“钱袋子”鼓了更要管好

财金视野

财政超收让各地“钱袋子”更鼓了，为更有效实施积极的财政政策提供了更多“子弹”，但这些钱并不能随意支出。要优化支出重点和结构，增强国家重大战略任务财力保障，持续改善民生。同时，还要坚持政府部门过紧日子，强化预算约束和绩效管理，提高财政支出的精准性、有效性。

近期，多个省份披露2021年全年财政收支情况，不少地方一般公共预算收入的实际完成数超过预算收入数。这种财政超收现象引起社会广泛关注。

从已发布数据看，多个地方去年财政收入超过预算安排，有的地方则基本和预算目标持平。虽然目前全国去年全年财政收支数据尚未发布，但去年前11月全国一般公共预算收入已完成全年预算的96.8%，超收应成定局。

为何会出现超收的情况？财政收入是经济发展的晴雨表。年初收入预算安排是根据相关经济预期指标测算的，国家统计局近日发布的数据显示，2021年我国GDP增速为8.1%，高于“6%以上”的预期目标。可以说，财政收入情况反映出我国经济持续恢复的良好态势。

从各地具体收入来源看，经济平稳恢复发展为增加财政收入提供了有力支撑。比如，北京市头部互联网企业快速发展、批发零售业和商务服务业经营活动恢复较快、新冠疫苗生产企业业务迅速增长等，都直接带动了相关财政收入的增长；江西省有色金属、计算机通信电子、医药等行业的发展，带来了税收较快增长。可见，正是各地产业企业的发展，使得财政收入成为“有源之水”。

值得关注的是，财政超收是在我国大力推进减税降费背景下取得的。2021年我国继续实施制度性减税政策，延长部分阶段性政策执行期限，实施新的结构性减税举措，特别是进一步加大对小微企业和个体工商户税收减免力度，大力支持制造业和科技创新。通过实施减税降费，有效增强市场主体活力和发展后劲，反过来又扩大了税基，增加了税收收入。减税降费和经济发展形成了良性互动，是财政收入平稳增长的重要因素。这也说明，把各项助企纾困政策落实到位，有利于进一步推动经济增长。

财政超收让各地“钱袋子”更鼓了，为更有效实施积极的财政政策提供了更多“子弹”，但这些钱并不能随意支出。根据预算法规定，各级一般公共预算年度执行中有超收收入的，只能用于冲减赤字或者补充预算稳定调节基金。各地应强化预算约束，严格按照法律安排超收收入。

同时，虽然财政收入保持较好增长态势，但财政收支紧平衡的局面并未改变。从收入端看，当前外部环境更趋复杂严峻和不确定，国内发展也面临压力，而且今年我国要实施更大力度减税降费，这些因素都给财政收入增长带来一定挑战。从支出端看，中央经济工作会议指出，“要保证财政支出强度，加快支出进度”。各重点领域对财政资金的需求仍很大，一些地方的财政收支矛盾仍将比较突出。

在收支紧平衡下，“开源节流”尤为重要。新的一年，需要通过促进经济恢复发展、大力助企纾困，培植税源、增加收入，加强财政资源统筹。在支出方面，则要优化支出重点和结构，增强国家重大战略任务财力保障，持续改善民生。同时，还要坚持政府部门过紧日子，强化预算约束和绩效管理，提高财政支出的精准性、有效性。只要收支两端同时发力，积极的财政政策就可以更好提升效能，更有力稳定宏观经济大盘。

本版编辑 马洪超 覃皓珺
来稿邮箱 mzjjgc@163.com

王 鹏作（新华社发）

联名盲盒别走歪

近期，肯德基与泡泡玛特合作的联名盲盒活动，因诱导食品过度消费被中消协点名批评。近年来，一些品牌通过协作营销，不仅在商品外观上满足了消费者多元化、个性化的需求，还丰富了品牌内涵，产生更好的市场效果，但是售价高、性价比低、限量发售导致抢购等情况也时有发生。对此，联名款商家仍须戒浮躁，应优先考虑客户需求和消费体验，提高品牌质量、提升产品性价比、丰富品牌内涵，不能因为联名而损害品牌信誉。相关部门则要对联名款产品保持关注，引导其有序健康发展。消费者也要理性消费，对于商家动辄溢价的行为保持冷静。（时 锋）

有

冯俏彬

中央经济工作会议要求，2022年经济工作要稳字当头、稳中求进，积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。实施积极的财政政策，务必要吃透中央精神，做到有为、有效，确保投资效能提升。

经过多年的投资，我国已拥有世界上领先的传统基础设施网络，继续投资的空间已明显收窄。因此，积极财政政策释放出来的巨量资金，必须物有所值、物超所值，精准投向。

一要“有为”。积极财政政策所释放出来的巨量资金要寻找合适的去处，最终要落到成百上千的项目上。要重点围绕数字化转型和绿色转型这两条高质量发展的主线，以各类新基建为主体，面向未来、面向全局，突出基础性、公共性进行投资，短期为稳增长作贡献、中长期为我国经济社会高质量发展夯实基础。要进一步加强项目策划和储备，提高项目库的“容量”和“质量”，既要包括战略性、方向性的国家和区域大事，也要有涉及民生的关键“小事”。

二要“有效”。积极财政释放的资金既要用得出，还要用得好，要特别注重改善和提高资金与项目之间的适配性，做好项目管理，努力提高项目的投资绩效。在积极财政政策释放出宝贵的财政资源后，各方面要慎重设计项目，坚持形成有效投资，确保形成实物工作量，切实将宝贵的财政资金用到稳增长的刀刃上。

同时，积极的财政政策还要统筹好发展与安全的关系，始终保持财政的可持续性。当前和未来一个时期，仍将处于加速演化期，不确定、不稳定因素增多。从国内看，我国经济数字化转型处于起步阶段，绿色转型任重而道远，一些结构性矛盾与问题风险需要有序化解。与此同时，人民群众对美好生活的期待不断丰富，对住房、教育、医疗、生态环境的追求越来越高，期待基本公共服务均等化的实现，这都将转化为对政府财力的现实需要。因此，保持我国财政的可持续性、始终略有余力，显得尤为重要。

此外，积极的财政政策在为稳增长提供充足助力的同时，还要兼顾好现在与未来、愿望与能力、理想与现实等多方面的关系。应开源节流、加强管理，统筹好各类财政资源；应处理好扩大支出与增加效益之间的关系，财政支出要有增有减、有保有压；应始终坚持政府部门过紧日子的传统，进一步严肃财经纪律；应全面实施预算绩效管理，加快预算一体化建设工作，用好大数据在现代财政管理中的重要作用。

（作者系国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长）

洞见