

# 农牧业大市用活金融资源

## ——内蒙古巴彦淖尔市金融支持乡村振兴情况调查

本报记者 余健 陈力

一项项金融支持乡村振兴的创新举措在内蒙古自治区巴彦淖尔市的田间地头、大棚圈舍里落地开花。为什么在经济并不发达的巴彦淖尔能催生这么多金融新事物？这些创新举措给农牧区以及广大农牧民带来了什么变化？在全面实施乡村振兴战略的道路上，金融还能带来什么支持？带着这些问题，经济日报记者走进巴彦淖尔。

率先成立全国首家“乡村振兴示范支行”，发放全国首笔鸡舍抵押贷款、牛舍抵押贷款、农村大棚抵押贷款，全面上线运行浙江网商银行农村数字普惠金融项目……内蒙古自治区巴彦淖尔市作为河套灌区重要的农牧业大市，经济并不发达，但为何能引来如此多金融资源？

在巴彦淖尔市委常委、副市长邱永红看来，巴彦淖尔推进乡村振兴的主要抓手是发展现代农牧业，这是一项艰巨复杂的系统工程。“现代农牧业发展离不开金融支持。巴彦淖尔市将金融作为激发市场主体的原动力、提升产业链水平的突破口，在金融支持乡村振兴方面展开积极探索。”邱永红说。

### 用活支农贷款

在位于临河区新华镇红旗村的巴彦淖尔市维创牧场养殖有限公司奶牛养殖场里，负责人王维正在为自家3000多头奶牛的“伙食”忙前忙后。“这段时间公司资金需求量大，资金流转困难，好在中国银行贷给我们1200万元，解了燃眉之急。”王维告诉记者，公司近年来的良好发展离不开银行的支持，推陈出新的贷款产品为资金融通提供了更多选择。

2021年4月，中国银行巴彦淖尔市分行在杭锦旗后旗成功办理农业设施所有权证（牛棚圈舍）抵押贷款1000万元，这是中国银行在全国发放的第一笔农业设施所有权证抵押贷款。“过去，农业设施建设成本较高，但无法在银行办理有效的抵押登记手续。此次根据巴彦淖尔当地情况将牛舍列入了抵押物范围，发放农业设施所有权证抵押贷款，对我们来说是一种新的尝试。”中国银行巴彦淖尔市分行党委委员、副行长王少波说。

“2020年我们合作社的西红柿产量达9000吨，2021年继续扩大种植规模。此外，我们还种了西芹，预计年产量能达4000吨。”在杭锦旗后旗团结镇立新村，杭锦旗月阳农牧专业合作社理事长耿军告诉记者，合作社扩大规模的底气一方面来自对市场的良好预期，另一方面则来自银行的支持。

“农忙时节资金需求量大，农药、肥料、人工等都需要用钱，所以农民更青睐手续简便、利率较低且不耽误农时的贷款产品。”耿军说。

中国农业银行巴彦淖尔分行资深专员梁纯杰介绍，对于巴彦淖尔这样的农牧业大市，中国农业银行不断加大支持力度，拓宽贷款担保模式，采取资产抵押、担保公司担保、收益权担保等信贷方式，为现代农牧业发展提供资金保障。为了更好地支持乡村振兴，2021年3月8日，中国农业银行巴彦淖尔分行在杭锦旗后旗挂牌成立了全国首家“乡村振兴示范支行”。

临河区狼山镇永乐村村民苏美方一大早就来到河套农商银行庆丰支行，咨询土地承包经营权抵押贷款事宜。临河区农村产权服务中心就设置在这里。苏美方听说可以办理土地承包经营权证，还能用来抵押贷款，特别感兴趣。“这种办法真不错，可以缓解农民流

动资金不足的问题，过几天我就过来办理。”

巴彦淖尔河套农村商业银行股份有限公司党委委员贾咏介绍，河套农村商业银行以合作协议方式与农村产权交易提供流转交易场所、软件技术、设施设备等服务。截至2021年12月31日，该行借助临河区农村产权服务中心平台，累计收到意向办理客户的土地承包经营权证26941本，占辖区总确权户数的45.15%；累计授信户数9475户，授信金额85340万元；累计放款笔数9335笔，放款金额63829万元。

“我们还成立了乡村振兴金融部，推出了土地经营权抵押贷款产品‘润土贷’。未来我们会在控制好风险的前提下，探索更多支持乡村振兴的创新产品，助力地方经济高质量发展。”贾咏说。

巴彦淖尔市人民政府金融工作办公室主任王福全说，近年来，巴彦淖尔市金融办积极引导金融机构结合地方特色开展金融创新，大力开展活体、圈舍、大棚、农机具等农村资产抵押贷款，盘活全市农村牧区资产。此外，充分利用“互联网+大数据”金融科技优势，推动浙江网商银行农村数字普惠金融项目率先在巴彦淖尔市七个旗县区全面上线运行，成为内蒙古第一个上线运行的盟市。截至2021年12月31日，浙江网商银行对巴彦淖尔市7个旗县区历史累计贷款金额近47.76亿元，历史累计支用人数5.14万人。

2021年，中国人民银行巴彦淖尔市中心支行累计发放支农再贷款9亿元，金融机构贷款加权平均利率较同期下降1.28个百分点。与此同时，巴彦淖尔市金融机构积极创新金融产品，推出了“微利富农贷”“牧业振兴贷”等涉农金融产品54个。法人金融机构向农牧民及农业经营主体发放信用贷款27.2亿元，新型农牧业经营主体贷款余额21.88亿元。

### 撬动资本力量

在金融支持乡村振兴的路上，巴彦淖尔没有只盯在银行机构上，而是大力推进资本市场改革，推动企业改制上市。葵花籽期货上市等。

在邱永红看来，解决农村富余劳动力的就业问题是推进乡村振兴的重要课题之一。怎么解决？推动优质企业改制上市、扩大发展规模，从而带动当地就业，不失为一个有效途径。以2021年5月份挂牌上市的大中矿业公司为例，公司上市后不仅有效解决了当地农牧民的就业问题，还能反哺乡村振兴，共同推动矿区村民的易地搬迁工作等。

“工矿企业对乡村振兴的推动尚且如

此，现代农牧业龙头企业对乡村振兴的助力会更大，它们一旦上市，不仅可以解决很多农牧业企业面临的融资难、融资贵问题，对于农牧区和广大农牧民还将意味着更多的就业机会和市场空间。”邱永红介绍，巴彦淖尔市已初步搭建企业上市挂牌梯队，形成了“培育一批、改制一批、申报一批、上市一批”格局，目前已经有多家企业启动上市进程。

此外，巴彦淖尔市多次对接洽谈葵花籽作为新期货品种在郑州商品交易所挂牌上市事宜。郑州商品交易所已于2020年9月将葵花籽期货列入2年重点上市品种期货上市新品种规划。据介绍，葵花籽期货上市将为葵花籽企业套期保值和投资者参与期货交易提供条件，提升金融服务实体经济质效。与此同时，期货的价格发现功能也将指导葵花开展生产，帮助他们增收增收。“作为地市级中唯一一四季均衡出栏的肉羊养殖加工基地，我们也在推动肉羊期货上市。”邱永红说。

葵花籽期货、肉羊期货还在路上，大连商品交易所乌拉特中旗玉米收入“保险+期货”项目已落地巴彦淖尔。大连商品交易所乌拉特中旗玉米收入“保险+期货”项目试点区域为乌拉特中旗旗加河镇、石哈河镇，承保玉米面积达到乌拉特中旗种植面积的50%以上。项目在兼顾现有政策性大灾保险补贴的情况下，以减轻被保险人保费承受能力为原则，财政补贴、大连商品交易所补贴、其他补贴共计82.06%，农户自交17.94%。

邱永红告诉记者，“保险+期货”是利用金融衍生品市场帮助农户、贸易商、加工企业等规避价格波动风险的一种新模式。乌拉特中旗玉米收入“保险+期货”项目的开展为玉米种植农户提供了一种操作性较强的避险工具，能完善企业经营者与期货市场之间的连接机制，有效转移价格风险，是金融支农的有益探索。

### 探索更多可能

在巴彦淖尔，尽管金融支持乡村振兴已取得了一些成果，但存在的困难和问题也不少，比如金融市场相对落后、人才欠缺，信用体系建设不够完善，不少企业对现代金融认知不

足、能力相对缺乏等。“这些问题会直接影响金融机构支持乡村振兴的可持续性。”邱永红说。

银行机构普遍关注“贷款大户”和“过度授信”等问题。有银行机构的负责人告诉记者，有些客户向多家银行贷款或多次授信，其额度已超过了自身实际需求。“银行贷款不是扶贫款项，而是有资金成本的，一定要根据自己实际发展需求，量力而贷，及时还款，共同营造一个公平公正健康的金融生态。”贾咏说。

王少波认为，目前银行机构之间还没有形成合力，造成了一定的金融资源浪费。建议金融监管部门能够做好统筹协调和引导工作，进一步规范金融秩序。

此外，农村小微企业融资难现象仍较为突出。尤其是处于成长期的小微企业因财务制度不完善等原因，较难获得银行的授信和信贷支持；商业银行现有的业务模式和产品体系与乡村振兴需求还存在一定差距。在信贷领域，基层商业银行信贷产品同质化较高，针对不同农村地区的差异化、个性化产品创新不足。

中国人民银行巴彦淖尔市中心支行党委书记、行长何平建议，着眼乡村振兴的金融服务需求，各银行机构应尽快打破传统“僵化”的授信管理和信贷审批格局，探索适合农村经济、小微企业特点的授信评价机制；改进贷款定价管理方式，合理确定涉农贷款利率水平，让金融活水精准滴灌到农村实体经济。要建立政府农业风险补偿基金，实行地方政府、商业银行、融资担保机构共同参与、合理分担的可持续合作模式，对金融支持乡村振兴的信贷投入给予一定比例补贴，对形成的涉农不良贷款按一定比率进行风险补偿。深化农业保险制度建设，发挥政策性保险功能，加大对农业政策性保费补贴范围，让更多的新型农业经营主体分享政策性保险红利。

此外，要推进农村信用体系建设。推动农村征信数据库建设，建立征信体系平台，推进信用信息共享，对借款人形成有效激励约束。加强农村地区征信管理、信贷政策、财务制度等知识宣传，引导农村各类经营主体提高信用意识，珍爱信用记录、守法诚信经营，全面营造良好的农村金融生态环境。

### 巴彦淖尔市

- ▶ 粮食年产量稳定在55亿斤以上
- ▶ 牲畜饲养量超2000万头（只）
- ▶ 国家重要的商品粮油生产基地
- ▶ 地级市中唯一四季均衡出栏的肉羊养殖加工基地

### 2021年末



巴彦淖尔近年来加大金融对农业的支持力度。图为临河区新华镇万亩小麦种植基地。齐鹤原摄

### 调查手记

作为服务实体经济的重要手段，金融对于推进乡村振兴的支撑作用不可小觑。在脱贫攻坚阶段，金融支持重点关注建档立卡贫困人口。如今在推进乡村振兴过程中，各方面均需金融支持，金融服务的范围更广、领域更广，可作为空间也更大。巴彦淖尔的经验或可归结为——从“头”开始，“沉”得下来。

金融支持乡村振兴需从“头”开始。推进乡村振兴过程中，包括政府、金融机构、企业以及广大农牧民等在内的参与者，观念跟得上发展形势。

政府作为“领航员”，要想办法激活金融体系内生动力，撬动资本力量，同时把握好金融活水流向，引导金融活水到最需要的地方。要不断培育和提升广大农牧民的金融意识，树立正确的融资理念，引导他们用好各种金融工具。

金融机构作为“蓄水池”，要因地制宜创新服务内容，丰富金融产品，在加大“进水量”的同时，让“出水口”数量更多一些、位置更低一些，让市场主体有更多选择。

企业作为乡村振兴重要参与力量，要强化资本市场意识，自觉拓宽融资渠道，提高利用资本市场推动企业发展的能力，带动乡村产业发展。

金融支持乡村振兴更要“沉”得下来。要倾听来自农牧民的声音，充分了解乡村振兴各方面的诉求，既符合市场规律又能切实提供助力，让金融活水滋润乡村沃土。要引进和培育真正愿意“沉”下去的金融机构，而不是一味宣传一些噱头足、效果虚的产品。要深入挖掘乡村振兴的潜在发展机遇，重点吸引长期投资者参与其中，实现发展共赢。

从「头」开始「沉」下来

余健

## 广西完善医保直接结算、预警机制、救助制度——

# 三管齐下减轻农村群众就医负担

本报记者 童政 农村金融时报记者 韦秋莹

为群众提供安全有效、方便价廉的基本医疗服务，打通医保直接结算的“最后一公里”，是真正解决好基层群众看病难、看病贵的重要举措，在农村地区尤其如此。

广西百色市乐业县百坭村地处偏远山区。过去，群众看病既担心交通不便，又害怕费用负担不起。“现在村民们在村卫生室就能购买日常用药，高血压、糖尿病所需药品可直接购买，通过‘村医通’设备结算，还可以当场帮群众直接报销费用。”百坭村卫生室村医韦玉珍说。

广西壮族自治州医疗保障局局长王忠平介绍，群众在村卫生室或者在村医上门诊疗时可直接医保结算，不必垫付现金，杜绝了“先记账、再报销”的结算不便，有效提高了群众就医的便捷度。

广西通过实施“村医通”工程，构建起了自治区—市—县—乡（镇）—村（社区）五级医保直接结算体系。“村医通”工程依托互联网技术

构建村卫生室医疗保障结算系统，整合乡村两级医保报账系统和医疗业务系统，通过医疗数据中心，在与各县（区）医保数据中心互通的基础上，进一步打通乡、村两级医保报账通道。

目前，广西已为14000多个村卫生室添置14887台“村医通”设备，基本实现了医保联网结算村级全覆盖。2021年起，广西实现全区城乡居民大病保险保障范围、筹资标准和报销水平等“八统一”，政策范围内最高报销比例可达90%。

百色市隆林各族自治县蛇场乡新民村参保人赵阿龙（化名）因患脑干恶性肿瘤，于2021年4月14日至7月3日到广州住院治疗，“将近11万元的住院费用，报销后，我个人只付了3万余元，没想到现在大病保险也能跨省区直接结算，大大减轻了垫付压力”。

同时，广西推出医保防贫监测预警机制，依托DRG付费方式改革成果，动态监测医疗费用负担超过5000元的脱贫人口，将高额医疗

费用信息及时推送给乡村振兴部门。

在医保防贫监测预警机制基础上，广西还建立申请医疗救助制度，对参加当年基本医疗保险发生高额医疗费用的易返贫致贫人口，以及因高额医疗费用支出导致家庭基本生活出现严重困难的大病患者，家庭收入低于当地最低生活保障标准2倍的，由各地市采取“一事一议”方式给予医疗救助待遇，年度最高救助限额可达10万元，增强托底保障能力。

“真的觉得太好了，一下子减轻了好的负担，得到政府的帮助，我有信心渡过这个难关。”罗振国说。南宁市上林县木山乡白境村村民罗振国属于边缘易致贫户，其配偶蓝某因产后大出血治疗产生高额医疗费用，年内负担3.66万元，生活较为困难。上林县医疗保障局第一时间将数据推送给县乡村振兴部门，经综合研判，由乡镇人民政府组织驻村工作队员、村两委干部、部分村民代表开展评议，认定该

户存在致贫风险。经县联席会议讨论通过，公示无异议后发放防贫专项保障基金1.48万元，有效减轻其家庭负担。

为减轻地域交界处农村群众看病就医负担，广西还在北海、钦州、防城港、玉林、崇左五市实施就医结算一体化服务，实现北部湾经济区内异地就医免备案、医保政务服务事项跨城通办，基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障“一站式”直接结算，极大地提升了群众区域就医便捷度。目前，一体化区域内跨市就医累计结算14.89万人次，其中住院、门诊特殊慢性病经三重保障报销减轻群众负担合计2.71亿元。



广西百色市百坭村村民通过“村医通”现场报销费用。（资料图片）

本版编辑 王薇薇 闫伟奇 于浩 美编 王子莹