少排放、绿化沙特、保护陆地和海洋3个总体目标，并通过专题论坛等活动进行细化。

有测算显示，该倡议将涉及超过7000亿沙特里亚尔的投资，第一批60多个相关计划和项目已于去年10月启动。

目前，沙特正围绕总体目标逐步落实绿色倡议。

在减排方面，计划到2030年实现2.78亿吨的年度碳减排目标，将可再生能源的全国发电量提升至50%，为实现全球甲烷排放量减少30%贡献力量；到2060年实现温室气体“净零排放”。沙特通过多种方法推进减排目标，包括实施能源效率计划、开发碳捕获技术、提高可再生能源产能、增加公共交通等，沙特能源部正联合

其他相关公共与私营部门共同推进减碳工作。沙特阿美石油公司首席执行官阿明·纳赛尔日前表示，公司将投资碳捕集和封存、可再生能源和低碳氢生产，支持全球能源转型并推进沙特“净零排放”目标。沙特交通和物流大臣萨利赫·贾希尔近日表示，利雅得地铁项目的首条线路预计将于年底开通运营。

在绿化方面，计划到2030年种植4.5亿棵树木，恢复800万公顷退化土地；在未来几十年内种植100亿棵树，恢复4000万公顷土地。沙特环水农部、国家植被覆盖和发展及防治荒漠化中心等部门是负责绿化问题的主要单位。去年，沙特发起了“一起绿化沙特”的主题植树活动，历时半年时间完成了植树1000万棵的目标。沙特国家植被覆盖和发展及防治荒漠化中心计划于5月底举办首届国际绿化大会，旨在与各国交流荒漠化防治、植树造林、灌溉技术等领域的成功经验和先进做法，目前已与我国

甘肃省相关政府机构、高校及科研院所进行对接。

在保护陆地和海洋方面，计划扩建自然保护区，到2030年将保护区面积提升至陆地海洋总面积的20%，并在未来将该比例提升至30%以上。沙特欧拉皇家委员会已与国际自然保护联盟合作制定了保护区网络计划，以确保可持续的适应性管理，促进物种的迁移并增强气候变化的复原力。沙特阿美石油公司也积极参与生物多样性保护工作，截至2021年公司运营区域内有977平方公里土地已被指定为保护区，包括10个生物多样性保护区，500多种植物和动物在此受到保护。

沙特王储穆罕默德·本·萨勒曼表示，应对气候变化问题需要全世界付出更大的努力。开启通往绿色未来的旅程并不容易，因此沙特拒绝在发展经济和保护环境之间取舍妥协，无论面临的选择有多艰难，都依然会坚定前行。

## 韩国大幅提升碳中和目标

本报首尔记者 杨明

韩国的产业化起步于20世纪下半叶，与其他发达经济体相比较晚，但在实现碳中和目标方面一直力争前列。

早在2020年7月，文在寅政府为激活国内经济制定“韩版新政”时，就将“实现碳中和”列为三大目标之一，迈出了韩国向碳中和国家方向发展的第一步。同年12月，韩国政府通过“2050碳中和宣言”，正式向全世界做出了到2050年实现碳中和目标的承诺。

韩国在宣言中表示，将为实现“在产业、经济、社会全方位推进碳中和，培育可再生能源、氢能、能源IT产业”“构建低碳产业生态系统”“实现没有弱势群体和地区的公平转换”三大目标果敢投资，还将构建碳中和财政项目，积极搞活绿色金融和基金。值得一提的是，韩国243个地方政府也宣布将共同参与“2050碳中和宣言”。

为在国家层面总体协调相关政策措施，韩国政府于2021年5月专门设立了直属总统的“2050碳中和委员会”，使各项目

标、相关举措进一步细化。同年10月，委员会采纳了几个月以来有关部门就2030国家自主贡献目标上调方案和2050碳中和方案的相关意见，最终决定将碳中和中期目标大幅提升，即到2030年前将温室气体排放量较2018年的缩减幅度由原来的26.3%上调至40%。目前，韩国已正式提交该方案至联合国。

具体来看，发电领域计划减排44.4%，其中煤炭发电所占比重将较2018年减半，可再生能源比重将大幅提高；产业领域将通过优化钢铁产业工序和替换石化原料减排14.5%；建筑领域将通过节能型建筑及高效能源设备的普及减排32.8%；在运输领域，将投入450万辆环保汽车，争取实现37.8%的减排目标。此外，韩国政府还计划通过保全、复原温室气体吸收源吸收2670万吨温室气体，并引进碳捕集、利用与封存技术，同时推进在国外的减排项目。

为落实相关目标，韩国政府于2021年底公布了“工业与能源碳中和大转型愿景

与战略”，提出了实现碳中和的路线图。具体来看，到2034年淘汰24座老旧煤炭发电机组，将煤炭发电配额制度向民间领域推广，争取到2050年全面淘汰煤炭发电。韩国政府还计划携手国有企业扩大对碳中和项目的投资，并引导民间领域增加碳中和投资。政府预计，2025年各方对该领域的投资有望达到94万亿韩元。

与此同时，韩国政府还提出了“引领低碳经济的世界四大工业强国”愿景，并明确了清洁能源占比达到70.8%，约为2018年3.6%的20倍；清洁型氢能自给率将达到60%；绿色高附加值工业品占比达到84.1%，超2018年16.5%的5倍以上；制造业碳排放强度较2018年减少86%的目标。

对此，有关专家表示，韩国具有引领碳中和时代到来的信心。政府将通过技术革新将能源价格维持在合理水平，并致力于确保经济安全，从而保障核心能源的稳定供应。企业是碳中和的“主人公”，政府将支持企业的努力，成为企业实现碳中和的坚强后盾。