

广东东莞成为万亿元地区生产总值、千万人口第十五城——

“世界工厂”站上新起点

本报记者 郑 杨

地方观察

当前，人口、产业加速向一线城市和省城城市聚集，让非省会城市的地区生产总值突破性增长更不易。对于东莞等地级市来说，地区生产总值过万亿元具有标志性意义。

城市发展不可能都是线性增长，往往在某个阶段需要跨过一些重要门槛。东莞原来给人的印象是劳动密集型城市，改革开放初期，因承接香港等地的产业转移实现快速发展。但在2010年左右，东莞发展经历了“阵痛”，地区生产总值增长不快。随着广东开启产业“腾笼换鸟”，东莞果断走上了科技引领向先进制造转型之路，迎来了较高质量的发展。

“万亿城市”要实现高质量发展，不但要持续优化产业结构，顺应国家转型趋势朝着科技创新和数字经济方向谋划产业赛道，也需要保持经济总量的稳定增长，这是这些城市所面临的共同挑战。

未来城市竞争发展中，苏州、东莞等紧靠中心城市、制造业发达的地级市拥有明显优势。由于承接了一线城市的产业转移，苏州、东莞等城市的新一代电子信息、机器人等新兴产业发展迅速，持续发展的潜力很大。相比之下，一些省会城市由于第三产业比重较大，而服务业的增长率相对制造业更为缓慢，面临的增长压力反而比制造业城市更大。因此，对东莞等“万亿城市”而言，相比经济增长，如何留住年轻人，可能是更需要以忧患意识来应对的课题。

要加快融入都市圈，与中心城市实现联动发展。发展都市圈，就是要打破城市间的行政壁垒，推动产业的对接、轨道交通的延伸，通过中心城市带动周边城市发展。东莞作为深圳都市圈的核心成员，多年来在产业上向深圳靠拢，以“深圳研发+东莞制造”模式实现了向高科技产业的跃升。上海都市圈内的苏州、广州都市圈内的佛山同样如此。当前，各地推动都市圈发展，东莞等新晋“万亿城市”应抓住机遇，进一步向着中心城市靠拢融入，为未来发展积蓄更多动力和活力。

要在数字经济上有所突破。中国已逐渐迈入数字社会，数字经济潜力无限，成为未来城市竞争最主要的赛道。杭州、成都、深圳等城市正是在这个赛道上实现“领跑”，赢得了快速发展。如今，每个城市都在寻找定位，分析自身基础和优势。如果不盯住数字经济这个主流方向，原有的商贸、制造等方面优势就难以发挥。因此，应抓紧融入数字经济发展大潮中去。

要加快推进城市更新并提升社会治理能力。当前中国各城市都在着力提升人口吸引力。东莞等“万亿城市”要解决未来产业发展所需的人口压力，一方面应通过城市开发建设以及交通、生态环境、市容市貌等方面的改进，提升城乡人居环境品质；另一方面要优化提升社会治理体系，以更加包容的制度、更为优质均衡的公共服务，让外来人口特别是年轻人能够安心留下来。

【作者系华南城市研究会(智库)会长、暨南大学教授】

本版编辑 徐 达 美 编 夏 祎

不久前，东莞市统计局发布数据：2021年东莞地区生产总值为10855.35亿元，同比增长8.2%。这座被誉为“世界工厂”的制造名城、外贸大市，由此成为我国第24个地区生产总值过万亿元的城市，更是全国第15个地区生产总值过万亿元、人口超千万的“双万”城市。

东莞何以能在全球疫情蔓延、支柱产业持续承压等冲击下牢牢把握发展主动权，成功迈上“双万”新起点？坚守科技与制造“底色”、精准施策稳外贸“底盘”、培育新动能抢占发展先机，成为厚植高质量发展优势的发展密码。

发力“科技+制造”

在东莞市凯格精机股份有限公司车间内，工人们正忙碌地组装着一台全自动锡膏印刷机。“核心技术是我们抵御市场风险的最大法宝。”该公司董事长邱国良介绍，公司在高端装备领域已形成“拳头”产品梯队，自主研发的锡膏印刷机精度可达头发丝的十分之一到八分之一，全球市场占有率稳居前列。

凭借核心技术驰骋市场的凯格精机，是东莞7387家国家高新技术企业的生动缩影。国家高新技术企业数稳居广东地级市第一、专精特新“小巨人”企业数居全国第九、七大战略性新兴产业基地全面启动……近年来，东莞坚持科技、制造两手发力，加速推动“东莞制造”向“东莞智造”嬗变，成为其竞逐万亿元地区生产总值城市、实现综合实力大跨越的原动力。

“经过多年发展，东莞构建了从源头创新到技术创新再到产业化应用的科技创新体系，形成了由19万家工业企业、1.1万家规模以上工业企业、7387家国家高新技术企业、154家“专精特新”企业、66家上市企业和19家超百亿元企业、3家千亿元企业等组成的先进制造体系，这是东莞经济最重要的基本盘。”东莞市委书记肖亚非说。

如何补齐创新链条的缺失、抢占制造业发展制高点？近年来，东莞举全市之力打造松山湖科学城这一创新引擎。中国散裂中子源、先进阿秒激光、南方光源等一批大装置加速聚集，形成了面向科技前沿的创新能力。今天，散裂中子源已成为粤港澳大湾区一座“科技大山”；注册用户超过2600个，完成前沿课题500多项；在其辐射下，华为、生益科技等高科技产业云集松山湖科学城，以新一代电子信息、生物技术等为核心的产业体系渐成雏形。

“今后，东莞在城市功能布局、资源要素配置、政务服务保障等各方面都要聚焦科技创新和先进制造，要坚持培育壮大新动能，努力实现经济在万亿元新起点上加快高质量发展。”肖亚非说。

构筑外贸优势

香港—东莞国际空港中心项目是全球首个直达空侧的海空联运模式，“东莞制造”产品由东莞港直飞香港机场再转送全



球，通关时效大幅提升70%。

2021年，东莞交出了一份“稳中有新”的外贸答卷：外贸进出口总额首次突破1.5万亿元，外贸总量连续19年保持进出口全国第五。国际空港中心等一项项体制机制创新突破、东莞港等一个个开放平台能级提升、各类外贸新业态蓬勃发展……“世界工厂”增创外贸新优势的努力，催生着“外贸大市”向“外贸强市”的蝶变。

全球每卖出5部智能手机，就有1部来自东莞长安镇。从小镇长安走出的OP-PO、vivo智能手机热销全球，背后有着东莞外贸重点平台——虎门港综保区持续推进业态创新的助力。近两年，保税维修、保税研发等新业态相继在虎门港综保区落地。保税维修引入了OPPO、vivo手机等项目。vivo全球手机维修项目入区后，从维修到返回境外消费者手中只需10天。近日落地的保税研发项目，又为疫情下难以向海外工厂派遣研发工程师的vivo公司解了燃眉之急。“全球各地物料可统一运到国内开展研发，成果再发往海外各子公司。”vivo公司关务负责人何林说。

在提升开放平台能级的同时，东莞着力构筑支撑外贸高质量发展的政策体系，出台关于推进外贸高质量发展的意见及三年行动计划，一手助推外贸新业态迅猛发展，一手推动传统外贸转型升级。去年，东莞跨境电商等新业态进出口总额约4200亿元，占外贸比重达30%；“加易贷”业务向加工贸易企业发融资额度达152.2亿元，加工贸易企业ODM+OBM(原始设计+自有品牌)产品出口比重已提升至78%。

“东莞制造以前卖产品，现在卖品牌，未来要卖标准！”从代工起家、已在瑞士拥有研发和工程创新中心的东莞得利钟表有限公司董事长梁伟浩信心满怀地说。

竞逐数字经济

企业获认定智能制造试点示范项目，最高可获800万元资助；服务商推动企业“上云上平台”，最高可获项目额25%的奖补……近日，东莞发布竞逐“双万”新赛道首份政策文件，提出3年统筹不少于100亿元财政资金，全力推动数字经济发展。

近年来，东莞在电子信息制造的强力带动下，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重已超18%，跻身数字中国指数第七名。站在新起点，东莞提出了新目

标：2025年底数字经济核心产业规模突破1.3万亿元，全力打造数字经济高质量发展试验区，建设制造业数字化转型示范城市。

“我们聚焦数字经济，既是加快制造业数字化转型的迫切需要，也是培育壮大数字经济新动能的必然选择。”东莞市副市长刘光滨介绍，让企业转型“愿改、敢改、会改”，让产业发展“有市场、有需求、有信心”，是东莞此次发布新政策的着力点。

“东莞具有硬件制造、链群集聚和市场规模三大优势，有基础、有潜力抓住新一轮数字经济发展的浪潮和机遇，将数字经济培育成为产业新支柱，增创科技创新和先进制造新优势。”刘光滨说。

各地新亮点

政策协同发力 增强企业活力

——山东减税降费助企发展

本报记者 王金虎

构建数字经济创新引领区

2022年初，华控清交信息科技有限公司(北京)有限公司宣布与联仁健康医疗大数据科技股份有限公司达成深度合作。2018年成立的华控清交，专注于研发和建设运营基于多方安全计算(MPC)等理论的密码运算和数据流通技术、标准及基础设施，是数据流通技术领域首家完成“产、学、研、用”闭环的高科技企业。

“数据巨大的潜在经济价值和社会能量让我们清醒认识到，数据不仅是资源，更是责任。”华控清交CEO张旭东说。华控清交从数据运算底层把可见的具体信息和看不见就可用于计算的使用价值区分开来，实现“数据可用不可见”，同时运用计算合约和区块链等技术手段，把数据的使用价值精确限制到只针对具体的算法和使用次数，实现数据“使用可控可量”。其技术解决方案已率先在多个领域实现工程化落地。

在北京市海淀区，像华控清交一样深耕数字经济底层技术的企业不少。上市企业、国家级专精特新“小巨人”企业中数字经济企业占比分别超过七成、八成。凭借得天独厚的数字经济基础，海淀区正全力建设全球数字经济标杆城市引领区。

在北京建设全球数字经济标杆城市进程中，位于海淀区的中关村科学城重任在肩。为落实数字中国战略，保持数字经济创新发展的领跑姿态，《中关村科学城数字经济创新发展三年行动计划(2021—2023年)》应运而生。这一政策目标明确：着力建设数

字经济标杆城市引领区，打造具有全球影响力的数字经济创新策源地和数字经济制度创新引领区。同时配套92个重点项目，制定了细化落实重点项目清单、强化资金投入、加强人才供给3个维度的保障措施。

中关村科学城管委会专职副主任何建吾表示，目前正在加快布局新型数字基础设施、加强引领性数字技术攻关，打造高端特色产业、探索数字经济制度创新。下一步，将逐一跟进重点项目进行组织实施，确保到2023年，数字经济增加值年均增长8%以上；建成一批数字经济基建，实现数字领域若干前沿技术占先，突破一批关键核心技术。比如，聚焦优势产业领域，大力发展人工智能、区块链、集成电路等数字经济高精尖领域。力争到2023年，在数字经济领域培育1家至2家具有全球竞争力的5000亿元级企业和3家至5家千亿元级企业；培育具有行业定义能力和技术主导权的优质企业，催生“链主”企业，形成产业链。

“我们要把改革红利变成创新主体手中的‘真金白银’。”何建吾表示，中关村科学城将认真落实中央关于支持中关村开展高水平科技自立自强先行先试改革措施，聚焦做强创新主体、集聚创新要素、优化创新机制，聚焦全面提升创新体系能力，深耕改革创新试验田，当好高质量发展排头兵，为全国创新发展提供经验、方案，在世界领先科技园区建设中发挥示范引领作用。



山东“靶向”施策，畅通企业“血脉”，激发经济活力。2021年，山东为市场主体新增减税降费规模达700亿元以上，实现稳定经济运行、增强市场信心的预期目标。2021年1月至11月，山东投资、消费、进出口分别增长6.9%、16.4%和34.6%。一般公共预算收入同比增长12.9%，高于全国2.1个百分点。新登记市场主体有213.4万户，同比增长7.3%。

新年伊始，山东威海鸿宇集团收到一个来自国外1.5亿美元的防疫物资订单，生产线上满负荷生产。而2020年初，这家主营一次性无纺布医疗用品的企业因经营不善欠税100多万元，纳税信用等级被降为D级，公司的客户流失殆尽。受新冠肺炎疫情影响，防疫物资告急，帮助企业精准化涉涉税风险，国家税务总局威海经济技术开发区税务局派出税收专家顾问团队，为企业牵线搭桥对接新投资方，只用了半年时间就帮助企业还清了债务，还为企业办理出口退税400多万元，解了燃眉之急。在当地各部门合力支持下，鸿宇集团纳税信用等级很快恢复为A级，5亿多元的订单纷至沓来。

据国家税务总局山东省税务局党委委员、总审计师谭中伟介绍，税收专家顾问制度是指税务部门统筹使用系统内各业务领域专业人才，依托自身政策及数据资源优势，对企业进行一对一“专家问诊”和“靶向”施策，为企业精准纾困的一项服务制度。

“得益于物流企业大宗商品仓储设施用地土地税优惠政策，去年公司减免了税款163万余元。”龙口港集团有限公司财务负责人张锦奎告诉记者，以前，由于对税收优惠政策适用的范围不清楚，导致税收优惠政策无法直达快享，而国家税务总局龙口市税务局组织税收专家顾问团队，一对一为企业发展“把脉问诊”，开出税收政策“良方”。

“正是减税降费政策降低了企业成本，增加了企业现金流，提升了创新型企业发展速度。下一步，我们将凭借政策红利，继续攻关关键技术，加速新产品研发进程。”位于东营经济技术开发区的山东国瓷功能材料股份有限公司副总经理司留说。据了解，山东国瓷功能材料股份有限公司享受到了固定资产一次性扣除、符合条件的研发费用加计扣除、创投企业70%抵扣应纳税所得额等优惠政策，以及增值税税率降低、个税改革等普惠政策，“十三五”期间，累计享受税费优惠2.226亿元。

在减税降费政策精准“滴灌”的同时，山东在金融、产业等政策上协同发力，让市场主体更有创造力。

最近，位于聊城市在平区的山东骏程金属科技有限公司出口美国的6200只锻造铝合金轮毂正在装车。这是今年以来企业的第三笔出口订单。该企业销售总监王彦涛说，今年1月份接收预订单6万余只，预期销售额5000余万元，同比增长30%。

订单爆满，缘于企业轮毂产品获得了LBF双轴疲劳认证。这是行业最为苛刻的认证，要求轮毂疲劳要达到近900万转性能极限。而在很长一段时间，这家企业的轮毂产品只要到了400万转就会产生疲劳裂纹。当地牵线对接山东大学材料学院，推动产学研用深度合作。最终，产品耐疲劳性能大大提升。其中，22.5英寸的铝合金轮毂还成为通过认证的国内最轻轮毂。“我们还帮助企业争取‘小升

高”奖补，土地使用税减半等近2000万元的科技奖补资金，从人才和资金上解决企业发展难题。”在平区科技局局长赵君说。

山东还打出“组合拳”。政府基金债券做“乘法”：先后发行全国首单黄河流域生态环保专项债券、黄河流域高质量发展专项债券，“黄河牌”专项债券累计发行超过210亿元；化解金融风险做“除法”：近年来，全省银行不良贷款率首次降到1.5%以下；财政资金整合做“加法”：民生支出只增不减，占比近八成。

去年，山东先后制定出台四批政策清单，共涉及扩大内需、降本减负等13个方面179项政策。近日，聚焦稳定经济运行、推动新旧动能转换、加快新型城镇化建设等，含金量高、针对性强的《2022年“稳中求进”高质量发展政策清单(第一批)》正式出台。“初步测算，2022年‘稳中求进’高质量发展政策清单将安排省级财政支出1345亿元(包括预算资金345亿元，专项债券1000亿元)，其中，延续实施的122项政策涉及支出105亿元，新增减税规模50亿元，56项新出台政策涉及支出1240亿元。”山东省政府副秘书长崔海表示。

“省级设立‘技改专项贷’，构建财政、银行、担保全方位融资联动机制，变‘竣工后贴息’为‘建设中支持’。建立‘技改专项贷’项目库，对符合条件的重大技术改造项目给予贷款贴息、保费补助或股权投资支持。”山东省工业和信息化厅副厅长王新生说。

眼下，山东正逐项细化实施细则，保障政策可操作、好落地，确保“黄金政策”真正发挥“黄金作用”。