



# 以强大制造业应对风险挑战

## ——访全国政协常委、经济委员会副主任杨伟民

本报记者 李华林

“在新冠肺炎疫情冲击下,2021年我国经济同比增长8.1%,名义GDP从101万亿元到114万亿元,增量约13万亿元,我国经济总量、综合实力都上了一个大台阶,这是一个了不起的成就,让全世界由此看到了中国经济的韧性。”全国政协常委、经济委员会副主任杨伟民接受经济日报记者采访时表示。

在杨伟民委员看来,中国经济韧性的一个重要支撑在于制造业。“2021年,我国规模以上工业增加值同比增长9.6%,快于8.1%的GDP增长,制造业的GDP占比也有所提高,这主要得益于我国制造业门类齐全,制造能力、配套能力都非常强。”杨伟民委员表示,据统计,2021年第三季度,我国制造业占全世界的比重提高到了27.6%,这个数值比北美

地区高了8.2个百分点,比欧洲地区高了5.4个百分点。

“2021年我国进出口规模首次突破6万亿美元,其背后的原因就是我国强大的制造能力。”杨伟民委员表示,而且我国出口不再以服装、玩具这些低附加值的劳动密集型产品为主,在2021年出口当中,工业制成品出口大幅提升,出口结构发生了翻天覆地的变化。

杨伟民委员认为,在当前复杂多变的国际环境下,推动我国制造业高质量发展,意义非常重大。

首先,过去10年我国产业结构发生巨大变化,服务业比重迅速提高,制造业比重下滑,而且下滑的速度有点快,所以“十四五”规划和2035年远景目标纲要中提出,保

持制造业比重基本稳定。

其次,是提高我国竞争力的需要。杨伟民委员表示,我国要提高创新能力,而创新的载体、创新的依托主要在于制造业,制造业是科技创新的载体,也是技术迭代和进步的载体。

再次,是大国经济发展的一个必然选择。美、日、德和其他发达国家都经历了从第一产业到第二产业再到第三产业的产业结构演变规律。但这些国家和我国国情不同,我国是一个拥有14亿人口的超大规模经济体,要有强大的制造业来吸引我国庞大人口的就业。

最后,是应对外在冲击的需要。杨伟民委员说,这次世纪疫情给我们的一个重要启示,就是发展经济必须要有强大的制造业。疫情对服务业,特别是餐饮、电影院等面对面的服

务业冲击最大。外在冲击下,我国仍保持一定的经济增长速度,靠的是制造业。如果没有强大的制造能力,就难以在国际疫情蔓延时满足国外的需求,经济增长速度就不会这么快。去年我国进出口带动经济增长了一个百分点,如果没有强大的制造业,就不会有8.1%这样的经济增长。

如何进一步推动制造业高质量发展?杨伟民委员表示,政府工作报告作了很多部署,比如大规模减税退税,支持科技创新等,这些都是继续巩固和提升制造业水平的重要措施。此外,当前我国制造业普遍缺乏技术工人,怎样增强制造业对大学生的吸引力,将劳动力的就业问题和制造业的高质量发展问题更好地结合起来,是接下来需要面对的问题。

政府工作报告提出,深入实施创新驱动发展战略,巩固壮大实体经济根基。作为建设中的国家中心城市、中部人口大省经济大省的省会,郑州是如何实施创新驱动、加快科技创新发展的?记者采访了全国人大代表、河南省委常委、郑州市委书记安伟。

安伟代表表示,郑州把强化科技创新作为郑州发挥好国家中心城市功能的首要支撑,完善科技创新体系,奋力建设国家创新高

地、创新策源地和人才高地。一是以新型智慧城市建设为抓手,构建高水平创新总引擎。把数字郑州建设作为科技创新的先导工程、基础工程、骨干工程,作为提升创新能力的总引擎,以“优政、惠民、兴业”为方向,加快建设新型智慧城市。

以市域社会治理一体化建设为抓手,深入推进数字社会建设,构建政务网、物联网、车联网“三网融合”,形成全域覆盖、上下联动的网格化、网络化、智能化、现代化社会治理体系;以工业互联网平台建设为抓手推进产业数字化、数字产业化,积极建设国家级新型互联网交换中心和算力枢纽节点城市,深入实施“5G+工业互联网”和“上云用数赋智”行动,加快人工智能、大数据、云计算、物联网、网络安全、区块链等数字产业集群发展,研究布局“元宇宙”应用产业,不断壮大数字经济规模,增强创新发展的数字牵引力。

二是以中原科技城建设为重点,打造高水平创新主平台。郑州将积极引进大院名所、科技型“头部”企业、省内外龙头企业研发机构、高层次人才团队,构建“研发在郑州、孵化在周边、转化在全省”科技研发及成果转化格局,打造集科研、转化、产业于一体的科学城。以中原科技城为引领,规划建设重大科技基础设施功能区,大力推进国家超算中心应用。

三是以青年人才创业行动为牵引,集聚充满活力的创新生力军。科技创新,人才是关键,青年人才是最活跃的创新群体,是创新的生力军。进一步优化提升郑州的人才政策,高标准布局建设一批青年创业园。

四是以规模以上企业研发活动全覆盖为突破,培育高水平的创新主体。郑州将制定专项支持政策,建立政府引导基金,鼓励规模以上企业打造有研发机构、有研发人员、有研发经费、有产学研活动的“四有”企业,支持企业与科研院所创新合作模式,建立新型研发机构,组建产业研究院、中试基地,带动全社会研发投入强度加快提升。

五是深化体制机制改革,厚植高水平的创新生态。郑州将实施科技体制改革攻坚行动,深化职务科技成果所有权改革,为重大科技专项攻关提供保障。

全国建设

打造

本报记者

夏先清

杨子佩

## 全国人大代表武宏文

### 多措并举稳定工业增长

本报记者 孟飞 李红光

政府工作报告提出,着力稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间。全国人大代表,山西省工业和信息化厅党组书记、厅长武宏文表示,要坚持把稳定工业增长摆在当前最重要的位置,抓紧落实各项振兴工业经济的政策措施,与各相关部门加强协调合作,共同推进工业经济平稳运行。

武宏文代表说,山西今年将大力实施市场主体倍增工程。积极推动“小升规”,推行“产业链+市场主体”模式,加快培育高成长性企业。

“在加快市场培育,增加工业主体的同时,还要继续推动产业转型,构建现代产业体系。”武宏文代表介绍,今年山西将全力对标实施148户企业的158个项目,全面开展提质改造。山西将大力实施新兴企业培育壮大行动,聚焦高端装备制造、新材料、节能环保、数字产业等11个新兴产业的1200户企业5年全面迈过全国同行业平均水平,达到行业标杆水平的目标任务。

“今年,要确保工业生产稳定,还要着力推进制造业延链补链强链。”武宏文代表说,山西将大力实施重点产业链培育锻造行动,围绕特钢材料、新能源汽车、风电装备等10个产业链,稳定畅通原材料、中间品供应渠道,实现精准对接。加强组织协调,打通重点产品供给堵点卡点,保障“链主”企业和关键配套企业稳定生产。



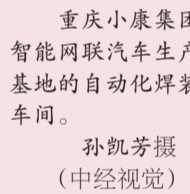
## 全国政协委员曹志安

### 加快发展抽水蓄能产业

本报记者 吴浩

政府工作报告提出,推动能源革命,确保能源供应,立足资源禀赋,坚持先立后破、通盘谋划,推进能源绿色低碳转型。“推动抽水蓄能产业高质量发展,是构建以新能源为主体的新型电力系统的重要支撑,是保障电力系统安全稳定运行的重要支撑,是促进我国电力事业发展的有力抓手。”全国政协委员,哈电集团党委书记、董事长曹志安建议,推进抽水蓄能产业高质量发展,服务构建新型电力系统。

曹志安委员表示,随着当前电力用户对高质量电能的诉求日益强烈,抽水蓄能以及电网紧急安全事件明显增多,抽水蓄能在电力系统安全、稳定、经济运行中将发挥更加重要的作用。“要加大关键材料和配套部件自主化研制力度,继续支持企业加大科研攻关力度,加快突破关键‘卡脖子’难题,从整条产业链深度推进,加大关键核心部件国产化力度,确保项目建设整体可控可控。”曹志安委员建议,进一步规范抽水蓄能产业的市场秩序,引导实力强、业绩好、技术优的企业开展良性的市场竞争,保证整个产业链良性发展。此外,还要加快立项开展抽水蓄能关键技术开发与标准制定,建立重大科技项目与标准化工作联动机制。



重庆小康集团智能网联汽车生产基地的自动化焊装车间。孙凯芳摄(中经视觉)

## 全国人大代表孙元华

### 推进工业设计软件创新

本报记者 苏大鵬

无人驾驶、故障诊断、数字孪生等技术如今已经开始应用在我国现代工业生产中,实现这些技术的关键就在工业设计软件。全国人大代表、大连华锐重工副总设计师孙元华多年来一直从事工业软件设计研发工作,她认为,作为现代工业装备的“大脑”和制造业落地工业互联网、转型智能制造的有力武器,工业设计软件是未来战略性新兴产业的基础,必须加强工业设计软件自主品牌建设,为我国现代工业装备提供国产工业软件。

孙元华代表表示,目前我国大型装备的机械装备加工、生产虽然毫不逊色于国外知名企业,但核心控制自动化硬件及基础软件目前仍然以国外品牌为主。“工业软件产品设计、配套辅助设计、厂房设计、工业系统设计起着非常重要的作用,可以极大地提高工业企业研发、制造、生产管理、提升工业管理性能和设计效率。”孙元华代表说。

孙元华代表建议,尽快制定关于工业设计软件自主创新发展战略规划和路线图,并设立相关科研专项基金,明确和监督基金投向,积极推进国产化自主创新研发进程。

## 全国人大代表于秀明

### 加强“三农”人才队伍建设

本报记者 赖永峰 刘兴

政府工作报告提出,全面巩固拓展脱贫攻坚成果。全国人大代表、江西宜春市委书记于秀明表示,接续推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,确保乡村振兴各项工作落到实处、取得实效,奋力谱写乡村全面振兴新篇章。

于秀明代表介绍,宜春是江西农业大市和全国28个粮食主产区之一,粮、油、猪等产量均居江西第一,做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作责无旁贷。去年以来,宜春在2020年底实现57190户164754人贫困户全部脱贫、129个贫困村全面退出的基础上,下大力气守底线、抓衔接、促振兴,脱贫人口人均纯收入达到14369元,同比增长9.65%。特别是宜春聚焦新能源、中药材、富硒有机和油茶等特色产业,培育了5965户产业帮扶经营主体,帮扶产业直接带动4.54万户户次参与。此外,大力开展就业示范乡村建设,打造劳务品牌45个,就业创业信用村67个。

“当前全面推进乡村振兴还存在产业基础依然薄弱、‘谁来种地、谁来兴村’等问题。”于秀明代表建议,要从政策层面破解农村空心化难题,加大对懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍培育力度。

## 全国人大代表陈丽芬

### 促进纺织集群智能化转型

本报记者 薛海燕

政府工作报告提出,促进数字经济发展。集群化发展是我国纺织产业的突出特征,这种产业集群在稳增长、稳就业方面发挥着重要作用。全国人大代表、江苏阳光股份有限公司董事长陈丽芬建议,以新一代信息技术促进纺织产业集群向数字化、智能化转型升级,打造一批数字化的世界级纺织产业集群。

陈丽芬代表介绍,全国纺织产业集群有210个,产业集群地区企业总数超20万户,其中规模以上企业1.6万户;产业集群地区纺织企业主营业务收入占全国纺织行业主营业务收入超过45%,集群经济已成为纺织行业的重要组成部分;产业集群地区纺织行业就业人数超过800万人。

传统制造业数字化发展的瓶颈在于企业数字化基础能力不足,特别是装备和网络数字化改造投入较大,制约着企业尤其是中小微企业的数字化转型。陈丽芬代表建议,设立国家数字化纺织服装产业集群创新发展中心,在纺织行业内遴选具有不同特色的优势产业集群作为重点,打造数字化转型示范产业集群。同时,形成制度性普惠政策,以进一步激发企业数字化建设的内生动力。

## 全国人大代表柴闪闪

### 完善灵活就业社会保障

本报记者 吴佳佳 李治国

政府工作报告提出,完善灵活就业社会保障政策。全国人大代表、中国邮政集团上海市邮区中心邮件接发员柴闪闪建议,对经营外包业务类企业,提高其行业市场准入门槛,明确采用外包类灵活用工发包方的不完全劳动关系责任。同时,加大属地工会及行业工会的建立和覆盖力度,及时吸收游离在企业工会之外的灵活就业类劳动者入会。在监管责任落实方面,加大劳动保障监察面及执法力度,让劳动者有一个更好的就业环境。

## 代表委员手记

### 气象科技护航粮食生产

农业界、社会福利和社会保障界委员并参加联组会,重点强调保障粮食安全。作为一名气象工作者,深感推动气象科技为农服务责任重大。

粮食生产的方方面面都离不开科技加持,气象和气候因素与农业发展和粮食安全也有极大关联。

近年来,我国气象灾害呈现趋强趋重的特征,会对农作物产量产生直接影响,对粮食安全提出了挑战。今年的中央一号文件首次提出,加强中长期气候变化对农业影响研究。

当前,我国的农业科技大数据尚未得到充分挖掘。要想做好气象为农服务,进一步增强气象科技护航粮食安全生产的能力,还需在大农业科技服务方面有所提升。

强化科技牵引,提升智慧化水平。应统筹全国的农业服务资源,建立空地一体化的农业立体监测体系和智慧农业大数据服务平台,利用遥感等技术,集成气象气候、地理区划、土壤墒情等大数据信息,对农业生产形成全生命周期的科技指导服务。

加强科技支撑,增强保障能力。应尽快开展第三次全国农业气候区划,重新科学建设粮食生产功能区,做到因地制宜。将人工影响天气技术纳入粮食生产业务保障体系,建立大农业科学生产体系,为粮食安全保驾护航。

培育科技服务,激活市场作用。加快培育一批具有创新能力和核心竞争力的农业大数据服务企业。发展农业气象灾害影响预报、农业保险气象服务,逐步拓展农产品仓储、加工、物流、销售等方面的新型农业气象服务。

气象科技工作者应不断提高气象科技水平,瞄准“精密监测、精准预报、精细服务”,加强对重大农业气象灾害事件发生规律、致灾机理及损失的评估,以科学应对措施,提升农业系统韧性,为我国农业防灾减灾和粮食生产安全提供更好的气象科技支撑。

(作者系全国政协委员、国家卫星气象中心副主任)

## 全国人大代表喜清江

### 强化农村公路建设养护支持

本报记者 许凌

农村公路是广大农村地区连接干线公路网的重要公共基础设施,是保障农村经济社会发展和人民生活的重要基础。近年来,随着农村公路通车里程的大幅增加,“四好农村路”高质量推进,农村公路建设和养护的资金需求也大幅增加。

全国人大代表、宁夏回族自治区财政厅党组书记喜清江建议,加大对西部地区农村公路中央转移支付资金支持力度,缓解农村公路建设养护资金短缺问题,推动“四好农村路”高质量发展,实现农村公路健康可持续发展。

## 全国政协委员杨安娣

### 构建冰雪经济全产业链

本报记者 李己平

“后冬奥”时期,我国冰雪产业如何保持健康可持续发展?全国政协委员、吉林省文化和旅游厅厅长杨安娣表示,冰雪经济大有可为。

杨安娣委员建议,大力培育中国冰雪文化,着力构建现代化冰雪经济体系。坚持供给侧结构性改革与需求侧拉动同步发力,打造以冰雪旅游、冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备制造为核心,冰雪科技、冰雪人才、冰雪商贸等相关产业门类为支撑的全产业链体系。