

“保民生”“减税降费”等成各地两会热词——

# 靠前发力积极财政政策

本报记者 李华林

## 财金观察

中央经济工作会议强调，积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。社会普遍关注，各地方政府如何落实这一政策要求？怎样化解财政收支平衡压力？如何保障重点领域支出力度？

近段时间，地方两会相继落幕，“保民生”“减税降费”“靠前发力”等成为各地两会热门词汇。聚焦积极的财政政策，多地提出将从深挖增收潜力、破解减收压力、提升政策效能等方面发力，为稳定经济大盘、稳住社会大局再添加瓦。

### 合理安排收支预算

今年各地的钱怎么收、怎么花？记者梳理发现，各地科学研判经济发展形势，合理安排预期收入、支出和债务规模等，以更大力度调整优化支出结构，着力保障民生等重点支出。

多地在预算草案中提到，综合考虑宏观经济运行、疫情常态化精准防控、减税降费政策等因素，上调财政收支预期。例如，2022年，北京一般公共预算收入预期6169.6亿元，增长4%；内蒙古一般公共预算收入预计为2400亿元左右，比上年实际完成数增长2%以上；山东一般公共预算收入安排7650亿元，比上年增长5%；湖南一般公共预算收入安排3446亿元，比上年增长6%。

与之相呼应，支出也得到同步增长。例如，2022年，广西一般公共预算支出安排6134.79亿元，增长5%；内蒙古一般公共预算支出预计为5500亿元左右，增长5%；北京一般公共预算支出计划安排7156亿元，增长4.3%；广东一般公共预算支出为18769.41亿元，增长3%。

“开年以来，稳定宏观经济的一系列政策陆续出台，我国经济长期向好的基本面没有改变，财政收入稳定增长仍然具有一定的经济基础，各地合理编制财政收支预算，能够积极发挥财政职能作用。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红表示。

用“真金白银”办好群众最关切的事，是各地今年预算安排的一个突出特点。四川

省财政厅厅长何礼表示，2022年四川财政民生支出在占一般公共预算支出比重稳定在65%以上的基础上逐步提高，新增财政预算资金中安排了35亿元，重点支持老百姓关切的事，解决好包括义务教育教师的安身工程、退休职工和城乡居民养老金标准的提高等。

江西2022年省级新增项目支出需安排160.5亿元，重点用于保障重大战略重要规划重点任务、持续加大基本民生投入、加大对困难市县转移支付、保障重大活动和重点工程等基本需要四个方面。

各地还坚决落实“过紧日子”要求，把更多的财政资源腾出来，将宝贵的财政资金用在“刀刃”上。北京从严从紧安排部门常规履职支出，2022年市级党政机关、事业单位的“三公”经费财政拨款支出预算安排7.09亿元，下降1.1%；四川今年省级“三公”经费在原有压减基础上又压减了5%左右，确保更多资金用到民生上，让财政资金发挥更好作用。

### 保市场主体是重点

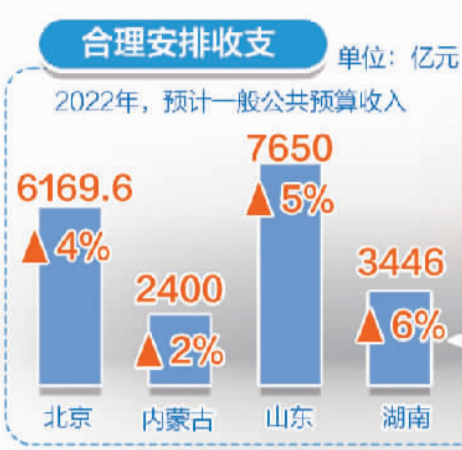
市场主体是我国经济韧性、潜力所在，助企纾困、保市场主体是今年地方两会的焦点，多地表示将增强对市场主体的支持，加大政策实施力度。

广东省财政厅厅长戴运龙表示，广东将研究制定一揽子助企纾困的财政支持政策，打好“组合拳”，与企业共渡难关。例如，提高中小企业在政府采购中的份额，小额采购项目原则上全部预留中小企业；支持优化中小企业投融资服务，通过完善政策性担保、融资风险补偿等政策，促进企业融资增量、扩面、降价等。

“海南选择符合高质量发展要求、细分领域居于前列的企业作为培育对象，培育中小企业向‘专精特新’发展。”海南省财政厅厅长蔡强表示，海南对国家“专精特新”小巨人企业给予一次性100万元奖励，对国家制造业“单项冠军”企业给予500万元奖励。

减税降费是助企纾困的关键举措。面对复杂严峻的国内外环境，今年，中央聚焦制造业和中小企业、个体工商户，实施更大力度减税降费政策。

在各地政府工作报告中，减税降费成为



高频词。吉林省政府工作报告提出，直面市场主体需求，落实好新的组合式减税降费政策；陕西省政府工作报告提出，将以新的组合式减税降费为市场主体减负纾困；河南省政府工作报告提出，落实提高研发费用加计扣除比例等政策，企业研发投入增长17%以上……

多地减税降费还更加突出精准性和针对性。“湖南预计新增减负超400亿元，助力市场主体纾困增效。”湖南省财政厅厅长石建辉表示，湖南今年将强化对中小微企业、个体工商户、制造业的支持，加大财源培育力度，堵塞新业态等领域征管漏洞，严禁违法违规乱征税费，实现“放水养鱼”“水多鱼多”良性循环。

“近年来一系列减税降费政策不断出台，切实减轻了企业压力，激发了市场主体创新活力，为经济社会发展大局提供了有力支撑。”李旭红表示，要更好地发挥减税降费政策效应，各地需要不折不扣落实落细相关政策，积极简化减免税政策享受流程，降低纳税人遵从成本，确保纳税人能够及时便利地享受相关政策，充分释放政策红利。

### 政策发力适当靠前

受经济下行压力、疫情防控常态化等因素影响，今年地方财政“紧平衡”“紧运行”特征将更加明显，更需各地提升政策效能，政策发力适当靠前。

此前，财政部已向各地提前下达2022年新增专项债务限额1.46万亿元，以更好地

发挥地方债补短板、稳增长作用。

各地努力把工作往前赶。“中央财政提前批下达四川省政府债券1050亿元，加上去年结转的43亿元，全省今年可以提前安排的政府债券总共是1093亿元。”何礼表示，预计2月份将全面发行债券，把资金尽快投下去，在一季度形成更多实物工作量。

石建辉表示，今年湖南将努力争取中央资金政策倾斜，用好基建投资、政府债券等资金，加快专项债券发行使用进度，支持适度超前开展基础设施投资，推进“两新一重”等重大工程建设更加有力。

多地政府工作报告还提到，注意防范地方政府隐性债务风险，确保财政可持续性。“目前重庆债务规模在可控范围内，债务风险逐步缓释。”重庆市财政局局长商奎表示，今年重庆将防范经济运行风险，强化对相关领域风险跟踪评估和应对，推进财政政策与货币、就业、产业、投资等政策更加顺畅地协同配合，以提高集成效应。

“要促进积极的财政政策提升效能，更加精准和可持续，各地方政府还要提高财政资金使用效益。”李旭红建议，各地应完善预算绩效管理、绩效考核评价以及监督问责等机制，提高财政资金支出的及时性和有效性，并通过及时收回结余资金等盘活存量资金，切实提高财政资金使用效率，为保障财政政策的可持续性提供有力支撑。

**政策发力靠前**

财政部已向各地提前下达2022年新增专项债务限额 **1.46万亿元**，各地正加快发行，力争在一季度形成更多实物工作量。

**推进减税降费**

- 吉林** 落实好新的组合式减税降费政策
- 陕西** 以新的组合式减税降费为市场主体减负纾困
- 河南** 落实提高研发费用加计扣除比例等政策
- 湖南** 预计新增减负超400亿元

## 陶然论金

近来，随着疫情出现的一款名为“隔离险”的保险产品迅速走红，引发社会广泛关注。所谓隔离险，是指投保人在保障期内因新冠肺炎疫情被隔离，可在隔离期领到相应的保险补助。从相关产品看，隔离险月均保费为6元至10多元，隔离津贴为150元/天到1000元/天不等。还有一些网站，在隔离险销售页面上醒目写着“隔离赔付、隔离躺赚”等宣传语。

令人始料不及的是，如此击中社会需求的隔离险却很快就陷入了保障范围狭小、免责条款过多、理赔纠纷居高不下的困境。从消费者的集中投诉看，主要是理赔困难，比如被隔离了却得不到赔付、理赔证明材料非常苛刻、退保手续费高等。

类似隔离险遭遇的这种尴尬，在近年来保险业发展中时有发生。从最开始的酒驾险，到世界杯特制的喝高险、遗憾险、夜猫子险，再到雾霾险、车辆摇号险等，创新与作秀的争论和监管纠偏就一直有停止过。此次也不例外，面对集中爆发的隔离险太过火爆的销售以及理赔投诉飙升等诸多问题，银保监会财险部日前发布了《关于规范“隔离”津贴保险业务经营有关问题的紧急通知》，要求保险公司规范相关产品，不得以博取消费者眼球为目的，进行片面宣传和恶意渲染炒作，并要求在2月28日前向银保监会财险部或直管派出机构报告自查和整改情况。

隔离险究竟怎么了？近年来随着保险市场的进一步细分化，市场对保险产品根据经济生活变化提供多元创新产品的要求也随之提高。从这个角度看，隔离险的设计初衷无可厚非。隔离险上市即现热卖，说明市场需求是存在的。因为受疫情影响被隔离，不仅会给日常生活带来诸多不便，还可能因隔离不能外出工作而受到某些经济损失，解决百姓这种后顾之忧，正是保险经济补偿功能的用武之地。

但真理和谬误往往只有一步之遥，具体到创新型保险产品上也是一样。如果只为博眼球、抢关注，进而背离保险保障初衷，设计出的产品低价低质，甚至根本无法覆盖可能出现的风险，这种作秀式的伪创新当立即止步。的确，虽然我国保险产品数量众多，但不争的事实是大多趋于同质化。相比国外成熟的保险市场，险种创新设计中的含金量与与社会需求的吻合度都明显偏低。就此而言，中国保险业跟随社会需求创新产品的空间还非常大，且任重而道远。

那么应该如何纠正隔离险保障和百姓真实需求之间的偏差呢？方向在银保监会《通知》中说得很明确：保险公司应端正经营理念，切实做到以人民为中心，以保险消费者实际需求为基础，在综合考量可保利益和风险程度的情况下，依法依规开发产品，合理设定责任免除和理赔条件。

并非只有隔离险，上述要求如能在所有保险产品设计中落实到位，成为一种自觉意识，保险创新的难题自也能迎刃而解了。

江帆

银保监会印发指导意见——

# 金融保险业数字化转型有了路线图

本报记者 王宝会

日前，中国银保监会印发《关于银行业保险业数字化转型的指导意见》，这是银保监会出台的关于银行业保险业数字化转型的首份专门文件，在机制、方法等方面对银行业保险业数字化转型予以规范和指导，为推进银行保险机构数字化转型做好顶层设计，推动金融高质量发展。

“总体而言，《指导意见》坚持顶层设计与执行实施统一、鼓励创新与风险防范并重、制度完善与技术提升融合，明确了银行业保险业数字化转型的指导思想、基本原则和工作目标，要求到2025年银行业保险业数字化转型取得明显成效，为银行保险机构

数字化转型指明了方向，将成为未来一段时期银行保险业数字化转型的基本遵循和引领。”招联金融首席研究员董希淼表示。

近年来，银行保险机构借助金融科技赋能，主动加快产品和服务创新，不断提升金融服务质量和效率，数字化转型进展较快。与此同时，银行保险机构在数字化转型过程中还面临诸多挑战。此次发布的《指导意见》主要从6个方面要求银行保险机构大力推进业务经营管理数字化转型。比如，要求发展产业数字金融、推进个人金融服务数字化转型、加强数字化风控能力建设等。

交通银行金融研究中心首席产业分析

师汪伟表示，此次《指导意见》从监管机构的高度，对银行保险机构数字化转型过程中的风险提出战略机制和方法论等具体要求，并将银行业保险业数字化转型情况纳入信息科技监管范畴。实施银行业保险业数字化经营，这其中将衍生出不同于传统经营管理方式的新型风险。比如，数据安全、网络安全、隐私保护和数据合规使用等领域将成为数字化经营时代需要重点关注的风险点，并且其风险形成、关键点把控、风险缓释等环节的底层逻辑也与传统理念不甚相同，需要银行保险机构加快风险管理理念和风险管理体的同步转型，以数字化经营能力的提

升更好防范数字化经营风险。

值得注意的是，《指导意见》要求，银行保险机构董事会要加强顶层设计和统筹规划，围绕服务实体经济目标和国家重大战略部署，科学制定和实施数字化转型战略。汪伟表示，由于各家银行在综合实力和转型需求、数据治理和科技能力等方面存在差异，其数字化经营的实际程度、数字化转型的工作侧重点各有不同，需要制定与其自身经营发展需要、技术实力、风险控制能力相匹配的数字化转型“路线图”和“施工图”。

对金融管理部门而言，应进一步完善相关配套细则防范风险，促进《指导意见》更好地落地实施，引导和推动金融保险机构加快数字化转型。董希淼建议，首先，加强金融设施建设，加快推进市场化信用信息整合和共享，建设全国统一的信息服务平台，打破“信息孤岛”现象；其次，完善金融科技标准体系建设，促进行业之间、机构之间互联互通、相互赋能；最后，加强云计算和科技研发等公共平台建设，推动技术共研、资源共享，降低金融保险机构转型成本。

## 中国华融资产管理股份有限公司吉林省分公司公开挂牌转让公告

中国华融资产管理股份有限公司吉林省分公司，依法拥有对建湖永林房地产开发有限公司债权（包括但不限于债权资产及由此转化的其他权益），拟进行公开竞价转让处置。截至2021年7月20日，债权总额为26,855.12万元，其中本金13,327.01万元，重组宽限补偿金13,425.97万元，代垫费用102.15万元。债权资产具体情况见下表：

序号	债务人	债权本金(万元)	重组宽限补偿金(万元)	代垫费用(万元)	债权合计(万元)	主要担保措施
1	建湖永林房地产开发有限公司	13,327.01	13,425.97	102.15	26,855.12	由自然人夏海强、葛军、严正生以持有的建湖永林房地产开发有限公司100%股权提供质押担保；由江苏扬标石油机械有限公司、朱成标、欧荣凤提供连带责任保证担保；由建湖永林房地产开发有限公司以其名下位于江苏省盐城市建湖县“金港湾”项目在建工程(含相应分摊的土地使用权)提供抵押担保，在押的抵押物面积合计51,038.01平方米，其中，住宅277套、商业129套、车库481套

上述债权金额情况仅供参考，实际金额以依据生效法律文书确定的内容或按标的债权文件和相关法律规定计算出的具体金额为准。(1)交易条件：要求竞买人信誉良好，有付款能力且交易资金来源合法，能承担购买债权所带来的风险。(2)对交易对象的要求：交易对象应当是具有完全民事行为能力、支付能力的自然人，合法成立且有支付能力的法人和其他组织。国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、资产公司工作人员、原债务人管理层或其直系亲属以及参与资产处置工作的律师、会计师、评估师等中介机构人员等关联人或者上述关联人参与的非金融机构法人，以及与参与不良债权转让的资产公司工作人员、债务人或者受托资产评估机构负责人等有直系亲属关系的人员不得购买或变相购买该资产。因不符合条件参加购买的，由交易对象自行承担相应的法律责任。

挂牌期限：2022年2月15日至2022年2月17日。公开挂牌公告期、挂牌周期、交易规则、交易条件等具体信息以天津金融资产交易所有限公司公示为准(<http://www.tjfae.com/>)，意向投资人可登录网站查询。

联系电话：天津金融资产交易所有限公司 王先生 18843199024 中国华融资产管理股份有限公司吉林省分公司 杨先生 0431-89291296 受理排斥、阻挠征询或异议的举报电话：雷女士，联系电话：0431-89291517。

中国华融资产管理股份有限公司吉林省分公司 2022年2月15日

## 深圳市银通前海金融资产交易中心有限公司 债权转让信息公告

特别提示：挂牌公告期满，若征集到一个符合条件的意向受让方，则由交易中心在原公告渠道另行公告7个工作日，如没有新的意向受让方，则直接协议成交。挂牌公告期满或另行公告期满，若征集到两个及以上符合条件的意向受让方，选择网络竞价(多次报价)方式。

业务咨询电话：林先生 13509608533 李先生 13424274352

项目编号：YTQH22020134 项目名称：深圳市鼎三华石油化工有限公司等6户债权资产包(二次挂牌)

转让底价：人民币1760万元 保证金：人民币352万元(挂牌期间内交纳，以挂牌截止日17:00前到账为准)

项目简介：中国华融资产管理股份有限公司深圳市分公司委托我中心公开挂牌转让“深圳市鼎三华石油化工有限公司等6户债权资产包”。标的所在地为深圳市、玉溪市、宣城市，截至处置基准日2021年11月22日，深圳市鼎三华石油化工有限公司等6户债权资产包本息合计人民币117,389,500元，其中：本金人民币69,380,800元，利息人民币48,008,700元。(注：以上债权金额仅供参考，具体金额以生效判决、借款合同或其他生效法律文件确认为准)

以上全部信息详情请登录深圳市银通前海金融资产交易中心有限公司相关信息披露网站www.ytfae.com。地址：深圳市福田区深南大道2016号招商银行深圳分行大厦33楼

深圳市银通前海金融资产交易中心有限公司 2022年2月15日