

价格波动频繁,定价机制不完善——

# 铁矿石保供稳价需综合施策

本报记者 祝惠春

## 视点

中国新闻奖专栏

今年1月底以来,针对铁矿石价格异常波动,国家发展改革委连续多次出台举措,加大市场监管力度,全力保障铁矿石价格平稳运行。当前,铁矿石价格走势如何?怎样进一步做好铁矿石保供稳价工作?

### “疯狂的石头”被盯牢

针对此前铁矿石市场供需总体稳定、港口库存持续上升至多年高位,但价格仍大幅上涨的异常情况,国家发展改革委价格司、市场监管总局价监竞争局联合组织港口协会及部分港口企业召开专题会议,研究大幅缩短贸易企业铁矿石免费堆存期、提高港口囤积成本、防范过度囤积等相关工作,指导港口企业敦促铁矿石贸易企业释放过高库存,尽快恢复至合理水平。

此轮铁矿石调控,可以追溯到去年11月中旬。在金融机构加大信贷投放力度及地产“保交付”概念的推动下,黑色系在冬季迎来了“淡季不淡”的交投氛围,上游原材料呈现普涨态势。在几个月的时间里,铁矿主力合约涨幅超60%,炒作之风又起。

春节假期前夕,国家发展改革委官微发布消息称,将采取有力措施加强铁矿石价格调控监管。然而,这个首度发声并未引起市场重视,铁矿石主力合约创下了新高。

2月9日,国家发展改革委价格司、市场监管总局价监竞争局联合约谈有关铁矿石资讯企业,要求提供发布信息的事实来源,要求不得编造发布虚假信息,不得捏造散布涨价信息,不得哄抬价格。同时,明确警告称,对相关违法违规行为,露头就打,严厉惩处。铁矿石应声下跌5.9%。但在次日,铁矿石又呈现出上行态势,并于当日收盘刷新每吨849.50元的新高点。

对此,国家发展改革委价格司、市场监管总局价监竞争局、证监会期货部联合召开会议,号召相关国有企业主动承担社会责任,助力政府保供稳价。市场在探明调控决心后,铁矿石期货盘面呈现持续下调。

2月17日,国家发展改革委价格司、市场监管总局价监竞争局赴青岛开展联合监管调研,全面了解了青岛港铁矿石库存变化,并调取了库存增长较快的企业名录。同时,要求部分铁矿石贸易企业释放过高库存,尽快恢复至合理水平,并提供近期铁矿石库存变化、买进卖出的具体时间、数量和价格等详细情况,配合核查是否存在囤积居奇、哄抬价格等违法违规行为。

2月23日,发改委约谈港口,研究提高港口铁矿石周转效率、防范铁矿石囤积居奇的方案。3月以来,铁矿石期货以震荡为主,较最高点已有所回调。职能部门调控取得了阶段性成果。

### 内外供需博弈加剧

“国家在钢铁限产、加强铁资源供给保障方面的决心和力度空前。”一位业内专家告诉记者,如果说供需决定价格方向,但若实际供需没有变化,期现货却涨幅很大,说明需要遏制投机,加大预期管理。

我国加大铁矿石价格调控,是否会反作用于国际市场?专家认为这是肯定的。因为铁矿石掉期和普氏指数的标的就是中国青岛港的铁矿石到岸价。“铁矿石没有国际价格,全球就是用中国普氏指数——中国青岛港62%品位铁矿石的到岸价。欧美日韩只要是进口铁矿石,都是用这个。”一位中钢协人士告诉记者。



- 2月9日** 国家发展改革委价格司、市场监管总局价监竞争局联合约谈有关铁矿石资讯企业,要求提供发布信息的事实来源,要求不得编造发布虚假信息,不得捏造散布涨价信息,不得哄抬价格
- 2月17日** 国家发展改革委价格司、市场监管总局价监竞争局赴青岛开展联合监管调研,全面了解了青岛港铁矿石库存变化,并调取了库存增长较快的企业名录
- 2月23日** 发改委约谈港口,研究提高港口铁矿石周转效率、防范铁矿石囤积居奇的方案

业内人士呼吁,铁矿石调控要把握住我国是铁矿石最大采购方的地位和优势,规范和引导国内企业合理参与普氏报价,合理开展境外期现交易,积极引导和鼓励企业用国内期货价格来定价,提高监管的覆盖面和精准度。

虽然钢铁产量控制的力度与节奏仍有一定不确定性,但还要考虑下游需求放缓、废钢替代等因素。对此,中金公司大宗商品研究首席分析师郭朝辉认为,今年国内铁矿石产量下滑仍是大概率事件。在全球范围内来看,预计铁矿石需求可能与去年持平。但在供给侧,主流矿山利润空间可观,供给弹性较低,若产能替代项目顺利推进,发运量将继续增长,预计今年铁矿石供需将更趋宽松,铁矿石价格缺乏大幅回弹的基础。同时,随着废钢供应逐渐宽松,以及再生钢铁原料进口放开,预计废钢消费量将持续提升,对铁矿石形成替代。

### 建立铁矿石保供体系

2020年,我国铁矿石进口量达11.7亿吨,据估算,中国对进口铁矿石的依存度超80%。客观讲,目前国际铁矿石定价机制中,我国定价影响力有待进一步提高。中钢协曾多次表态,铁矿石定价机制不合理,“在构建新发展格局的背景下,亟须加强铁矿石资源保障、完善铁矿石定价机制”。对此,冶金工业规划研究院党委书记、总工程师李新创表示,铁矿石的保供稳价工作需要做好“系统工程”,可以借鉴已有的相关经验。

首先,利用“开发进口”模式,以签订长期购买协议为基础,通过投资开发海外矿产资源,获得稳定进口资源。投资权益矿有两种形式:一是通过成为资源公司的股东,持有权益;二是针对开发项目与资源公司成立合资公司,并持有权益。通过直接或间接地参股海外铁矿山开发,实现每年获取的权益矿最大限度覆盖进口需求。

其次,建立铁矿石储备制度。例如,日本的资源战略储备始于1983年,储备的矿产有石油、煤炭等能源矿产以及铁矿石、镍、

钼等金属矿产。日本对铁矿石实施战略储备,主要是政府和民间企业共同承担。一旦市场价格发生较大幅度的动荡,价格上涨过大,政府就会动用储备进行调节。与此同时,日本还制定了一系列和铁矿石战略相关的法律制度,尤其重视海外矿产法律体系的保障。

最后,在海运配套方面,在布局全球铁矿石资源的同时,积极布局铁矿石海运市场。鼓励海运企业通过集约整合寻求规模效益,与金融机构、开采单位共赢发展。通过与钢铁企业签订长期运输合同,一方面保证海运公司稳定收益和规避风险,另一方面保证钢企的运输成本。

李新创认为,在既定的全球铁矿石布局

## 热评

2月份物价“剪刀差”持续收窄,意味着上下游价格走势趋于协调,有助于减轻部分中下游企业生产投入成本压力,结构性通胀压力得到缓解。

熊丽

国家统计局发布的最新物价数据显示,2月份CPI同比上涨0.9%,PPI同比上涨8.8%,在PPI连续4个月回落,CPI保持基本稳定的情况下,二者“剪刀差”进一步收窄至7.9个百分点,较2021年10月份的高值收窄了4.1个百分点。物价“剪刀差”的持续收窄,意味着上下游价格走势趋于协调,有助于减轻部分中下游企业生产投入成本压力,结构性通胀压力得到缓解。

2021年以来,我国统筹疫情防控和经济社会发展,优化和落实助企纾困政策,并采取了供需调节、市场监管、预期引导等一系列保供稳价措施,取得积极成效。今年2月,国家发展改革委会同工业和信息化部等相关部门又发布了促进工业经济平稳增长的措施18条、促进服务业领域困难行业恢复发展措施43条,政策的落实效果也将逐步显现。

但也要看到,大宗商品价格仍处高位,帮助中小企业减负纾困还需持续努力。2月份PPI环比由降转涨,上涨了0.5%,其中生产资料价格由下降0.2%转为上涨0.7%,生活资料价格由持平转为上涨0.1%;CPI环比涨幅也较上月扩大了0.2个百分点。此前发布的2月份制造业PMI数据显示,市场需求整体回升,企业对后市预期乐观,但反映原材料成本高、劳动力成本高、资金紧张问题的企业比重分别为60.2%、36.3%和32.0%,均比上月有所增加。

当前,我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。受新冠疫情、主要经济体货币政策转向、特别是地缘冲突加剧等多重因素共同影响,国际大宗商品价格形势更加严峻复杂和不确定,对做好国内保供稳价工作形成新的挑战。尤其是,中小企业发展基础还不牢固,仍面临市场需求不足、成本上升、应收账款回款难、招工难、用工贵等突出问题。

《政府工作报告》提出,“完善减负纾困等政策,夯实经济稳定运行、质量提升的基础”“延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策,并提高减免幅度、扩大适用范围”,并要求加强金融对实体经济的有效支持,推动降低企业生产经营成本。

一方面,要把稳增长放在更加突出的位置,把深化供给侧结构性改革和扩大内需有机结合,千方百计推进助企纾困,多措并举稳住市场预期。综合施策、精准调控,切实落实财政税费、金融信贷、保供稳价等助企纾困政策,确保政策实施顺畅通达、企业切实受惠。另一方面,我国实现全年3%左右的物价调控目标具有坚实基础,但还需关注全球通胀高企带来的输入性通胀风险,以及PPI向下游传导对CPI的影响,做好民生商品的保供稳价。

本版编辑 孟飞 辛自强 美编 倪梦婷

# 不必争抢新冠抗原自测试剂

本报记者 吴佳佳

近日,作为新冠病毒补充检测方法的“抗原检测”,成为公众关注热点。据了解,首批新冠抗原自测试剂在各大医药电商平台和线下连锁药房已经开始销售,不少试剂盒刚一上架便被抢购一空。专家在接受经济日报记者采访时表示,抗原检测应用于高风险、高流行率的聚集性感染人群的检测,一般人群不必争抢新冠抗原自测盒,更不必囤货。

记者在淘宝搜索“新冠自测”看到,阿里健康已开售多种规格的新冠抗原检测试剂盒,其中1人份价格为25元,付款后10天内陆续发货。南京市益丰大药房汉中路店工作人员介绍,该店于3月15日便开始销售新冠抗原检测试剂盒,售价为376元20人份。据了解,除了南京、杭州、上海等城市也已经开卖新冠抗原检测试剂盒。

新冠抗原自测究竟有哪些优势?国家卫生健康委临床检验中心副主任李金明说,抗原检测通过抗原抗体的结合反应来测抗原,特点是方便、快捷。奥密克戎等变异毒株传染性很强,给疫情防控带来了挑战。在一些不具备核酸检测能力的基层地区,或者面向一些感染风险相对较高的集中隔离人员,使用抗原检测,可以不需要专门实验室和复杂仪器,以更短时间检测出结果。“可以使早发现的关口前移,为后续精准防控节约大量时间和人力。”

需要注意的是,抗原检测不能代替核酸检测。核酸检测依旧是确定新冠病毒感染的“金标准”。李金明表示,核酸检测的敏感性比抗原检测要高100倍至1000倍。如果感染新冠肺炎病毒,病毒含量在咽部有一个由少到多的过程,如果含量达到每毫升100万甚至1000万,这时候大部分通过抗原可以检测出来。做得好的抗原检测特异性可达99%,但核酸检测在方法学上特异性是100%。也就是说,核酸检测在方法学上没有假阳性。当抗原检

**哪些群体需要使用自测试剂盒**

- 曾到不具备核酸检测能力的基层医疗卫生机构就诊,伴有呼吸道、发热等症状且出现症状5天以内的人员
- 隔离观察人员,包括居家隔离观察、密接和次密接、入境隔离观察、封控区和管控区内的人员
- 有自我检测需求的社区居民,比如担心有密接或次密接行为,怀疑会被感染,可用抗原检测的方法自测

测是阳性时,一定要做核酸检测确认。“抗原检测应该用在高风险、高流行率聚集性感染人群的检测,一般人群没必要做抗原检测。”李金明谈到需要使用自测试剂盒的群体时说,首先是到不具备核酸检测能力的基层医疗卫生机构就诊,伴有呼吸道、发热等症状且出现症状5天以内的人员。其次,隔离观察人员,包括居家隔离观察、密接和次密接、入境隔离观察、封控区和管控区内的人员。最后,有自我检测需求的社区居民,比如有的居民觉得自己不小心接触到可能带有新冠病毒的物品,担心会被感染,可用抗原检测的方法自测。“抗原检测的频率一天一次就好,不需要太频繁。”

记者留意到,根据《基层医疗卫生机构新冠病毒抗原检测基本要求及流程》,抗原标本分为鼻咽拭子、口咽拭子、鼻腔拭子三类,操作者根据使用的试剂说明书要求选择采集。做核酸检测时,基本采用口咽拭子,需由专业医护人员进行采集;对于集中隔离的居民,一般采用口咽和鼻咽双采的方法,保证准确性。鼻腔拭子相对来说易上手,适合居民在家中自行检测。

一旦自测检测出阳性该如何处理?国家卫生健康委医政医管局局长焦雅辉表示,如果居民在家做抗原检测呈阳性,要向辖区社区报告,社区通知急救中心呼叫“120”专用救护车,把抗原检测阳性患者闭环转运到具有核酸检测条件的医疗机构再进行核酸检测。如果核酸检测阳性,就进入感染者管理流程。此外,要将其用过的拭子、试管、检测卡装入密封塑料袋,工作人员上门时将其带走并交给医疗机构,按照医疗垃圾进行处理。