聚

专项债靠前发力要快而准

财金视野

财政部最新统计显示,今年1月份各地组织发行新增地方政府债券5837亿元,其中专项债券4844亿元。发行规模相比往年同期大幅增加,反映出作为积极财政政策的重要工具,专项债正在靠前发力。与此同时,提升效能、防范风险仍应持续强化。

当前,我国经济面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,稳增长是重中之重。发挥专项债资金带动作用,扩大有效投资,推动尽快形成实物工作量,成为经济稳增长的重要抓手。财政部在去年底提前下达了今年的部分债务限额,各地政府工作报告对管好用好专项债、适度超前开展基础设施投资进行了部署。目前各地专项债发行使用快速展开,拉动有效投资的作用正在发挥,对基建投资推动效应尤为明显。

中央经济工作会议提出,积极的财政政策要提升效能,更加注重精准、可持续。专项债的发行使用,必须充分体现这一要求,在及早、加速发行的同时,要平衡好稳增长和防风险的关系,管好用好专项债券资金,确保取得预期

当前,发挥专项债资金带动作用,推动尽快形成实物工作量,是经济稳增长的重要抓手。投资项目应更加精准,须坚持"资金跟着项目走",做深做实项目储备,提高项目质量。使用专项债须注重效能,强化管理、提升效益,并注意防范化解债务风险。

效果。

首先,项目应更加精准。用好地方政府专项债券,必须坚持"资金跟着项目走",做深做实项目储备,提高项目质量。去年底以来,有关部委着力部署指导地方做好项目储备,各地也积极开展申报,力争实物工作量落实提质增效。

快速推进之下,项目储备和申报要注意不能"一哄而上""萝卜快了不洗泥"。根据部署,今年专项债券支持的重点主要体现在聚焦短板领域、重点方向和重点项目,特别是要求地方储备项目应当属于经济社会效益明显、群众期盼、早晚要干的实体政府投资项目。各地确定项目要符合国家政策方向,保障重点项目建设,否则欲速则不达,可能埋下隐患。

其次,使用须注重效能。专项债券的偿债

来源主要是项目自身产生的收益,项目融资和收益实现平衡至关重要,否则会出现无法偿还的情况,引发债务风险。为此,专项债的发行使用应该注重提质增效,要用于有收益的公益性项目建设,强化管理、提升效益。

提高效能还要重视市场的力量,充分发挥信用评级、信息披露、市场化定价等市场机制 激励约束作用,充分发挥市场机制的资源配置 作用。资金使用既要加快进度也要提高效益, 才能更好发挥对有效投资的拉动作用。

再次,管理要防范风险。防范政府债务风险须臾不可松懈,这实际上也是关系地方政府债务特别是专项债可持续性的问题。从近年审计情况看,专项债资金闲置、效益低下、投向不合规等问题时有发生。今年专项债券保持

一定规模并加速发行使用,风险防范这根弦必 须继续绷紧。

近年来,我国宏观杠杆率稳中有降,债务相关指标的水平总体不高,政府债务风险在可控范围内,但局部地区的风险和偿债压力不容忽视。随着地方政府债券发行规模扩大,地方政府债务余额持续增长,还本付息压力相应增大。最新统计显示,2021年地方政府债券支付利息近万亿元,这在地方财政支出中占不小的比例。对经济欠发达地区来说,偿债压力尤为突出,应注意防止风险持续累积。

发好用好专项债、防范化解债务风险,还关 系到县区财政平稳运行。在经济下行压力、疫情



马洪超

春节以来,一些地方重 大项目陆续开工,旨在及早 抓投资、上项目、稳增长。在

2021年,我国外贸实现 快速增长并创历史新高。不

过,随着一些国家逐渐走出

疫情影响,经济逐步恢复,外

留订单有可能回流,今年稳

外贸面临不小挑战。近些

年,消费已成为拉动我国经

济增长的第一动力。但是, 消费是个慢变量, 与居民收

入、社保水平、发展预期等密

切相关 短时间内难以大幅

提振。相比之下,投资对干

稳增长的关键性作用值得

我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力的形势下,各地重视发挥投资促进经济增长的关键

性作用,值得肯定。

需要指出的是,抓投资 必须精准有效,绝不能盲目 上项目、搞低水平重复建设,

要厘清"项目往哪投""钱从哪里来"等关键问题。 基础设施是有效投资的一个方向。中央经济工作 会议提出 话度超前开展基础设施投资 近年来 我国

会议提出,适度超前开展基础设施投资。近年来,我国基础设施面貌得到极大改观,但仍有一些短板亟待补齐,交通、能源、水利、环保、物流等传统基础设施都有待进一步完善。新型基础设施尤其是发力重点。5G、数据中心、

工业互联网等"新基建"代表着下一步经济发展趋势, 可满足经济结构升级、城镇化及消费升级等带来的相 关需求,值得加大投入适度超前布局。从实践看,2022 年各地政府工作报告普遍提及"新基建",并明确发力 重点和方向,给予有关政策支持。 此外 传统产业升级改造 保障性住序建设 城市

此外,传统产业升级改造、保障性住房建设、城市 更新与管网改造、教育文化卫生体育等民生领域事项, 都有待加大投入力度,以满足人民日益增长的美好生 活需要。

在上述领域投资过程中,尤其要抓好重大工程项目。这是因为,重大项目是投资的基本盘,抓住了这个基本盘,就有利于完成稳投资稳增长的目标任务。当前,各地各部门须落实好中央要求,加快推进"十四五"规划纲要确定的102项重大工程项目和专项规划重点项目的落地实施,加大对关键领域和薄弱环节的有效投资。各类投资主体应紧扣国家发展战略,立足于推动高质量发展的要求,选准投资领域和项目。

发力有效投资离不开资金支持,这既需要政府投资的精准发力,也离不开社会资本的积极参与。一方面,应发挥预算内投资的引导与撬动作用,并注意提高项目建设质量和资金使用效率。眼下,各地尤其需要抓住提前下达新增专项债务限额1.46万亿元的时机,发挥好专项债的稳增长作用。另一方面,应充分调动社会资本投资力量,不断完善社会资本参与机制、推进项目审批制度改革、完善投融资合作对投机制、优化营商环境等,多措并举提振社会资本投

任何投资都会考虑回报,社会资本投资更是如此。有关方面应积极完善相关制度设计,依法依规保障社会资本投资合理收益,稳定和增强社会资本投资预期,形成投资的良性循环。预算内投资也需要统筹兼顾经济效益和社会效益,处理好稳投资和防风险的关系,更好保障与改善民生。

期待电子病历全国统一

唐传艳

日前,国家卫健委在答复十三届全国人大四次会议《关于推进电子病历数据共享的建议》时表示,正在研究建立全国统一的电子健康档案、电子病历、药品器械、公共卫生、医疗服务、医保等信息标准体系,并逐步实现互联互通、信息共享和业务协同。该消息迅速引发社会关注。

2018年8月,国家卫健委发布《关于进一步推进以电子病历为核心的医疗机构信息化建设工作的通知》,要求到2019年三级医院实现院内不同部分间数据交换,2020年实现院内各诊诊环节信息互联互通。受新冠肺炎疫情影响,这项工作推进比较缓慢。不久前还在力推院内信息互通,如今已在研究建立全国统一的电子病历,可谓蹄急步程 肚不我往

敢于迈出这关键性的一步,是因为电子病历如果实现全国统一,将给医患双方都带来巨大的便利。一直以来,患者跨医院看病往往需要带着前一家医院给的病历本、化验单、CT胶片等。全国统一电子病历建立后,患者到全国任何城市的医院,都能查阅到电子病历。过去,医生实施远程会诊、异地诊疗等,

查找病历、了解病史等,比较麻烦,诊疗质量也受影响。将来,只需查阅电子病历,就可掌握诊治方面的很多信息,进而为医生的诊断提供参考。而且,通过对电子病历信息系统的后台进行监控,可以分析判断诊疗行为是否符合相关法律法规、核心制度、技术规范、用药指南等,有助于整体上提高诊疗水平。

全国统一的电子病历还会成为医疗改革的催化剂。多年来,医院之间广泛存在的信息孤岛、信息烟囱等现象,阻碍了技术交流和检查检验结果,认。在电子病历没有统一的情况下,异地就医即使能够直接结算,信息核智,作也很繁琐。建立医保基金监管智能系统,需要将纸质病历变成电子病历,并使用统一的格式与语言。总之,打通环节的工作顺利推进。

当然,电子病历统一的层级和普及程度越高,安全防范等配套措施就要越牢靠。只有安装好了医疗信息安全的"刹车",才有猛踩统一电子病历"油门"的底气,进而大幅提升医疗服务的质量、保障水平、便捷程度等,让民众尽享医疗信息化成果。

元旦、春节以来,个别 不仅如此,此类行为 中小银行以节日为宣传 **科人**好好行负债成本, 点,借助"520""1314"等数 字推出相应金额的存款送 前实体经济融 礼或抽奖活动,吸引储户 资难、融资贵问题仍较突 存款。除常规的揽储活动 出的情况下,实体经济融 外,一些银行还借助节日 资成本抬高,显然不利于 顺势推广手机银行、扫码 经济健康发展。同时,此 支付等业务,以此拓展线 种行为也极易导致存款的 非正常"搬家"、加大存款 上渠道的客户群。 波动,给中小银行的经营 众所周知,存款是银行 李凤文带来风险隐患。 经营的基础,没有存款或存

款不足就无法为客户提供 对于此类涉嫌违规揽 相应的信贷资源。因此,银 储的行为,应及时纠正。各 银行机构在揽储等业务经 行都十分重视储户,通过多 应加强自律,增强合规 种方式来吸引储户到本行 存款。目前来看,一些中小 写意识,培育合规文化, 银行受网点少、科技手段相 加强员工教育,禁止采取 对落后等限制,以及产品创 赠送实物等不正当手段进 新不够、客户黏性不高等因 行"花式揽储",不搞"噱头" 营销,杜绝在揽储上打政策 素影响,导致存款来源不足 问题较为突出,不仅制约了 "擦边球"。同时,应进一步 完善员工绩效考核办法,不 银行自身发展,也在一定程 度上影响了对实体经济的 得设立存款单项奖励,强化 存款日均贡献考核,从根源 支持能力。因此,有关银行 加大揽储力度,获取更多可 上约束存款"冲时点"行为, 用资金,增强自身资金实 通过改善服务手段、提高服 务质量来吸引客户 力,在情理之中。

不过,有的银行通过赠礼品等进行 与此同时,监管部门也要鼓励银行 "花式揽储",涉嫌违规。2018年6月, 机构通过产品和服务创新等进行合理 银保监会和人民银行在联合印发的《关 竞争,引导中小银行最大限度地降低负 于完善商业银行存款偏离度管理有关 债成本,更好地支持实体经济发展。进 事项的通知》明确规定,商业银行应进 一步强化监管,对银行机构揽储中出现 一步规范吸收存款行为,不得采取通过 的违规行为,要采取有力措施及时制止 返还现金或有价证券、赠送实物等不正 和纠正。对于严重违反监管法规进行 当手段吸收存款。毫无疑问,"存款送 恶意竞争甚至屡查屡犯的银行机构,依 礼"违反了上述监管规定,破坏了正常 法予以处罚和问责,以维护存款市场竞 的存款市场竞争秩序。 争秩序。



曹 一作(新华社发)

直播带岗促就业

近日,一场"直播带岗"招聘会在7个省份拉开帷幕,用工需求旺盛的福建福州设立主会场,云南、宁夏等6个中西部重点劳务输出省份设立分会场。在此次招聘会上,企业代表变身"主播",直播推介企业情况、岗位需求,有求职意向的务工人员可一对一在线咨询。据统计,直播当天达成初步就业意向4531人。"直播带岗"打破时空限制,既方便求职者足不出户就了解丰富的职业岗位信息,又能够精准对接用人单位的用工需求,是稳就业服务民生的又一积极探索。期待这种新型的招聘方式让更多的求职者找到心仪的岗位。

(时 锋)

完善制度体系端稳能源饭碗

田 磊

日前,国家发展改革委、国家能源局发布《关于完善能源绿色低碳转型体制机制和政策措施的意见》 (以下简称《意见》),要求在保障能源安全的前提下有序推进能源绿色低碳转型,提出了应对安全风险的系列政策机制。

在应对气候变化要求下,全球能源发展正进入新阶段。一方面,供需格局深刻调整变革,地缘不稳定因素增多,能源供给可能受到多方面因素影响和冲击,传统能源安全风险在加剧。另一方面,可再生能源比例加速提高,波动性、间歇性、随机性特征导致能源电力系统安全稳定运行难度加大。2021年,全球天然气、煤炭、石油等价格加快上涨,我国部分区域局部时段出现煤炭、电力供需偏紧问题,凸显了新旧能源体系转换期能源安全面临的多重挑战。

能源关系国计民生和国家安全,需要以制度体系保障"能源的饭碗端在自己手里",防范能源领域"黑天鹅""灰犀牛"事件。"双碳"目标之下,我国能源转型发展进入关键期,社会对传统化石能源投资信心不足,欧洲能源危机揭示发挥化石能源兜底保障作用难以完全依赖市场自发调节,还需更好发挥政府作用,需要更多制度机制配套。从这个意义上看,有关部门发布《意见》,有利于在保障国家能源安全中正确发挥"两只手"作用,用更有效机制为能源转型升级保驾护航。

以增强能源持续稳定供应能力为目标,完善可再生能源与化石能源协调发展制度。大力发展风电、光伏发电等已成各界共识,可再生能源投资大幅攀升、装机规模快速增加,这是加快能源绿色低碳转型发展的应有之义。但也要看到,储能技术和能力等发展进步仍需时日,发挥好化石能源兜底保障作用是能源安全的需要,也是促进绿色低碳转型的必然要求。所以,《意见》明确了促进可再生能源与化石能源协调发展的政策方向,设立非化石能源发展目标制度,进一步完善推动化石能源清洁高效开发政策机制,是一种务实可行的思路。

以增强合理需求调控能力为目标,健全能源消费节约高效与低碳替代统筹发展制度。彻底改变粗放型能源消费方式、提升绿色低碳能源消费水平,需以制度建设为抓手,强化能耗强度降低约束性指标管理,探索开展能耗产出效益评价,实施绿色能源消费认证机制,这有助于逐步建立起适合我国发展阶段的能源消费和碳排放控制机制。能源需求合理调控是保证能源安全的必要举措,需以改革创新进一步突出市场机制调节作用,加快建设电力需求响应市场等。

以增强政策机制保障能力为目标,深化能源战略 统筹和安全责任落实制度。我国正逐步建立碳达峰、 碳中和"1+N"政策体系,完善国家能源战略和规划实施的协同推进机制尤为重要。《意见》明确在规划编制及实施中加强各能源品种之间、产业链上下游之间、区域之间的协同互济。针对类似于去年煤电供需偏紧问题,《意见》提出建立电力企业与燃料供应企业、管输企业的信息共享与应急联动机制,确保极端情况下能源供应。同时,把能源供应保障纳入考核机制,有助于压实有关企业保供责任。

以增强国际能源领域影响能力为目标,完善促进 开放合作和融合发展制度。我国已深度融入全球能源市场,开展国际竞争的同时也需加强国际合作,以融合发展思路构筑多元化境外资源供应格局,探索建立产业链上下游企业协同发展合作机制,积极参与全球能源治理,构建广泛利益共同体,实现开放格局下的能源安全。

以增强风险预警与应对能力为目标,健全能源预测预警和储备应急体系。应坚持底线思维、强化危机意识,以牢牢把握能源安全主动权为目标,健全能源预测预警机制,完善极端情况下能源供应应急预案和应急状态下的协同调控机制,健全能源供应保障和储备应急体系,守住能源安全底线。

(作者单位:中国宏观经济研究 院能源所) 洞见

本版编辑 原 洋 银 晟 来稿邮箱 mzjjgc@163.com