

广州南沙强化枢纽作用——

打造粤港澳全面合作示范区

本报记者 张建军

乘坐时速160公里的“全国最快地铁”

约30分钟 从南沙乘地铁18号线约30分钟可到广州市中心

21分钟 从南沙庆盛站乘坐广深港高铁21分钟即到深圳福田中心区

南沙15家银行机构获得大湾区“跨境理财通”试点资格

6年前,广东省广州市提出加快建设广州南沙城市副中心,打造高水平对外开放门户枢纽,建设国际化滨海城市。南沙被赋予了建设广州未来之城的新使命,开启了“千年商都”广州由滨江城市走向滨海城市的重大战略转变。近年来,广州南沙先后获批国家级新区,挂牌自贸试验区、粤港澳全面合作示范区,在国家战略大局中地位不断提升。当前,南沙正发挥粤港澳“超级联系人”作用,发展迈入快车道,在打造粤港澳全面合作示范区上取得重大进展。

“半小时交通圈”呼之欲出

乘坐时速160公里的“全国最快地铁”——广州地铁18号线约30分钟可到广州市中心,从南沙庆盛站乘坐广深港高铁21分钟即到深圳福田中心区,而到香港西九龙也只需35分钟……如今,广州南沙“半小时交通圈”已覆盖大湾区多个主要城市。“广深港高铁的开通使南沙与香港实现半小时通达,大大降低了出行成本和时间,从南沙去大湾区任何一个主要城市都可在1小时内实现,对企业业务扩展非常有益。”在南沙创设的粤港澳(国际)青年创新工场运营总监卢志强说。

广州市香港科技大学霍英东研究院的吕冬深有感触地说:“2008年,坐大巴再转车,从广州到南沙要花五六个小时。”如今,南沙越来越便捷的交通,助推吕冬所在的研究中心与广州市区、东莞及深圳等城市的多个新材料企业展开合作,加速了科研成果落地转化。

聚焦基础设施“硬联通”。近年来,广州南沙聚力推动实现《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出的构建大湾区“半小时交通圈”的目标,加快推进一批轨道交通、高速公路、航运物流项目。

南沙大桥连通珠江东西岸,为珠江口增添了一条过江通道,打通了大湾区的“动脉”;南沙港铁路建成通车,打通了泛珠三角与内陆高铁公联运“最后一公里”;广州地铁

18号线还将南延中山、北通东莞……高铁、地铁、路桥网、海运四大交通体系形成立体交互网,深中通道正在加速建设……南沙在“轨道上的大湾区”核心位置进一步凸显。目前,南沙与湾区内周边地区间交通体系不断完善,往来更加便捷,“半小时交通圈”呼之欲出。南沙并未止步于此。在加速从粤港澳大湾区城市迈向大湾区交通中心的同时,南沙还描绘了一幅“新蓝图”,提升城市能级,强化综合交通枢纽功能,协同带动南沙成为大湾区功能中心、服务中心。

规则机制“软联通”

随着交通的完善及提速,更多的港澳人才不断汇聚在南沙。但粤港澳三地涉及两种制度、三个关税区、三种货币,规则融通贯通成了大湾区建设的重点和难点。

对此,南沙创设了新型合作机制,成立粤港合作咨询委员会,并积极推动规则衔接在各领域试点,不断提升与港澳规则机制“软联通”水平,化“制度之异”为“制度之利”。

南沙15家银行机构获得大湾区“跨境理财通”试点资格,“南向通”“北向通”产品已超1700种,大湾区跨境理财有了多样选择;积极推进科创要素流动,在全省率先实现市级科研资金跨境流动,已向南方海洋科学与工程省实验室(广州)香港分部划拨了1.2亿元科研资金,建设与合作经费……

在港澳居民最关心的就业问题上,南沙走在前列,实现了职业资格认可先行突破;率先出台建筑和交通工程专业港澳人才职称评价管理办法,凭此港澳专业技术人员可直接参与内地人才评价渠道;向港澳具备条件的企业和专业人士敞开了大门,出台了港澳工程及相关咨询企业资质和专业人士执业资格认可管理办法,港澳具备条件的企业和专业人士经合法备案,可在南沙自贸片区直接提供服务。

“我3年多前来到南沙创业,见证了南沙日新月异的变化,越来越多香港企业来到南沙。”香港青年陈昶之在创业初期到南沙

“湾区启梦港”参加了南沙区共青团面向港澳青年开展的系列创新创业培训课程——“港澳青创赋能TALK”课程,加深了对内地规则的了解,南沙的诸多举措让他对赴内地创业有了更多信心和底气。

“南沙在科创、金融、法律、人才就业等方面不断破解政策堵点,切实加强和港澳的规则对接,营造便利港澳人士生活和企业发展的制度环境。”国家发展改革委国际合作中心副主任常皓说,南沙制度创新走在全国前列,为粤港澳人才、企业在南沙就业、认证提供极大便利。

人才合作不断深化

大湾区人才的跨境流动频率增加,对南沙人才体制机制创新提出了更高要求。为打造吸引人才、留住人才的良好科创环境,南沙在科技人才“智联通”上先行先试。

2021年2月,广东省推进粤港澳大湾区建设领导小组印发《广州南沙新区创建国际化人才特区实施方案》,全国首个国际化人才特区落地南沙,广东省人才重大管理改革举措和创新政策优先在南沙开展试点。

“港澳青创30条”、“科创16条”、南沙人才卡……南沙支持粤港澳大湾区青年创新逐梦的营商环境日益优化,一大批港澳青年年来此创新创业。

“广州南沙在柔性引进人才政策上的创新,为我们和香港地区高校合作打开了新通道。如公司与香港大学口腔医学教授联合申报的粤港澳合作项目,政府的资金以前只能在内地公司使用,现在可以直接划拨到香港大学,解决了香港高校在职教授担心不能全职来内地工作,就享受不到政府扶持的

难题。”广州市健齿生物科技有限公司副总经理曾彬说。

而广州市健齿生物科技有限公司利用南沙打造粤港澳全面合作示范区的优势与条件,结合香港的医疗资源和内地的成果转化优势,最早打破国外垄断,将3D打印牙齿技术落地珠三角。

筑“双创”乐土,引凤凰来栖。如今,粤港澳三地高端人才、前沿科技正快速向南沙聚集。据统计,2021年,南沙新认定区高层次人才150余名,累计集聚高层次和骨干人才约1.5万人,较2017年增长5.3倍。

“越来越多的港澳人才和科创企业通过香港科大霍英东研究院这一平台来到南沙这片土地就业创业,也有越来越多的创新人才通过这一平台走向港澳,进而走向世界。”广州市香港科大霍英东研究院院长高民深刻体会到粤港澳全面合作示范区建设给粤港澳科技创新合作带来的机遇。

各地新亮点



香港创业青年在南沙政务服务中心办理企业开办手续。(资料图片)

2021年 南沙新认定区高层次人才 150余名 累计集聚高层次和骨干人才 约1.5万人 较2017年增长5.3倍

地方观察

今年《政府工作报告》提出,增强区域发展平衡性协调性。支持产业梯度转移和区域合作。工信部等十部门不久前发布了《关于促进制造业有序转移的指导意见》,这是贯彻落实党中央国务院决策部署的重要举措,是优化资源配置和生产布局、维护产业链供应链安全稳定、加快构建新发展格局的迫切需要。

随着技术的进步、生产成本和市场的变化以及生态保护要求的提高,制造业在地域空间上发生位移,从高技术区域逐步向中低技术区域依次梯度转移。改革开放以来,我国积极承接来自发达国家产业转移,同时国内产业也不断从沿海地区向中西部地区转移。近些年,也出现劳动密集型产业向周边低成本国家的转移。而在国际上,美欧国家也开始出现制造业回流现象。当前,百年变局和世纪疫情相互交织,正在冲击、改变和重组全球产业链和供应链。在此背景下,党中央运筹帷幄,及时作出构建“双循环”新发展格局的战略决策,推动制造业有序转移,不仅有利于产业合理布局 and 区域协调联动发展,也有利于引导产业链关键环节留在国内,保障产业链完整和供应链畅通。

近年来,我国东部发达地区加快产业结构转型升级,对不适宜当地发展的产业一部分就地关停、一部分向外转移,为高新产业的成长腾出空间,产业转移带来了产业层次的提升和环境的美化,促进了经济高质量发展。作为欠发达地区,中西部地区大力改善营商环境,积极承接国内外产业转移,增加了地方就业和财政收入,外出打工回流日益增多,加快了当地工业化和城镇化进程。同时应看到,目前各地承接产业转移也面临着各种问题和困难,诸如区位优势交通不便、园区基础设施不足、土地和能耗指标约束等。应对困难和挑战,各地区必须扬长补短,改革创新,不断提升产业承接的能力和水平。

新时期促进制造业的有序转移和承接,必须遵循市场经济规律,尊重产业转移中企业主体地位和区位选择权,同时,强化政府在关键领域和关键环节的政策引导,明确制造业转移和承接的重点产业与重点区域。具体来说,一方面要结合不同行业的特性和发展阶段,按照产业链链链、补链、强链的要求,引导劳动密集型产业、高载能行业、中低端制造业和相关生产性服务业,向具备承接条件的地区转移。另一方面要引导各地区统筹资源环境要素禀赋、产业发展基础、能耗双控和碳达峰碳中和目标,差异化、集群化和提升式地承接产业转移,避免同质化、分散化和低水平重复建设,重点支持和鼓励产业向中西部和东北地区、革命老区等特殊类型地区转移,并向中心城市和城市群集聚发展。

在产业转移过程中需要重视解决“转得出、接得住”的有效机制问题,可以从三个方面着力。一是增强产业转出区的“转出”动力,主要包括建立产业转出区与转入区关于产值、税收、用地、能耗等指标的分享机制,完善产业转出区发展“飞地经济”的激励政策。二是增强产业转入区的“接盘”能力,主要包括引导金融机构创新支持产业承接的金融产品,在风险可控的前提下,设立产业转移与承接基金;完善产业转入区政策配套措施,比如对重点集聚区在用地、税收、能耗、人才等政策方面适度倾斜。三是增强转出区与转入区的有效对接,主要包括建立产业转移对接的公共服务信息平台,举办产业转移对接活动,优化证照登记、海关监管、信息对接等政务服务。此外,要深化跨地区产业深度合作模式,鼓励发达地区通过托管、共建等形式带动欠发达和特殊类型地区产业发展和科技成果的孵化转化。

有序促进产业转移还要重视避免引起新的污染转移、产能过剩等问题。要更加严格地落实国家生态环境保护的相关要求,统筹产业区域转移与资源环境、“双碳”、产能管控等目标,突出抓好生态环境分区管控和产能置换办法,切实遏制“两高”项目盲目发展。(作者系中国区域经济学学会副会长兼秘书长、郑州国家中心城市研究院首席专家)

陈耀

河北承德鹰手营子矿区——

补上生态欠账 筑牢产业基石

本报记者 宋美倩

近日,坐落于河北省承德市鹰手营子矿区工业区的北京建龙重工集团承德特钢生产车间里机器轰鸣,热浪滚滚——世界首条无缝钢管智能制造示范生产线在此建成投产。该生产线总投资15亿元,年产能60万吨,用工较传统生产线减少40%,实现了全流程物料和质量的跟踪与管控,产品质量和节能减排效果达到世界领先水平。

建龙承德特钢建成投产,仅是鹰手营子矿区转型升级的一个缩影。位于燕山深处的鹰手营子矿区拥有丰富的矿产资源,采掘业一度占据经济总量的80%以上。然而随着矿产资源逐步枯竭,城区经济发展严重下滑,人民群众的生活受到影响,转型升级迫在眉睫。

鹰手营子矿区区委书记杨志勇告诉记者:“作为国务院确定的第二批资源枯竭城市之一,矿区抓住政策扶持机遇,大力改善生态环境,改变城市面貌,发展接续替代产业,探索可持续发展之路。”当地经过调研,把转型的重点目标聚焦于还清生态欠账、筑实双宜基础、广寻接续产业3个主攻方向。

鹰手营子矿区将国家扶持政策与动员社会力量相结合,千方百计偿还旧账。持续不断开展植树造林绿化工程,全区森林覆盖率达70%。

同时,鹰手营子矿区以保护水资源、改善水生态、注重水安全、强化水管理、建设水文化“五水共治”的方法狠抓区域黑臭水体整治,实施了主城区6.25公里河道,3万平方米水面的生态修复工程。目前,该区域柳河水系水环境水质达标率恢复到100%,实现生态蓄水34万立方米。该区还因地制宜地进行矿山塌陷区治理,先后对6.32公顷的采煤塌陷区进行工程治理,不仅有效改善了矿山生态环境,还增加了可用土地3000余亩,为项目落地、产业发展提供了充足的土地保障。

不久前,最后一批动迁的煤矿老工人告别居住了50多年的“临时房”,住进了新楼房。“从临时矿区棚到宜居新楼,是资源型城市转型的另一个重点环节。”杨志勇说。“十三五”期间,鹰手营子矿区投入十几亿元

资金,相继实施了营涝公路和南环路大修、滨河西路畅通等路网提升工程,投资9亿元实施棚户区、老旧小区改造,投入2.7亿元实施农村人居环境整治和美乡村建设,城乡面貌极大改观。

走进鹰手营子矿区的食品工业园区,在河北怡达食品集团有限公司车间内,工人们正忙碌着。目前,怡达年产综合生产能力达到20万吨,产品远销18个国家和地区,带动10万农民进入种植加工行业。

在产业振兴中,鹰手营子矿区将内扶做强与外引上新有机结合,通过精细招商、精准招商,让金隅集团、建龙集团等优势企业相继在该区落户。怡达山楂籽低聚木糖、建龙智能化示范连轧管生产线、金隅协同处理水泥石膏,以及年产6000吨钒氮合金、年产8000吨五氧化二钒的钒钛新材料等上百亿元的优势项目或完成升级改造,或建成投产,新兴产业获得了全面翻番的基础条件。2021年1月至10月,全区工业总产值比上年同期增长36%。

保障饲料原料供应安全

(上接第一版)

此外,小麦对玉米也有一定替代作用,品质较差小麦也用于饲料,但总体消费规模不大。今年以来,随着小麦价格总体抬升,小麦的饲用替代需求可能有所下降。

加大调控保供

当前我国粮食供需形势总体较好,粮食供应充足,价格总体稳定,但饲料粮短缺仍是保障粮食安全的一大软肋。国家粮油信息中心高级经济师湛琴认为,我国粮食进口“体量增大、来源集中”,国内国际两个市场联动紧密,国际市场波动极易对国内市场形成冲击,必须坚持底线思维、树牢风险意识,从供给侧需求侧双向发力,多措并举确保我国粮食安全。

首先,要抓好耕地和种子两个关键,努力提高国内生产能力,最大限度挖掘国内饲料原料供给潜力。在确保口粮绝对安全

基础上,今年我国实施“稳玉米、扩大豆”的政策,提高饲料原料自给率。

其次,合理利用国际资源,提高粮食进口风险管控能力。要持续增强全球粮食供应链管理,加强多双边合作,实施粮食进口多元化战略,适时适度进口粮食。

再次,做好饲料粮价格宏观调控。有关部门已启动政策性稻谷和小麦投放,并于近期决定启动政策性大豆拍卖,这将促进饲料原料市场平稳运行。同时,要强化粮食市场监测预警,特别要密切关注国际市场价格剧烈变动对我国粮食市场的影响。保持市场监管高压态势,持续开展各类监督检查和专项整治,严厉打击投机炒作、囤积居奇、串通涨价等违法违规行为。

此外,还要加强需求侧管理,引导合理消费。加强粮食生产、储存、运输、加工、消费各环节节粮减损,鼓励养殖企业提高科技水平,改进饲料配方,提高玉米等饲料原料转化利用率,推动饲料配方结构趋向多元化。

本版编辑 周颖一 美编 高妍