# 农机化短板亟待补齐

#### 三农瞭望

日前发布的两大农业规划在农业机械 化上有了交集。《"十四五"全国农业机械化 发展规划》提出,到2025年,粮棉油糖主产 县(市、区)基本实现农业机械化。《"十四 五"全国种植业发展规划》提出,农机装备 创新发展,主要农作物生产全程机械化加 快推进。这凸显出农机化全程全面发展的 迫切性

农业现代化的本质是农业生产过程的现 代化。农机、种子、耕地、农资是农业发展的 物质要素,良机良种良田良资是现代农业的 关键环节。从农机来说,农业现代化的重要 标志就是农业机械作业基本替代人力畜力作 业。有关部门预计,2021年全国农作物耕种 收综合机械化率超过72%。眼下,大田生产 正告别"面朝黄土背朝天",无人驾驶农机、植 保无人机等智能农机进军一线。

随着新一代农村人口加速向城镇流动. 农村青壮年劳动力短缺成为常态,农业生产 人工成本逐年攀升,解决好"谁来种地、怎样 种地",对农机的普及应用提出了新需求。 从农业的各细分产业来看,农机化水平高的

当前,农业机械化在区域、品种、环节上的发展还不平衡,有许多难题需 要攻克。对此,今后可从优补贴和补短板两方面入手解决。一方面,国家支 持农业机械化的力度不能减。另一方面,农机行业科技创新的步伐要加快。

地区和产业,呈现出规模生产有基础、土地 流转有条件、经营成本有优势的特点。过去 一段时间,大豆油料糖料发展遇到困境,存 在进口依赖,就与农机化水平不够高有关, 缺少先进适用机械,导致用工多、生产成本 高,竞争力弱。

当前,农业机械化在区域、品种、环节 上的发展还不平衡,有许多难题需要攻 克。从区域上看,北方平原地区发展较快, 南方地区特别是西南丘陵山区发展较慢, 典型丘陵山区县农作物综合机械化率低于 50%。从品种上看,主要粮食作物生产机械 化水平较高,但经济作物以及畜牧业、渔 业、设施农业等机械化水平较低。从环节 上看,相比全国农作物生产环节耕种收机 械化率72%,初加工环节的机械化水平还 有30个百分点的差距

究其原因,一方面是农机产品研发制造 亟待加强。"无机可用""无好机用"导致"供不 足需""供不适需"。我国是世界第一农机生 产和使用大国,但高效率、多功能、精准化农 机还比较缺乏,存在高端产品和核心部件受 制于人的局面。另一方面是农机农艺农田协 同不够。在一些西部地区、丘陵山区的乡镇, 农机合作社仍是空白,农田建设、耕作制度与 农机现状不适宜,有了农机却无用武之地。

对此,今后可从优补贴和补短板两方面

优补贴,国家支持农业机械化的力度不 能减。从国际上看,农业发达国家在实现农 业机械化前,普遍采取直接补贴措施支持农 民购机,有的目前仍在实施,有的逐步转化为 机具购置贷款贴息、保险补助等措施。从国 内看,我国要实现全程全面机械化还有很长 的路要走,农机购置补贴政策已成为农机化 发展的政策基石,深受农民欢迎。要推动补 贴向农机合作社倾斜、向优质机具倾斜,使农 机应用与农艺制度相融合,农机服务模式与 农业经营方式相适应,农机作业与农田建设

补短板,农机行业科技创新的步伐要加 快。大型大马力高端智能农机装备和丘陵山 区适用小型机械这"一大一小"是目前主要的 短板所在。用自己的农机装备生产自己的粮 食,中国饭碗才能端得更稳。我国农机企业 规模普遍小,研发主要侧重结构设计,难以单 独承担重大农机产品创新重任。要让科研院 所与农机企业形成合力,在关键共性技术上

取得突破。在 此基础上,推动 农业机械化由 粮食作物向棉 油糖、果菜茶等 经济作物扩展 从种植业向养 殖业、设施农业 等发展,由平原 地区向丘陵山 区进军



## 生态旅游保护为先

近年来,以亲近自然、观赏野生动植 物等为主要形式的生态旅游,因为具有 距离生态环境更近、体验性更强等特点, 受到越来越多人的欢迎。从游客角度 看,通过参与生态旅游,不但可以让身心 得到放松,而且可以身临其境学习到丰 富的动植物知识,可谓一举多得。为抓 住这一市场机遇,一些具备开展生态旅 游条件的旅游目的地,也在摸索项目发 展的各种可能性。

比如,一些地方近些年兴起了一种 "鸟塘生态经济",在自然栖息地附近布 置人工营造的食物、供水环境,吸引野生 鸟类前来,供广大摄影爱好者拍摄,以游 客在食宿、交通和拍摄上的消费带动当 地经济发展。这对于一些经济发展相对 落后,缺乏其他发展资源的地区来说,具 有重要的借鉴意义。而且,随着收益增 加,当地居民认识到了保护生物多样性 的意义,为了保护这种业态进一步提高 收益,也就自觉抵制盗猎、盗伐等行为。 相关地方不仅通过合法经营"鸟塘生态 经济"改善了居民生活,更形成了保护、 增收的良性循环。

然而,类似鸟塘喂食这样的对野生 动物的投喂行为,其合理的边界在哪 里? 会不会导致野生动物对人类的过度 依赖? 野生动物种群的过度繁衍,会不 会带来过犹不及的后果? 相关问题值得

野生动植物、自然环境的保护都应该是 第一位的,如果没有以保护为基本前提, 生态旅游也就失去了发展的根基。比如 人工投喂野生动物,实施前必须经过科 学论证,需要充分考虑投喂的食物种类、 食物数量和投喂方式,不能让野生动物 对人类的投喂过于依赖。又如,游客在 生态旅游过程中产生的生态足迹、碳足 迹不能对公园保护物种和生态过程造成 压力,必须以保护为前提,严格限量、限 时、限地域开展相关活动。

历经"烧钱"大战后,处于 持续亏损状态的网络买菜平台 正在冷静下来,一些地方区域 供应商订单快速下降,用户流 失严重,网络买菜平台正面临 新的挑战。

网络买菜平台成立之初, 寄希望干网络大数据,希望以 此解决生鲜产品供给难题,从 而提高生鲜产品流通效率,更 好实现盈利。然而,在发展实 践中,网络买菜模式的一些痛 点问题未能有效解决,面临的 瓶颈逐渐显露。

一是生鲜供应链管理的优 势仍不突出。生鲜产品的标准 化程度低,流通过程中损耗高, 对供应链管理要求非常高。传 统的供应链模式,其损耗在5% 至25%之间,运营成本高。网 络买菜平台原来期望通过其大 数据、算法、人工智能等新一代 信息技术,提升供应链效率,经 过几年的发展,在生鲜产品流 通损耗控制、大数据预测需求 等方面,虽然取得了一定成果, 但并没有从根本上解决问题, 其供应链智慧化的优势并没有 完全体现出来。

二是客户拓展难,没有形 成规模优势。生鲜产品大多需 要冷链物流等加持,其物流成本 很高,在实际运营过程中,需要

大力拓展客源,形成社区规模优势,从而 降低单一订单的物流履约成本。2020年 新冠肺炎疫情发生后,由于商品无接触配 送的需要,平台客源一度快速增加。然 而,随着疫情受到很好控制且防控常态 化,这种客户增加的趋势并没有得到很好 延续,甚至出现部分客户弃用平台的情 况,这使平台无法通过快速获客而实现规 模优势,其履约成本居高不下。

三是客单价低,高毛利率品类难以拓 展。研究表明,目前生鲜产品电商的客单 价平均在40元左右,而大部分生鲜产品本 身毛利率并不高,平均为15%左右。这主

应该说,不管生态旅游如何发展,对

要是由生鲜行业的特点决定的: 蔬菜、鱼、肉类等商品从种植、养 连连连通到餐桌的过程,缺少加工环节,很难提升附加值,因此缺少

溢价空间。网络买菜平台在发 展之初,期望通过利用生鲜产品 高频消费的特点,将品类拓展到 高毛利率品类,从而提高客单价

主要局限于购买生鲜产品,平台 很难拓展高毛利率品类业务。 客单价无法提升,在一定程度上 导致平台持续亏损。

此外,在实际运营过程中, 李勇坚中台如何平衡与线下超市等既 有渠道之间的关系,也是一个问 题。一些综合电商平台开始利 用线下、线上相结合方式获客与 即时配送,大力拓展生鲜电商规 模,这给网络买菜平台运营带来 了更大的竞争压力。

> 尽管如此,网络买菜平台 仍有一定的发展前景。从网络 渗透率来看,截至2021年6月, 我国网民规模达10.11亿,互联 网普及率达71.6%,互联网成 为大众生活方式重要组成部 分。疫情发生后,网络买菜平 台得到了较好的推广和应用, 扩展了网络买菜的用户基础。 整体上看,我国生鲜电商的总 体渗透率非常低,按照生鲜产

品消费口径计算,我国生鲜电商的渗透 率在2020年仅为6%左右,远低于我国 同期网售商品零售的总体渗透率。生鲜 电商行业整体还有一定的发展空间,这 为网络买菜平台提供了更多可能性。

未来,网络买菜平台还要在生鲜产 品供应链管理、物流成本控制、智能技术 使用、运营成本缩减、用户习惯培养等方 面发力,只有做好这些基础工作,才能抓 住生鲜电商发展的市场机遇,实现行业 的持续健康发展。

(作者系中国社会科学院财经战略

研究院研究员)



徐 骏作(新华社发)

### 适老化改造贵在求实

随着我国社会老龄化的加深,不少企业将目光投向老年群体,对手机App进行适 客,使用两个人,让字体、页面布局等能适应老年群体的使用习惯。然而,部分手机App适 老化改造并不理想,存在广告植入套路多、界面设置徒有其表、操作难度不减反增等 问题,备受用户诟病。对此,除了有关部门加强引导和指导外,相关企业也应加强调 研,对老年人使用手机App的偏好、痛点等需求增进了解,避免适老化改造流于形式, 努力消减老年人的"数字鸿沟",让老年人共享乐享互联网红利。

2021年以来,欧洲天然气、 电力等能源价格持续暴涨,能源 短缺和价格上涨所带来的影响持 续发酵,严重影响产业链供应链 稳定。欧洲能源危机暴露出来的 问题,对我国能源转型具有警示

此次欧洲能源危机的发生, 依笔者之见,主要有三方面原因。

其一,能源转型过快过猛 2020年,欧盟国家的可再生能源 发电量占比首次超过化石能源, 德国的可再生能源净发电量已超 50%。风能、太阳能等间歇性可 再生能源在发电中的占比越来越 高,但相应的储能技术并没有实 现突破,未能解决好清洁能源发 电的"季节性""波动性"等问题, 导致能源供应青黄不接。

其二,能源对外依存性偏 高。最近20年,欧盟的天然气依 赖进口指数一路攀升,约九成天 然气依赖进口。受地缘政治因素 影响,欧洲天然气供应雪上加霜

其三,新冠肺炎疫情影响持 续。2020年经济低迷导致欧洲 的能源需求骤减,不少化石燃料 生产商停止钻探石油,甚至关闭 煤矿:2021年,随着疫情形势好 转,能源市场又经历了"过山车 式的雲求反弹,供雲缺口拉大。

能源安全是关系国家经济 社会发展的全局性、战略性问 题,对国家繁荣发展、人民生活 改善、社会长治久安至关重要 此番欧洲天然气、电力等能源价 格持续暴涨的现实和原因,给我 们的启示是,在能源转型目标上 要坚定不移,在能源转型策略上应稳中求进。

坚持强化能源安全底线意识。能源是工业的粮食、 国民经济的命脉。欧洲天然气较高的对外依存度导致其 能源安全度较低。"十三五"时期以来,我国能源自主保障 能力始终保持在80%以上,这是我们稳稳端住能源饭碗的 底气。未来要进一步加大国内勘探力度,以科技创新加 快推进资源规模化开发,高质量端好能源的饭碗。还应 摸清重要能源国内生产自给的家底,建立和完善能源安 全储备制度,有效管控战略能源开发。并且,应完善能源 预测预警与应急处置机制,增强能源保障和应急处置能 力,守住能源安全底线。

坚持先立后破。传统能源逐步退出,要建立在新能 源安全可靠的替代基础上。当前,全球新能源并网的稳 定性尚不能有效保障,储能技术尚未取得关键突破。而 欧洲新能源占比过高,在遭遇特殊天气状况或者需求大 幅飙升的时候,高比例间歇性能源往往束手无策。我国 能源转型要立足以煤为主的基本国情,短期内,作为"压 舱石"的煤炭仍需保持一定比例,同时要大力发展风电。 光伏、生物质能等多种清洁能源,突破储能技术和智能数 字化技术难关,构建新能源占比逐渐提高的新型电力系 统,推动煤炭和新能源优化组合,更好完成保障能源安全 与推动绿色低碳发展两大任务。

坚持两手发力。能源转型既要充分发挥市场在资源配 置中的决定性作用,也要更好发挥政府作用。欧洲能源危 机旷日持久,"看得见的手"在一定程度上缺位是重要原 因。我国的能源转型需要进一步发挥制度优势,树立全国 一盘棋思想,加强国家层面的统筹协调,根据各地实际分类 施策,统筹能源有序转型。要深化重点领域和关键环节市 场化改革,建设统一开放、竞争有序的能源市场体系。推动 有为政府和有效市场更好结合,引导各类资源、要素向绿色 低碳发展集聚,激发各类市场主体绿色低碳转型的内生动 力和创新活力。

坚持国际合作。气候变化和能源问题是当前突出的全 球性挑战,事关国际社会共同利益。地缘政治问题导致欧 洲在此次能源危机上困难重重。我国要继续坚持互利共赢 开放战略,构建多元化的能源供应格局,降低能源供应风 险。要积极参与全球能源治理,维护国际能源市场秩序,提 高我国在全球能源事务中的影响力和话语权。要积极推动 能源产能国际合作,高质量共建"一带一路",提高在全球配 置资源的能力,实现开放格局下的能源安全。

(作者系北京师范大学中国民营经济 研究中心主任、教授)

## 各类市场主体依法平等保护

李万祥

日前,最高人民法院出台《关于充 分发挥司法职能作用 助力中小微企业 发展的指导意见》。这套司法"组合拳" 来得及时给力,传递出了司法温度,将 进一步保护中小微企业生存发展空间, 营造诚信经营的市场环境,助力企业渡

作为经济发展的"细胞",中小微企 业发展关系国计民生。面对新冠肺炎疫 情的影响,加大对中小微企业支持力度, 是持续做好"六稳""六保"工作的重要内

容。中央经济工作会议提出,实施新的减税降费政 策,强化对中小微企业、个体工商户、制造业、风险化 解等的支持力度;持续激发市场主体活力,深入推进 公平竞争政策实施;强化契约精神,有效治理恶意拖 欠账款和逃废债行为。与已有财税金融、营商环境、 公共服务等一系列政策措施相配套,司法部门也在 旗帜鲜明地为中小微企业发展解忧纾困。

公平竞争、诚信经营、产权保护等法治保障,对 中小微企业尤为重要。围绕中小微企业"急难愁盼" 突出问题,最高法提出有针对性的20条司法措施。 这也重申了一个道理——法律面前没有"中小微", 各类市场主体依法受到平等保护。比如面对某些平

业要靠法治解决发展问题,将生产经营纳入法治化轨道,为企业长远 发展考虑。另一方面,遇到纠纷、产生争议,企业要拿起法律武器,靠 法律维护自身合法权益。用心用情落实好有关司法举措,中小微企 业才能有获得感。

在市场淘汰法则面前,法治是中小微企业的"靠山"。一方面,企

台的强制"二选一"、低价倾销、强制搭售等垄断和不 正当竞争行为,商家可提出抗议,发起诉讼;对于超 标的查封、乱查封等问题,企业当事人可以及时反 映,司法部门将予以依法严肃追责。

在市场淘汰法则面前,法治是中小微企业的 "靠山"

一方面,企业要靠法治解决发展问题,将生产经 营纳入法治化轨道,为企业长远发展考虑。由于内 部治理机制不健全、经营行为不规范等方面的原因, 部分中小微企业的所作所为缺乏法治指引。对此, 司法机关应通过依法办案,严格区分正当融资与非 法集资、合同纠纷与合同诈骗、参与兼并重组与恶意 侵占国有资产等的界限,千万别把经 济纠纷当作犯罪处理,将民事责任变 为刑事责任,以机械司法砸了企业的

另一方面,遇到纠纷、产生争议, 企业要拿起法律武器,靠法律维护自 身合法权益。最高法这份指导意见让 企业维权更加有底气。比如,中小微 企业不仅抗风险能力差,还要面对不 小的流动性压力。要是能回笼资金最 好,但现实往往不尽如人意,拖欠中小

微企业账款的现象仍有不少。为此,司法机关建立 了办理拖欠中小微企业账款案件"绿色通道",将之 前对拖欠农民工工资案件的"绿色通道"拓展延伸到 拖欠中小微企业账款案件中,以快立、快审、快执机 制确保中小微企业账款及时回笼。司法机关还将支 持、保障相关部门防范应对房地产项目逾期交付风 险,确保农民工工资支付到位,确保商品房买受人的 合法权益。

用心用情落实好这些司法举措,中小微企业才能 有获得感。门前的早餐铺,街角的咖啡馆,路边的果 蔬店等,都是美好生活不可或缺的一部分。司法守护 美好生活,让中小微企业发展保持勃勃生机。

本版编辑 马洪超 覃皓珺 李子娇 来稿邮箱 mzjjgc@163.com