

实践真知

打造产业特色鲜明的自贸试验区

赵福军

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择,也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。自贸试验区具有地处国内、联通国际的巨大优势,需在实现自身发展的同时更好服务和融入新发展格局。为此,各个自贸试验区要以加快发展各具特色的产业为抓手,并不断延伸和拓展产业链,通过产业链的辐射和带动来更好推动国内国际双循环相互促进。

世界正处于百年未有之大变局,国际经济格局正在加速变化和调整,国际竞争将更加激烈,世界进入新的动荡变革期。要在更加激烈的国际竞争中脱颖而出,掌握发展的主动权,打造产业链竞争优势尤为重要。党的十八大以来,我国先后部署设立21个自贸试验区,形成了覆盖东西南北中的试点格局。2021年7月的数据显示,我国自贸试验区已累计在国家层面推出278项制度创新成果,充分发挥了改革开放“试验田”的作用。与此同时,自贸试验区积极服务产业发展需求,建成了一批世界领先的产业集群,为高质量发展作出了重要贡献。面向未来,各个自贸试验区可基于现有的产业基础,顺应时代发展大势,更好服务国家战略需要,在打造特色产业上持续发力。

(一)

着眼于打造产业特色鲜明的自贸试验区,切实发挥自贸试验区对推动国内国际双循环相互促进的重要作用,是一项重要工作。

具体来看,打造特色产业,需促进产业发展更聚焦、更具特色,提升产业发展水平。在聚焦产业发展重点上,自贸试验区要集中资源发展重点产业并形成优势,在集中力量夯实优势产业的基础上再考虑产业发展多元化的问题;在打造特色产业上,力争使每一个自贸试验区片区都能形成特色更加鲜明的优势产业,形成“一片区、一特色、一品牌”;在提高产业发展水平上,自贸试验区不仅要做大特色优势产业的规模,而且要提高发展质量,提升产业的国际竞争力。

与此同时,自贸试验区还需注重与周边区域、国内其他自贸试验区形成分工互补的

格局,选择适合自身资源禀赋、有利于发挥优势的产业定位。比如:东部地区的自贸试验区可以瞄准国际产业发展前沿,发展具有国际竞争力的前沿产业;中西部地区的自贸试验区既可以与东部地区自贸试验区开展分工合作,也可以结合所在区域的资源禀赋,凸显产业发展特色。

(二)

在发展特色优势产业的基础上,加快延伸拓展产业链,积极打造产业链竞争优势,是我国自贸试验区建设的一项重要任务。作为高水平开放平台,自贸试验区可以在培育产业链竞争优势等方面先行先试,为我国其他地区参与全球高水平竞争和国际循环提供有益经验。

在实践中,既可以在自贸试验区内打造产业链,围绕已有的特色优势产业来谋划,不断完善产业链上下游和关联产业,延伸和拓展产业链条,推动特色优势产业集聚,进而形成产业集群,构建产业链竞争优势,又可以顺应自贸试验区特色优势产业发展要求,在自贸试验区外不断拓展产业链上下游。

前一种路径是促进产业集聚、延伸产业链条的通常做法,但随着自贸试验区不断发展,产业发展难免会受到空间上的限制,自贸试验区也难以完全承载产业链条的诸多环节。后一种路径则可以使自贸试验区拥有巨大的腹地支撑。在分工合作上,区内可以侧重发展产业链的高端环节,区外的产业链环节可以成为有益补充。比如:自贸试验区可聚焦创新研发、公共服务、标准制定等环节,而在区外则主要发展生产制造、加工、种植等环节,形成区内与区外互相支撑的态势。在发展模式上,可根据需要设立自贸试验区的合作发展区域,包括生产制造区、种植区、联动创新区等;在发展动力上,自贸试验区拥有产业链的高端环节,可以形成产业发展的“动力源”“火车头”,辐射带动产业链其他环节及合作发展区发展;在塑造竞争力上,需以产业链为纽带,把自贸试验区与合作发展区联系起来、与广大腹地的资源联系起来,形成以更大区域、更丰富资源支撑自贸试验区参与国际合作竞争的格局;在服务国家战略上,自贸试验区可通过产

业链有力辐射和带动其他区域发展,更好服务和融入新发展格局,为实施乡村振兴等国家战略提供助力。

(三)

打造产业特色鲜明的自贸试验区,关键要持续在制度创新上下功夫。

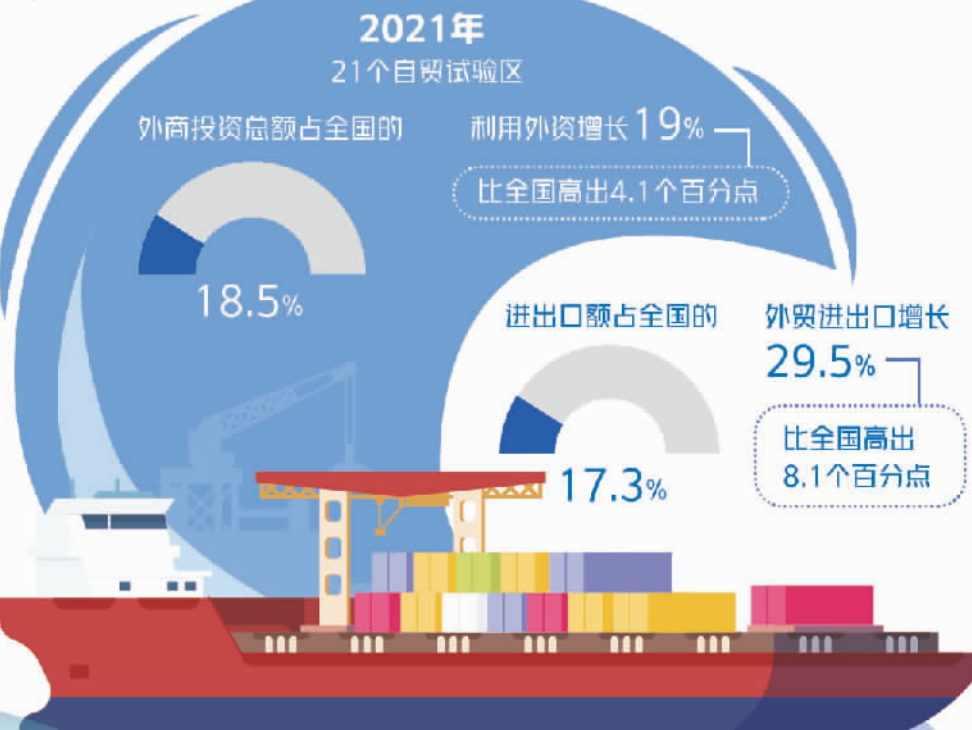
一是不断提升自贸试验区的自身功能。自贸试验区要对产业链上下游产生辐射带动作用,就必须做强自身功能,更好集聚全球资源要素,为产业链上下游发展提供研发创新、公共服务等支撑,增强区域发展的辐射带动能力。可以说,自贸试验区的功能越强,其辐射带动产业链上下游发展的能力就越强。在这方面,建议打造自贸试验区综合体,集聚全球研发、人才等资源要素,建设产业研发、创新所需要的各种公共服务平台,打造特色优势产业链发展的相关品牌,并建立产品质量溯源系统等。以综合体为载体开展更为深入的先行先试,加大制度创新力度,切实提升自贸试验区功能。

二是朝着“一体化”方向推动制度创新。当前,我国正在推动内外贸一体化发展,其中一项重要内容就是持续提升国内国际标准一致性。在这方面,自

可以重点在电子商务、知识产权、生态环境保护等方面开展先行先试,以制度创新推动实现国内国际相关规则 and 标准顺畅衔接和对接,推动制度型开放;更加注重从自贸试验区特色优势产业链发展的角度,形成覆盖全产业链的经贸规则;聚焦国际经贸合作的重点国家和地区,围绕合作发展所需的金融、人才、创新、交通运输、数据流动等,开展有针对性的制度创新,更好适应与合作国家和地区开展经贸往来的需要。

三是大力提升产业链上下游的合作及联动水平。要顺应延伸拓展产业链的需求,以制度创新推动产业链上下游的各个环节与自贸试验区同标准、同品质、同监管、同服务、同管理。为此,自贸试验区不仅要增强产业链竞争力出发,对标国际经贸规则,而且要建立质量溯源系统,完善监管、信息平台,建立产业链上下游合作发展机制。与此同时,着眼于解决产业链上下游各环节发展的不平衡问题,建议抓紧建设信息化平台,实现服务、管理、监管覆盖产业链上下游各环节,对产业链上下游及合作发展区域开展人才教育培训,考虑成立自贸试验区产业链发展基金,以此推动合作区域的基础设施、信息化建设等,进一步增强自贸试验区特色优势产业的辐射带动作用。

(作者单位:国务院发展研究中心对外经济研究部)



资源型地区是依托本地矿产、森林等自然资源开采、加工发展起来的特殊类型区域,这些地区对保障国家能源资源安全、推动国民经济持续健康发展具有重要作用。推进资源型地区高质量发展,是准确把握新发展阶段、加快转变经济发展方式的必然要求,也是推动资源型地区深入贯彻新发展理念、更好服务和融入新发展格局的题中应有之义。

新时代新阶段,支撑发展的要素条件发生了深刻变化,发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上,这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置。受限于资源、环境、技术以及人才等多方面条件,资源型地区在产业发展、生态环境保护、民生保障等方面累积了一些历史遗留问题。同时,这些地区粗放式发展的态势还没有从根本上改变,创新能力不足也导致新的发展动力不足。

在有序实现碳达峰、碳中和目标条件下,资源型地区要想走出一条高质量发展的新路子,就要切实发挥创新对发展的引领带动作用。在实践中,资源型地区要在加快创新发展上下功夫,立足自身实际推动转型升级,按照构建现代产业体系的要求不断优化创新环境,着力形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的绿色产业结构和生产方式,把科技创新作为推动高质量发展的新引擎,力争实现依靠创新驱动的内涵型增长。

第一,聚焦关键核心技术攻关,在打造现代产业体系上下功夫。基于得天独厚的资源禀赋优势,资源型地区往往更多倚重资源型产业实现发展,推动产业创新发展的动力不强。在传统产业发展面临制约和“双碳”目标约束的压力下,资源型地区需审时度势,依据内外部发展条件变化主动调整产业发展方向,逐步构建支撑高质量发展的现代产业体系。

一方面,需围绕传统优势资源型产业着力突破一批关键核心技术,以此推动现有发展引擎“脱胎换骨”,促进传统产业沿产业链向上下游和中高端延伸拓展,逐步形成全产业链竞争优势。重点是改变资源开采等产业的发展单一、粗放模式,锚定高端化、绿色化、智能化方向,加强产业链与创新链的深度融合,推动战略性矿产资源开发与下游行业耦合发展,加强能源产业改造升级,实现多种能源协同互补、综合利用、集约高效。

另一方面,需聚焦新兴前沿技术的突破与应用,在新能源、新材料、人工智能、量子信息、生命健康等战略前沿领域前瞻部署一批未来产业。当前,全球科技创新进入空前活跃期,资源型地区要抢抓新一轮科技革命和产业变革的重大机遇,持续加大研发投入力度,提前谋划产业发展,争取实施一批具有前瞻性、战略性的国家重点科研项目,加快培育先导产业和新兴支柱产业,形成新的竞争优势,积蓄高质量发展的新动能。

第二,更好激发企业创新活力,加快构建区域协同创新体系。习近平总书记强调:“创新链产业链融合,关键是要确立企业创新主体地位。要增强企业创新动力,正向激励企业创新,反向倒逼企业创新。”推进资源型地区高质量发展,必须进一步强化企业的创新主体地位,大力推动资金、人才、科研项目等创新资源向企业聚集,加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的区域协同创新体系。

一是充分发挥龙头企业的领军带动作用,鼓励龙头企业牵头构建创新联合体,有效集聚整合区域内创新资源,围绕资源型地区亟需的煤炭清洁高效利用等技术,联合开展科技攻关、应用技术研究和产品开发;二是鼓励中小企业加大研发投入,在行业细分领域精耕细作,培育和创造具备领先优势的核心技术,逐步成长为拥有自主知识产权、自主品牌和持续创新能力的创新型企业;三是充分发挥高校、科研院所所在基础研究领域的优势,围绕重点产业的关键核心领域和前沿共性问题研发和储备一批前沿颠覆性技术;四是搭建产学研协同创新平台,发挥企业“出题者”的作用,鼓励高校、科研院所聚焦企业技术创新的多样化需求承担技术研发项目,构建高效强大的共性技术供给体系,提高科技成果转化成效,强化产学研用联动。

第三,大力建设战略人才力量,夯实创新发展的人才基础。习近平总书记指出:“创新驱动本质上是人才驱动,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,必须把人才资源开发放在最优先位置,大力建设战略人才力量,着力夯实创新发展人才基础。”以创新驱动资源型地区发展,重点在于进一步强化“人才是第一资源”的理念。

资源型地区由于产业类型单一、经济发展相对滞后,对支撑地区创新发展的资金、人才、技术等要素的吸引力较弱,这一问题严重阻碍了资源型地区发展的步伐。面向未来,需围绕产业发展重点和企业需求引进和培养一批创新型技能型人才和团队,同时重视培养使用本地人才,着力提升产业工人技能水平,打造多层次产业人才队伍。一是深化科研人才发展体制机制改革,建立和完善战略科学家、创新型科技人才及创新团队的发现、培养和激励机制,推动形成聚天下英才而用之的局面。二是建立紧缺人才清单,探索特色引才育才项目,建立关键核心技术攻关人才引进绿色通道,加快推动高端人才向资源型地区流动。三是建立健全对前沿科技领域人才和团队的稳定支持机制,强化配套科研条件支撑,完善知识产权保护制度,营造更加开放、公平、灵活的创新创业环境,增强资源型地区对高端人才的吸引力。(作者单位:北京市科学技术研究院)

中红艳

发挥好海南自贸港促进双循环的重要作用

夏锋 陈志鹏

海南是我国最大的经济特区,具有实施全面深化改革和试验最高水平开放政策的独特优势。今年的《政府工作报告》提出,“扩大高水平对外开放,推动外贸外资平稳发展”,要求“充分利用两个市场两种资源,不断拓展对外经贸合作,以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展”,扎实推进海南自由贸易港建设是其中一项重要工作。“十四五”时期,海南凭借独特的地理区位优势 and 自贸港开放政策优势等,有条件在构建新发展格局的过程中发挥内引外联作用。

消费品零售总额比重从4.25%提升至6.86%。旅游购物是海南自贸港建设的一大亮点。2021年,海南离岛免税店总销售额601.7亿元,增长84%。“十四五”时期,通过持续改善旅游购物服务水平、丰富免税商品品牌和种类,更好满足消费者的需求,离岛免税业完全有可能发展成为千亿级乃至万亿级产业,从而将海南打造成为吸引境外消费回流的重要承接地。

还要看到,国际旅游消费中心建设将带动实体经济发展和产业结构调整。面临国内外经济下行的压力,海南推动产业结构调整已刻不容缓。国际旅游消费中心建设一头连着需求,一头连着供给,要以此为杠杆撬动先进制造业、农业加工业等产业发展,进一步做大做强实体经济,延长产业链条,形成产业集聚,增强抗风险能力。

以服务业市场高水平双向开放畅通国内国际双循环

习近平总书记强调:“放眼未来,服务业开放合作正日益成为推动发展的重要力量。”现代服务业是海南自贸港建设的主导产业,发展服务业贸易是海南自贸港扩大开放的重要方向,需在推进服务贸易自由便利上持续发力,加快服务业市场高水平双向开放,发挥好海南自贸港促进国内国际双循环的重要作用。

服务贸易能有效连接国内国际两个市场、两种资源,发展服务贸易已经成为我国构建新发展格局的重要举措。从国际贸易发展趋势看,服务贸易加快发展已经成为国际双边、多边投资贸易协定谈判的关注点和全球投资贸易发展的重要推动力。从我国扩大开放的进程看,开放的重点正从以制造业开放为主向以服务业市场双向开放为主转变,参与世界服务贸易新规则构建和推进服务业市场高水平双向开放成为我国实行高水平对外开放的关键点。从国际经验看,随着发展水平的提升,多数自贸港从以转口贸易和加工贸易为主向以服务业贸易为主升级,并逐渐成为以现代服务业为主的、连接全球的经济中心、金融中心、结算中心、物流枢纽和人才集聚地。“十四

五”时期,海南要抓住机遇,对标国际高水平经贸规则,推动文化教育、医疗健康等生活性服务业高水平开放发展,同时需要加快金融、技术研发、物流等生产性服务业高水平开放发展,并以此带动高端制造业发展。

下一阶段,海南自贸港建设需以服务贸易创新发展更好推动国内国际双循环相互促进。现代服务业、高新技术产业以及旅游业这三大产业与服务贸易联系紧密。全球贸易受到新冠肺炎疫情冲击,同时,新的形势也促使服务贸易更加分化,新兴服务贸易加快发展。对海南来说,海南服务贸易和货物贸易都有较大的发展空间。2021年,海南的对外贸易依存度为27.25%,低于全国平均水平约12个百分点。“十四五”时期,通过加快服务业市场高水平双向开放,从供给和需求两端同时发力,海南自贸港有条件以服务贸易为主导参与国内国际双循环。

在工作重点上,短期上需以“跨岛服务贸易”为主,中长期则需以“跨境服务贸易”和“跨岛服务贸易”并重。需要看到,一个区域要实现快速发展,离不开内地市场的强大支撑。海南推动服务贸易创新发展,既要扎根于我国超大规模市场,又要进一步促进跨境、跨岛服务贸易自由便利。从发展的优先顺序看,海南自贸港加快开拓全球市场是一项中长期的艰巨任务,相比之下,目前海南与国内市场的关联性更强,联系更为紧密并且深化空间巨大。因此,在发展初期要面向国内市场的“跨岛服务贸易”为主,面向国际市场的“跨境服务贸易”为辅,用好开放政策,释放内需市场对海南的服务性消费需求和投资需求。从中长期发展看,要充分利用数字技术,以跨境服务贸易为主、跨岛服务贸易为辅推动发展,进一步推动中国服务“走出去”,加强与东南亚国家和地区在数字经济方面的合作,努力参与世界数字贸易协定和规则的谈判与制定,使海南自贸港成为世界数字经济和贸易规则的策源地之一。

(作者单位:海南省中国特色社会主义理论体系研究中心海南大学分中心)

2022年1月

海南新设立外商投资企业

170家

▲ 同比增长34.92%

实际使用外资

3.29亿美元

▲ 同比增长54.16%

从投资行业看

实际使用外资

现代服务业

1.9亿美元

制造业

0.9亿美元

高技术产业

0.55亿美元