

广州启动营商环境5.0改革——

激发活力提升城市竞争力

本报记者 鹿彩霞

2021年

广州市市场主体 突破300万户
高新技术企业 突破1.2万家
在穗投资世界500强企业增至 330家

民营经济增加值、
社会消费品零售总额、
商品进出口总额
均超万亿元



广州市黄埔区政务服务科学城智慧分中心。

李剑锋摄

地方观察

日前,陕西省政府办公厅印发《陕西省耕地保护激励暂行办法》。每年将确定3个市、15个县(市、区)、100个乡镇人民政府作为省级激励对象,对这些市、县、区给予通报表扬,对乡(镇)则一次性给予100万元资金。

“洪范八政,食为政首”。耕地是粮食生产的命根子,有的地方存在的耕地“非农化”“非粮化”现象令人担忧。保障粮食安全,必须树立红线意识,进一步落实最严格的耕地保护制度。作为一个财力有限的西部省份,陕西准备每年拿出亿元真金白银来做这件事,值得充分肯定。

建立健全适应经济社会发展水平的耕地保护激励机制,直接将“甜头”传导到基层,这样的激励点到了关键。耕地保护利国利民的理念早已树立,相关违法问题屡禁不止,根子在于种地特别是种粮的比较效益偏低,而基层监管又失之于宽松软。在利益的驱使下,有的乱占耕地建房,有的挤占耕地搞开发,有些地方抛荒现象普遍,还有些地方占好地补差地,少数人的短期得利损害了多数人的长期利益。破解这些问题不能光喊口号,也不能单纯靠卫星监控等技术手段,必须想方设法让监管重心下移。只有充分调动基层政府的主动性和积极性,促使基层干部明确利害得失,才能把保护耕地的政策和要求细化到日常工作中,打造更多耕地保护的“优等生”。

杨开新

为强化激励资金绩效管理,陕西省还规定资金主要用于农田基础设施后期管护与修缮、耕地开发和耕地质量提升、永久基本农田建设与保护,严格禁止用于单位和个人发放工资、津补贴或奖金等支出,乡(镇)应将不低于资金的50%用于本行政区域内耕地保护工作成效突出的村级集体经济组织。这都是为了传递鲜明的导向,让少量的资金真正发挥出激励作用,有效压实耕地保护责任,促进耕地保护与经济社会、生态文明相统一。

要看到,激励是手段不是目的,此类政策并非灵丹妙药。在坚持正向激励的同时,保护耕地必须多管齐下,动真碰硬,特别是用好负面清单这个抓手,动态排查问题大力进行整治。通过一件件案例,让耕地保护制度“长牙”“带电”,为乡村振兴战略实施提供坚实保障。

各地新亮点

首批76项原创性、差异化特色改革举措,作为推动创新试点处于引领位置,走在全国前列的“任务书”,为创新试点工作探索出更多有益经验。

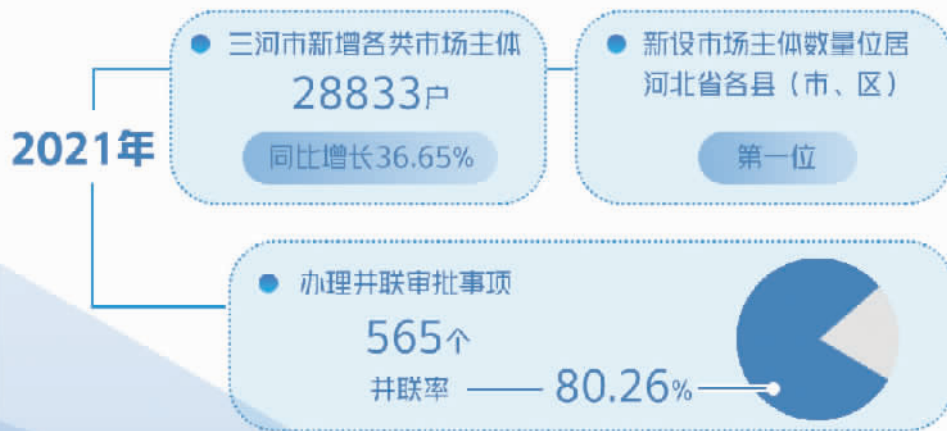
2月8日,广州开发区携手广东电网广州供电局正式推出用电营商环境改革2.0措施,包括“一个加快、两个创新、三个提升、四个优化”十项措施,努力让更多市场主体真切感受到用电营商环境的改善;南沙区推出了跨境电商出口退货“合包”监管

新模式、异地委托监管加配套功能模式;番禺率先在全省推出不动产继承一件事套餐式服务,“四品一械”许可事项通过“告知承诺制”办理,时限压缩分别达55%、90%……当前,广州各区大力推动建设一流营商环境,合力推动广州营商环境改革再上新台阶。

释放协同发展政策红利

——河北三河市区位优势转为“三聚”成果

本报记者 陈发明



新年伊始,位于河北三河市燕郊高新区的河北燕达陆道培医院项目施工现场,钻孔灌注桩机林立,挖掘机、土方运输车来回穿梭,工人们正加紧施工。该项目是三河承接北京非首都功能疏解的重要成果项目,2021年12月3日开工,建成后将成为全球最大造血干细胞移植中心。

“多亏了‘模拟审批’,项目才能够进展这么快。”河北燕达陆道培医院项目筹建办公室开发主管李贝贝介绍,项目在去年10月25日取得了土地出让合同,11月26日便同时取得了不动产权证和施工许可证,实现了“拿地即开工”。而在此之前,这一过程至少需要半年时间。

紧邻北京城市副中心是三河市得天独厚的区位优势。聚焦北京“摆不下、离不开、走不远”的功能和产业,三河市最大限度地释放协同发展的政策红利,吸引越来越多的企业、项目选择落户三河市。数据显示,2021年,三河市新增各类市场主体28833户,同比增长36.65%,新设市场主体数量位居河北省各县(市、区)第一位。

聚人气、聚产业、聚投资的“三聚”成果,离不开良好的营商环境。为全力破解项目落地难,三河市在创新服务模式、优化审批流程、提升服务效能上下功夫,实施“拟建提前介入一事项一次告知一预审并联提速一批后跟踪回效”的全闭环模拟审批服务新模式,重点项目建设手续办理平均缩短了8个至10个月。

三河行政审批局党组成员王海斌介绍,“模拟审批”把整个审批流程的时间前置,在预供地阶段充分运用土地报批、土地供应的时间段,服务团队和各相关部门提前介入,一旦供地即可在第一时间内转为正式审批,有效破解了过去重点项目审批周期长的难题。

河北衡远科技有限公司于2019年由北京整体迁入兴远高科产业园,是一家专业从事自动化仪器仪表销售、提供量身定制的系统解决方案和系统集成软硬件开发的科技型企业。该公司自主研发的精密压力校验仪、数字压力计等设备,精度达到万分之一,在该细分行业市场销售中占比达80%。

“公司从北京搬迁至此,大部分员工实现了家门口上班,员工没有一个流失。”除了通勤的便利,河北衡远科技有限公司运营负责人李慧敏讲述着公司在燕郊享受到的各项“科创园经济”的红利:园区有专业服务团队帮助解决生产经营需求;在人才引进方面“牵线”,及时对接各方资源;帮助企业申报知识产权,目前该公司已成功申请12项软件注册权,5项知识产权。

为更好吸纳北京中小型企业科技创新企业,三河市在“筑巢引凤”上做文章,创造性地发展科创园经济,让科技型创新创业项目基本实现轻资产“拎包入住”,专业化、全方位、全周期服务让企业将资金最大限度地投入研发和生产。目前,该市共培育有各类科创园27个,已入驻企业865家,京企占比达63%。

据了解,2021年,三河市办理并联审批事项565个,并联率80.26%。其中,社会投资备案类项目从立项备案到施工许可,纯部门审批时间最短4天



三河同飞制冷股份有限公司内,工人正在液冷温控车间倍速生产线上进行液冷温控设备产品的组装。

高树摄

内完成。在燕郊高新区、三河经开区,三河市实行了地质灾害和压覆矿藏、节能等7项区域评估,项目入区可直接使用区域评估成果,而无需单独编制,大大加快了后续手续办理进度,同时为企业节省了成本。

为企业抢时间,就是为地方发展聚能量。随着营商环境的优化和精准服务的深化,三河形成了对本土和外来企业的虹吸效应,催生了一些既有企业不断增资扩建,打造了具有三河特色的“二期”“三期”现象。

“智能流体控制设备项目”是三河同飞制冷股份有限公司“三期”项目,该项目于2021年10月开工建设,将打造国内先进的新能源发电、电气传动、

输变电、新能源汽车等行业的温控装备研发生产基地。

“仅靠直接使用‘区域评估成果’一项,这个项目就提前一个月拿到了土地许可证,还节省了5万元左右第三方费用,从立项规划审批到开工,仅用6个月就得以投建。”同飞股份常务副总经理高宇表示,企业之所以在当地打造“二期”“三期”项目,离不开企业扶持政策良好的营商环境。

据了解,近年来,三河市开工建设的“二期”“三期”“四期”项目已达30个,其中已经竣工项目达到18个,总投资74.68亿元;在建项目达到12个,总投资104.05亿元。其中,2021年就有13个“二期”“三期”项目竣工投产。

日前,作为首批国家营商环境创新试点城市之一的广州市,正式启动营商环境5.0改革,并制定出台了《广州市建设国家营商环境创新试点城市实施方案》(以下简称《实施方案》)。广州将以“激发活力”为主线,实施40项重点改革任务、223项落实举措、76项特色举措,进一步优化营商环境,提升城市核心竞争力。

自2018年以来,广州已迭代实施营商环境从1.0到4.0的改革。1.0改革聚焦行政审批领域“简政放权”,2.0改革瞄准重点领域推进“指标攻坚”,3.0改革着力实施行政审批跨部门“流程再造”,4.0改革以“绣花功夫”全方位提升政府管理服务水平,稳步实施了428项改革举措,连续2年在国家营商环境评价中排名前列,全部18个指标获评全国标杆,连续2年在广东省营商环境评价中排名第一。

持续的改革换来了一系列可观变化:在开办企业方面,从“4个工作日以内”升级为“6个环节0.5天办结”;在获得电力方面,从“低压电报装办理不超过10个工作日,高压电不超过20个工作日”,到实现“居民用户、低压非居民用户无外线工程3天通电,有外线工程7天通电;高压用户3个环节,供电企业办电报装业务12个工作日内办结”。

不断向好的营商环境有力激发着市场主体和城市经济活力。数据显示,2021年,广州市市场主体突破300万户,高新技术企业突破1.2万家,在穗投资世界500强企业增至330家。广州民营经济增加值、社会消费品零售总额、商品进出口总额均超万亿元。但日渐激烈的区域竞争也对广州营商环境提出了新的要求。

基于此,广州营商环境5.0改革应运而生。广州提出,“规定动作”要力争走在

全国前列。比如,在持续提升投资和建设便利度方面,提出社会投资项目“用地清单制”改革、分阶段整合测绘测量事项,优化项目联合验收方式等细化举措。又如,在此前商事改革中,广州实现0.5天“开办企业”。如何更进一步?广州提出,要优化“5G智慧导办”,为企业名称登记、信息变更、预约银行开户等事项提供数字化、可视化全程导办服务。全面推行标准化智能审批,应用企业名称、企业住所、经营范围“三个自主申报”,以及“人工智能+机器人”智能无人审批,实现“网购式”智慧开办企业。

在“自选动作”方面,要争取形成“广州经验”。如,充分发挥广州作为全国唯一的知识产权综合改革“试验田”优势,提出建设广州知识产权交易中心、推动建立海外知识产权维权协作机构等一系列创新举措,力争充分发挥创新试点的引领作用。

在广州市社科院城市文化研究所副所长柳立子看来,与以往的改革方案相比,这次指标痕迹反而不那么明显。既有单点突破,如在广州开发区打造更多差异化的特色改革举措,也有宏观的整体改革,有很多一揽子突破现行规定或弥补现行行政空白点的创新改革。“这其实是进一步回归到优化营商环境的本质。”柳立子说。

广州开发区作为广东首个营商环境改革创新试验区,近年来在创新制度设计,优化政务服务、畅通行政审批等若干重点领域关键环节精准发力,取得突破,工程建设审批、知识产权综改、限时政策兑现等多项改革创新举措在全省、全国复制推广。

在此次《实施方案》中,《依托广州开发区进一步加大改革力度探索更多有益经验的工作举措清单》专章令人关注,其提出了



2月18日,山东临沂市郯城县李庄镇一家纺纱企业的工人在生产线上作业。近年来,郯城县大力推动产业智能化、绿色化、高端化,不断培育壮大新兴产业,推动传统产业转型升级,持续释放发展潜能。目前,该县科技创新型企业已有76家。

房德华摄(中经视觉)