经济日报

2022年2月24日 星期四

农历壬寅年正月廿四

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址：http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第14101期（总14674期）

习近平向尼雷尔领导力学院竣工启用仪式致贺信

新华社北京2月23日电 2月23日，尼雷尔领导力学院竣工启用仪式在坦桑尼亚举行。中共中央总书记习近平致贺信。

习近平表示，值此坦桑尼亚革命党、南非非洲人国民大会、莫桑比克解放阵线党、安哥拉人民解放运动、纳米比亚人组党、津巴布韦非洲民族联盟—爱国阵线等南部非洲六姊妹党联合建设的尼雷尔领导力学院竣工启用之际，我谨代表中国共产党，并以我个人名义，致以热烈祝贺。

习近平指出，长期以来，南部非洲六姊妹党团结带领本国人民致力于国家独立、建设、发展事业，赢得人民支持和拥护。尼雷尔领导力学院竣工启用将为六姊妹党加强自身建设、提高执政能力提供重要平台，助力六姊妹党更好领导各自国家实现发展振兴、造福本国人民。

习近平强调，当今世界正经历百年未有之大变局，中非比以往任何时候都更加需要加强团结合作，应对风险挑战，推动共同发展，增进人民福祉。中国共产党愿以尼雷尔领导力学院竣工启用为契机，同非洲各国政党加强治国理政经验交流互鉴，相互支持走符合国情的发展道路，深化各领域务实合作，推动构建高水平中非命运共同体，为建设更加美好的世界作出新的更大贡献。

践行习近平经济思想调研行

先 锋 沈 阳

□ 本报调研组

2018年9月28日，习近平总书记在沈阳主持召开深入推进东北振兴座谈会，提出补齐体制机制、经济结构、开放合作、思想观念等四方面突出短板，做好“六项重点工作”的指示要求，强调要瞄准方向、保持定力，扬长避短、发挥优势，一以贯之、久久为功，撸起袖子加油干，重塑环境、重振雄风，形成对国家重大战略的坚强支撑。这为新时代推进东北全面振兴、全方位振兴指明了方向，提供了根本遵循。

沈阳，以重塑环境重振雄风的志气、骨气、底气，当先锋打头阵，点燃不熄的创业之光，奔跑在履行维护国家“五大安全”政治使命、努力创建国家中心城市的拼搏之路上。

以“绿色”为城市发展底色的沈阳市，环境日益改善，成为东北人才净流入热土。（资料图片）

乘《东北全面振兴“十四五”实施方案》的政策东风，国家工业重镇——沈阳，蹄间三寻，奔向振兴。

“我听到了沈阳万马奔腾的雄浑足音。”辽宁省社科院副院长梁启东直言，不可唯GDP等单项指标遮蔽沈阳的勇毅担当。沈阳作为东北地区重要的中心城市和先进装备制造业基地，肩负维护国家“五大安全”的战略使命，关乎国家发展大局。

与沈阳人唠嗑很有意思，你若问：“沈阳有啥？”他会淡定地回问：“沈阳没啥？”沈阳工业门类之齐全在东北首屈一指。从天空，到地上，至水下，歼击机、乙烯三机、深潜机器人——这些大国重器首产沈阳；“嫦娥”探月、“祝融”探火、“蛟龙”入海——这些“中国骄傲”屡见沈阳身影；即使细至毫末的集成电路产品，沈阳亦有不俗贡献。

客观地看，曾几何时，在体制机制、经济结构、思想观念和开放合作等方面存在短板的沈阳，个别经济指标相对慢了几拍。但沈阳没有自怨自艾，更没有坐等靠要，而是牢牢抓住习近平总书记直切“病灶”的“金药方”，传承主人翁秉性、精工细作品性，唤起勇立潮头的天性。

转型当先，老树生新芽

这条路的名字很有气魄——开发大路（位于沈阳经济技术开发区），两侧企业一个比一个“老”：沈鼓集团、沈阳机床、特变电工……这些比共和国还要年长的企业，创造了新中国工业史上数不清的“第一”，“工业脊梁”当之无愧。

这条路，曾让习近平总书记情牵心系。

2013年8月，总书记在沈阳考察时，穿行这条路，考察多家“老字号”企业转型升级，并多次叮嘱走转型之路——“要依靠创新把实体经济做实、做强、做优”“着力优化产业结构，改造升级‘老字号’，深度开发‘原字号’，培育壮大‘新字号’”。

这条路，也曾发生过许多笑中带泪的故事。

2017年前后，特变电工沈阳变压器集团有限公司接到国家任务，为“疆电外送”重大工程生产换流变压器。输电线路起于新疆昌吉，止于安徽古泉。这意味着，装备要足够高大上，才能支撑3200多公里的电力传输；也意味着，特制定产很难再有“然后”了。

只产一回，只用一次。就像我们买菜、拌馅、和面、擀皮，忙活半天，就为包一个饺子。面对高企的研发等边际成本，公司副总经理肖锋说得洒脱：“国家需要就是第一需要！”

±1100千伏变压器重达800多吨，想从沈阳生产出来运到新疆，基本没戏。“此前，要运走±800千伏的大家伙，都得提前报批，清理道路，派上将近300个轮子的特种运输车。”肖锋苦笑，“太重了，只有一个办法，为一台（套）去新疆专门建厂生产。”

作为国家重要的装备制造业基地，肩负维护国家国防安全、能源安全、产业安全的神圣职责，即便无法变现为产值和利润，无法量化为GDP和财政税收，亦责无旁贷。

“公一色”的所有制结构和“工一色”的产业结构，成为市场竞争中轻装上阵的掣肘；只有横下一条心，加快与信息化、数字化融合，扎扎实实推进供给侧结构性改革，产业结构层级才能有大的跃升。

沈阳知重负重，率先发力奔跑。

制造业强势回归。2021年，《沈阳市改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”专项行动计划》正式印发，为结构调整“三篇大文章”细化施工图、发出动员令。

装备制造业占全市工业总产值将近七成的沈阳，“老字号”提高核心竞争力的“新芽”何处生发？

——向高。

在特变电工沈变集团装配车间，最高光的产品是±800千伏变压器两只“臂膀”上的高压干式直流套管。

这套管曾长期被国外垄断，成为制约我国电力工业发展的“卡点”。经过近两年努力，各环节逐项攻关，国产套管终于实现了挂网运行。

“国家砝码”重千钧。正如习近平总书记所指出的，“制造业特别是装备制造业高质量发展是我国经济高质量发展的重中之重，是一个现代化大国必不可少的”。“中国要发展，最终要靠自己”。

2021年，沈阳市高端装备制造业产值占装备制造业比重已近三成，“大国重器”的产业根基愈发坚实。沈阳积极帮助企业争取中央、省级财政资金的各类补偿项目，大力支持一台套、首台套装备，强化政策扶持、扩大容错空间，为担当者担当，让担当者彰显更大担当。

（下转第九版）

经济论坛

减

财政部近日表示，今年将实施更大规模减税降费，市场主体会有更多获得感。近年来我国财政收支矛盾较为突出，连续多年实施大规模减税降费，政策和财力空间受到影响，如何有效推进新一轮减税降费广受关注。

减税降费是我国实施积极的财政政策、助企纾困的关键性举措。当前，政策已经明确，要围绕中小微企业、个体工商户及制造业等重点行业，实施更大力度的组合式减税降费政策。从不少省份今年预算报告看，减税降费对财政增收的影响不小。面对财政收支矛盾等因素影响，减税降费需要从全局着眼，提升政策效能，让市场主体切实受益，实现助企纾困目标。

首先，要处理好减税降费与财政收入的关系。减税降费是用政府收入的“减法”，换取企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”，从而推动经济增长。实施减税降费会减少当期财政收入，对一些地方来说影响不小。减税降费更应该算长远账，虽然减少了一时的部分财政收入，但通过带动企业发展，税源也会随之不断扩大，可谓“放水养鱼”。

国家高度重视减税降费给地方财政收入造成的影响，中央财政将大幅度增加对地方的转移支付，这无疑给各地落实减税降费增强了底气。可以说，今年各地实施减税降费有了更强有力的支撑。对地方来说，要坚持政府过紧日子，统筹财政资源，提高财政资金使用效益，确保不折不扣把各项减税降费政策落实到位。

其次，减税与降费都要落实到位。近年来实施减税降费效果明显，政策红利持续发挥。同时，不可忽视的是，一些地方还存在抵消减税降费效果的行为，特别是在“降费”方面存在不少问题。去年发布的督查通报指出，一些减税降费助企纾困政策未有效落实，包括以便于监管为由增加市场主体负担、乱罚款乱收费侵害企业群众权益、部分机构依托行政机关或利用行业影响力敛财等。

从近年来的审计报告以及督查通报可以看出，乱收费、乱罚款、乱摊派在一些地方时有发生，严重增加企业负担。“三乱”往往比较隐蔽、容易复发，需要引起高度重视，持续整治违规涉企收费，坚决做到“露头就打”。同时，各地要严肃组织收入工作纪律，防止“税不够、费来凑”弥补财政缺口。

再次，要重视减税降费与其他助企纾困政策的协同。企业生产经营面临一系列困难，特别是成本压力来自大宗商品、融资、物流、用工、房租等多方面。为此，需要财政税费、金融信贷、保供稳价等助企纾困政策协同联动、形成合力，共同促进降低企业成本、激发市场主体活力，实现最大政策效应。

留住青山，赢得未来。相信新的减税降费将给市场主体注入更强劲动力，帮助企业应对困难、实现恢复增长，推动宏观经济稳健前行。

金观平

导读

俄乌局势紧张搅动国际市场 4版

智能粮库促粮库管理变革 5版

核电“蓄能”正当时 6版

人民币现金业务怎能一停了之 7版

重大项目将带来什么 8版

为安全生产上紧发条 12版

京津冀综合交通网络基本成型

四纵四横一环综合运输通道持续优化

（经济日报讯 记者陈曦报道 2月23日讯）近年来，京津冀地区把交通一体化作为推进协同发展的先行领域，加快构建快速、便捷、高效、安全、大容量、低成本的互联互通综合交通网络。目前，京津冀“四纵四横一环”综合运输大通道基本形成，交通网络化格局持续优化。

河北省交通运输厅副厅长戴为民介绍，河北省与京津连通铁路达到23条，“轨道上的京津冀”主骨架基本成型。随着京张高铁、津秦高铁、京沈高铁、京雄城际、津保城际等建成通车，河北实现市市通高铁。公路方面，河北与京津打通拓宽“对接路”34条段、2089公里，与京津连通干线公路达到47条、74个接口。首都地区环线高速、太行山高速等重点项目建成通车，河北全省高速公路通车里程达到8087公里，实现县县通高速。

此外，津冀港口群协作成效日益凸显，河北全省沿海港口生产性泊位达242个，港口设计通过能力达11.3亿吨，年吞吐量突破12亿吨。河北港口集团与天津港集团签署战略合作协议，冀津港口间集装箱外贸内支线统筹调度，形成干支联动、相互支撑的有力格局。机场方面，京津冀机场群布局加速完善，河北全省机场总数达到16个，一枢多支多点机场布局体系初步形成。

随着互联互通综合交通网络的基本成型，京津冀地区综合运输服务水平持续提升。河北省推动大宗货物运输“公转铁”，加快实施铁路专用线工程，推进集装箱铁水联运拓展。截至2021年底，开通多式联运线路25条、建成内陆港65个，累计完成地方铁路货运量19.51亿吨。

全力抓好粮食生产和重要农产品供给

——2022年中央一号文件述评之一

本报记者 刘 慧

民以食为天，保障粮食等重要农产品供给安全是治国理政的头等大事。对于我国这样一个拥有14亿多人口的大国来说，保障粮食安全不能依靠别人，必须立足国内基本解决吃饭问题。刚刚公布的中央一号文件《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》指出，全力抓好粮食生产和重要农产品供给。这为今年农业生产指明了方向。

去年我国粮食生产克服疫情灾情等不利因素影响，再获丰收，产量达到13657亿斤，增产267亿斤，生猪产能提前半年实现恢复目标，其他主要农产品市场供应和价格总体稳定，为保障粮食和重要农产品供给安全奠定了坚实基础。然而，在百年变局和世纪疫情交织之下，我国粮食安全依然面临一些不稳定不确定因素，如国内粮食结构性矛盾不断凸显、粮食紧平衡的格局短期内难以改变、资源环境约束也在加剧，国际粮食贸易形势复杂多变，国际粮价持续上涨。要推动经济社会平稳健康发展，必须着眼国家重大战略需要，稳住农业基本盘，确保农业稳产增产，牢牢守住国家粮食安全底线，以国内供给的稳定性应对国际环境的不稳定性不确定性。

首先，要把责任落实到位。今年我国粮食稳产增产的目标已经明确。在人多地少的国情粮情下，抓粮食生产不能只算经济账，更要算政治账。各地要全面落实粮食安全党政同责，严格粮食安全责任制考核，确保粮食播种面积稳定、产量保持在1.3万亿斤以上。主产区、主销区、产销平衡区都要保面积、保产量，不断提高主产区粮食综合生产能力，切实稳定和提高主销区粮食自给率，确保产销平衡区粮食基本自给。

结构性短缺是当前保障粮食安全面临的主要矛盾。要大力推进农业结构调整，大力实施大豆和油料产能提升工程，扩大豆、扩油料，千方百计提高大豆和油料自给率。加大力度落实“菜篮子”市长负责制，稳定生猪生产长效性支持政策，稳定基础产能，防止生产大起大落。加快扩大牛羊肉和奶业生产，稳定水产养殖面积，稳定大中城市常年菜地保有量，完善棉花目标价格政策，探索开展糖料蔗完全成本保险和种植收入保险，开展天然橡胶老旧胶园更新改造试点。

其次，加大政策供给力度，调动农民种粮积极性和主产区抓粮积极性。农民是种粮的主体，农民种粮能赚钱，国家粮食就安全。今年要推动健全农民种粮收益保障机制，力争做到政策保本、经营增效。政策上，要适当提高稻谷、小麦最低收购价，稳定玉米、大豆生产者补贴和稻谷补贴政策，实现三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险主产省产粮大县全覆盖。经营上，聚焦关键薄弱环节和小农户，加快发展农业社会化服务，支持农业服务公司、农民合作社、农村集体经济组织、基层供销合作社等各类主体大力发展单环节、多环节、全程生产托管服务，开展订单农业、加工物流、产品营销等，提高种粮综合效益，让种粮农民不吃亏、有钱挣，尽可能多得利。支持家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业多种粮、种好粮。要加大产粮大县奖励力度，创新粮食产销区合作机制，调动主产区抓粮积极性。

再次，不断提高粮食综合生产能力，为粮食稳产增产提供基础支撑。关键是落实好藏粮于地、藏粮于技战略，坚决抓住种子和耕地两个要害。在种子上，农业农村部已经启动大规模农业种质资源普查，开展种质资源库建设，不断强化种业知识产权保护。今年要打好政策组合拳，抓好种业振兴行动落实落地。在耕地上，落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，实行耕地保护党政同责，确保18亿亩耕地实至名归，确保耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。在农机装备上，要分区域分品种补上农机装备短板弱项，强化现代农业技术装备支撑。

最后，要统筹做好粮食等重要农产品调控。我国粮食供求将长期保持紧平衡态势，必须加强粮食生产、收购、储存、加工、销售各环节有机衔接，健全完善粮食市场调控体系，提高收储调控的科学性和精准性，推动供求平衡向更高水平提升。健全农产品全产业链监测预警体系，推动建立统一的农产品供需信息发布制度，分类分品种加强调控和应急保障。深化粮食购销领域监管体制机制改革，开展专项整治，依法从严惩治系统性腐败。加强智能粮库建设，促进人防技防相结合，强化粮食库存动态监管。严格控制以玉米为原料的燃料乙醇加工。做好化肥等农资生产储备调运，促进保供稳价。深入推进产运储加消全链条节粮减损，强化粮食安全教育，反对食物浪费。