

帮每户市场主体再省1元钱

市场监管

凡是通过电子证照可以获取的信息,不再要求企业和群众提供实体证照或纸质材料,从这个细节里,能读出我国持续优化营商环境、增强企业和群众获得感的坚定决心。拓展企业电子证照应用,对于助力优化营商环境,进一步激发创新创业活力,具有重要意义。

在各地政务服务中心、派出所、房产交易大厅等附近,通常会有复印店,因为总有人需要复印各种各样的证件。急着办事的人顾不上计较费用,别的地方几角钱就能复印一张,到这里就得一两元甚至更贵。不过,这种“靠山吃山”的现象可能存在不了多少日子了——近日,国务院办公厅印发《关于加快推进电子证照扩大应用领域和全国互通互认的意见》,提出凡是可以通过电子证照可以获取的信息,不再要求企业和群众提供实体证照或纸质材料。而且,这一探索先从高频政务服务事项开始,逐步扩展到纳税缴费、社保医保、金融服务等领域。

简单说,就是以后办理某些政务服务事项,企业营业执照、居民身份证、户口本等复印件就不再需要了。只要是机构在后台能查到的证件,他们就在后台自己查、自己核,办事人员再不用反复填表、准备一大堆复印件挨个递交。以企业开户为例。现在银行信息化普遍做得不错,开户时可以直接在手机银行上填写各种信息,但最后

还是要去柜台提交营业执照复印件。要说很麻烦吧,也不见得,没听说哪家企业因为嫌提交营业执照麻烦就不开户了。可就这一个步骤,就这1元钱,现在国家也要帮市场主体省下来。

别小看就1元钱。2021年,全国新设市场主体2887.2万户,单单在银行开户这个环节,就能省下2800多万元。还有上亿市场主体的企业信息变更呢?还有社保、税务、医保等各种环节呢?据统计,国家政务服务平台汇聚的各类证照已超900种。每种证照、每个环节、每次办事省下一点点,钱就不少了。更重要的是,取消现场提交纸质复印件后,企业开户等很多步骤就可以全程在线办理,真正做到“一次不用跑、在家办好”。

省钱事小,省心事大。从国家替市场主体省

这1元钱的细节里,能读出我国持续优化营商环境、增强企业和群众获得感的坚定决心。拓展企业电子证照应用,对于助力优化营商环境、进一步激发创新创业活力,具有重要意义。此举不仅能降低市场主体办事创业的制度性门槛,还能给他们信心,让他们更有动力进入市场。

但也要看到,创业者注册企业的根本原因是发现有赚钱机会,否则,哪怕注册企业一分钱不用花、一个字不用填,也不会有人去注册企业。激发市场主体活力还有很多工作要做,其中重要的一条是持续营造公平竞争的市场环境,让所有的市场主体同台竞技。

这恰恰是某些地方亟需加强的。比如有的地方规定,拿政府项目或者与国有企业合作的企业必须成立一年以上,但国企例外,这就直接

排除了一些有能力的初创企业;还有的地方在制定补贴政策时,提出一些国家政策范畴之外的非技术性指标,明显倾向本地企业,或采用高出国家政策标准的技术指标以排斥外地企业。类似的“隐形门”“天花板”还有不少。因此,《“十四五”市场监管现代化规划》强调,要优化各类市场主体平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受法律保护的环境,在准入许可、要素获取、经营运行、政府采购和招标投标等方面对各类市场主体平等对待。

一视同仁对待各类市场主体,不是一句口头表态,而应是实实在在的行动准则。随着电子证照实现全国互通互认,市场主体的资质、奖项等信息在外地也能查明。证照使用的地域和行业限制已经打破,阻碍市场主体公平竞争的地域、资历、出身等非必要限制也应当打破。



王静文

近段时间,国际地缘局势波诡云谲,驱动全球市场避险情绪明显升温。有关资金从风险资产撤离,向黄金、美元等传统避险资产汇集,而人民币也表现坚挺,避险功能进一步凸显。不过,这并不意味着人民币将会走出单边升值行情。

短期看,避险情绪无疑是推动人民币汇率升值的重要因素。不过,近两年人民币对外部冲击的反应在逐渐钝化。特别是去年下半年以来,随着美联储货币紧缩预期的不断强化,美元指数开始逐步上涨,但人民币兑美元不但没有贬值,反而走出逆势升值行情。

究其原因,这应与我国基本面、政策面和市场面的良好表现相关。首先,在面临新冠肺炎疫情冲击的背景下,我国率先实现复工复产,率先实现经济正增长,展现出强劲韧性,从而提升了人民币资产的吸引力。其次,我国坚持实施正常的货币政策,保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配,保持宏观杠杆率基本稳定,物价水平始终在可控区间。此外,我国不断完善金融市场多元化双向开放渠道,金融体系自主性和稳定性增强,市场的深度、广度和弹性提升,保证了跨境资金的有序流动。

综合盈利性、安全性和流动性等因素考虑,境外投资者对人民币资产的信心明显增强。国际货币基金组织(IMF)数据显示,截至去年三季度,人民币已成为全球第五大储备货币。环球银行金融电信协会(SWIFT)数据也显示,今年1月人民币在全球支付货币中的占比上升至3.2%,创历史新高,稳居全球第四大活跃货币的位置。

需要指出的是,人民币避险功能增强,并不意味着人民币将会走出单边升值行情。实际上,下一阶段人民币汇率还面临较多不确定因素:随着其他国家疫情防控形势向好,复工复产进程加快,我国出口产品的国际市场占有率将会逐渐回落,经常项目顺差预计会相应减少,而美联储启动加息,中美之间无风险利差或将收窄,一部分对利率敏感的资金可能会流出,以及未来地缘局势趋于缓和,都有可能在一时期内、一定程度上加大人民币的贬值压力。预计人民币年度走势或将更加均衡,人民币汇率将维持双向波动,弹性增强。

但可以肯定的是,依托我国强劲的经济实力、稳健的货币政策以及日趋完善的金融市场,人民币足以成为具有吸引力和值得信赖的避险货币,并逐渐获得与经济规模和经济实力相匹配的国际地位。不过,这将是一个循序渐进的过程,在这一演进过程中,我国应着重把握以下几个方面的工作。一是宏观政策应以我为主。决定汇率和资产吸引力的根本因素在于一国的经济表现,所以,应根据国内经济形势和物价走势把握政策力度和节奏,以我为主,增强自主性,保持国内形势稳定。二是深化人民币汇率市场化改革,完善跨境融资宏观审慎管理,引导市场主体坚持“风险中性”理念,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。三是不断深化金融双向开放,进一步增强境内人民币资产吸引力,并加强有关金融安全工作。

(作者系中国民生银行研究院宏观研究中心主任)

洞见

做实医疗检查结果互认

许朝军

近日,国家卫生健康委、国家医保局等四部门联合印发《医疗机构检查检验结果互认管理办法》,明确医疗机构应按照“以保障质量安全为底线,以质量控制合格为前提,以降低患者负担为导向,以满足诊疗需求为根本,以接诊医师判断为标准”的原则,开展检查检验结果互认工作。《管理办法》自3月1日起施行。

以前,患者每换一家医院就诊,往往被要求重新做一次检查。被告知的理由不一,有的医疗机构称先前检测不准确、不科学,有的则是先前的检查不符合医生诊疗病理依据,有的则是为了明确医疗责任,等等。检查结果不互认,导致患者出现重复检查、过度检查情况,加重患者就诊负担甚至影响身体健康。按照四部门此次印发的文件规定,在检查检验结果互认框架下,重复检查、过度检查现象将得到遏制,诊疗减负成效值得期待。

据报道,为促进医疗机构检查检验结果互认,《管理办法》在明确检查检验结果互认的基础上,明确互认标志统一为“HR”;检查检验项目参加各级质控组织开展的质量评价并合格的,医疗机构应当标注其相应的互认范围+互认标识,如“全国HR”“京津冀HR”“北京市西城区HR”等;未按要求参加质量评价或质量评价不合格的检查检验项目,不得标注。显然,这一思路在执行层面较具可操作性,不仅能够让个别医生不乱来,而且患者自己也可知道哪些检查可以不再做,有利于加强监督。同时,《管理办法》也考虑到了现实情况复杂性,规定了几种可

以重复检查的特殊情形,比较符合实际情况。

应看到,统一互认标识和明确互认范围,对于医疗检查检验结果互认意义重大。根据《管理办法》,凡是满足国家级质量评价指标并参加国家级质量评价合格的检查检验项目,才可以达到全国范围内互认,而满足地方质量评价指标且参加地方质控组织质量评价合格的检查检验项目,互认范围为该质控组织所对应的地区,不同地区可以通过签署协议在共同开展检查检验互认工作基础上,进行地区协议互认。这需要预防另外一种情况——如果医疗机构不满足国家评价指标、未达到国家级质量评价合格标准,就可以不互认,一些地方医疗机构可能会以凭借没有参与互认协议或检查检验项目质量评价不满足条件为借口,或者干脆拒绝参加检查检验协议等,让自己游离于互认框架之外。事实上,面对检查检验有关收入,有些医疗机构可能不愿意主动放弃这部分利益。这样一来,落实医疗检查检验结果互认的效果就会大打折扣。

因此,落实医疗检查检验结果互认,须从解决“互认不了”的深层次诱因入手,加快推进统一“HR”体系,即加快互认条件的达标和互认要求的落地。当务之急是督促基层医疗机构按照“HR”标识要求,加入互认协议团体,尽快达到“HR”认定有关标准。操作中,可按照分级分类实施的思路在各地予以推进,这样才有助于实现检查检验结果互认的美好期待,实现医疗资源共享,为患者减轻负担。



王 鹏作(新华社发)

把5G用起来

工信部有关负责人近日表示,2022年是5G应用规模化发展关键之年,工信部将持续加强5G网络覆盖,推进5G与垂直行业深度融合,今年预计新建5G基站60万个以上,加强面向企业厂区、工业园区等重点区域的网络覆盖,提升高铁、交通枢纽、购物中心等人员密集区域的覆盖深度,持续推进县城和乡镇的广度覆盖。同时,还将促进5G技术迭代升级,加大关键芯片、核心器件等研发力度,加快5G在各行各业特别是实体经济领域的融合应用。我国5G发展已取得显著成就,期待下一步在技术研发和市场应用等方面不断取得新进展,更好赋能经济发展和民生改善,促进经济社会数字化、网络化、智能化转型。

(时 锋)



王 鹏作(新华社发)

促进医患和谐

《中华人民共和国医师法》于3月1日起施行,执业医师法同时废止。新施行的医师法对保障医师权益、规范医师执业、推动医师队伍高质量发展等做出相应规定。新法规定每年8月19日为中国医师节,提出全社会应当尊重医师,关心爱护医师,推动在全社会广泛形成尊医重卫的良好氛围。“禁止任何组织或者个人阻碍医师依法执业,干扰医师正常工作、生活”等法条写入该法,从法律制度层面完善医师执业安全保障、促进医患和谐,让广大医疗卫生工作者能够放心诊疗、安心执业,使患者从容就诊、有序治疗。

(平 文)

挖掘下沉市场消费潜力

王 青

有效扩大和更好满足居民消费需求,不仅是长期提升强大国内市场能级的重要引擎,也有助于当前稳定经济发展基本盘。深入挖掘释放下沉市场消费潜力,可与技术进步、消费群体变化、高质量城市化、绿色发展和推动更高水平开放等协同发力,成为有力促进消费的重要动力源。

所谓下沉市场,通常是指三线以下城市、县镇与农村地区的市场。其覆盖的人口规模和消费规模很大,社会消费品零售额、网购市场规模、移动支付金额等增长迅速,在我国消费大盘中的地位和作用日益突出。以新能源汽车消费为例,2021年我国新能源汽车成为居民大宗消费的亮点和新增增长点,销量同比增长1.6倍,其中,下沉市场贡献了约47%的销量,成为增速最快、潜力最大的细分市场。

挖掘释放下沉市场消费潜力,是推动经济高质量发展的有效途径和手段。有效挖掘释放下沉市场消费潜力,需要适应其创新发展呈现出的新特点、新趋势和新要求,明确新思路和新手段,除了继续提高下沉市场居民收入水平、完善农村地区社会政策等长期政策目标外,还需要紧扣“四个结合”。

结合下沉市场消费面临的突出堵点和短板。不能仅把扩大商品消费作为重点目标,应更多针对消费基础设施短板,加强下沉市场交通通信、充电加油、维修保养、物流配送等基础设施和服务体系建设。围绕提升生活品质,加快完善适应小城镇和乡村地区消费需要的多元化、融合化的商业设施和消费场景。提升消费服务保障能力,切实增强对下沉市场特别是乡村消费者的权益保护。从长期上、根本上优化消费设施、改善配套体系、提升消费体验、提高消费意愿。

结合下沉市场居民消费结构升级的新趋势新要求。下沉市场消费水平在整体上已“有没有”转向“好不好”。积极扩大“一少一老”消费市场,即扩大不同收入群体的品质化、品牌化、数智化、服务化消费,推动“新国货”消费;扩大面向老年群体升级消费,提供易操作、实用性强的消费品。继续发挥网络购物、移动支付、互联网出行等新模式在下沉市场健康发展。适应下沉市场日益增长的医疗、教育、养老、文化、旅游、家政等服务消费需求,持续优化适应不同人群、不同层次的供给。

结合城市乡村间消费的协调互动。持续扩张下沉市场消费,需要城乡间人口及要素的双向流动作为支撑。下沉市场消费不仅是本地居民的消费,城市居民到下沉市场去消费也是重要组成部分。以要素市场改革和配套体系建设为重点,以现代流通体系建设为支撑,打通城乡消费双向互动的堵点障碍,提升强化城乡各自消费功能,增强消费对投资的牵引作用,加快构建城乡一体、互为依托的内需体系。

结合简约适度、绿色低碳的发展要求。下沉市场减碳是我国实现“双碳”目标的重要支撑,应鼓励倡导绿色健康、简约适度的生活风尚。构建适应绿色消费发展的财税体系,探索碳足迹核算及交易从生产环节向消费环节延伸。鼓励绿色建筑、新能源汽车等节能、环保、低碳产品普及,探索将相关补贴从购买环节向使用环节延伸。推动绿色产品和绿色消费实现全生命周期和全品类覆盖,探索相关优惠扶持政策从商品领域向出行等服务领域拓展。

(作者系国务院发展研究中心市场经济研究所副所长、研究员)