

云南抢抓中老铁路机遇——

大通道开辟贸易新空间

本报记者 周斌 曹松



上图 2021年12月，中老铁路（玉溪—万象）国际货运冷链列车开行。 刘昊亮摄
右图 中铁联集昆明中心站货场。 本报记者 曹松摄

1月1日下午，昆明市经开区王家营的中铁联集昆明中心站，货车进出往来，吊车装卸作业繁忙。15时10分，随着一辆满载1000吨货物的列车缓缓开出中铁联集昆明中心站，驶向老挝万象，2022年首趟中老铁路国际货物列车顺利发车。

中老铁路的开通运营，打通了云南面向南亚、东南亚地区的又一条国际大通道，云南“东引西联”的独特区位优势更加凸显。面对一系列政策叠加带来的新机遇，云南整合多方力量与资源，加快大通道大物流建设，推进跨境贸易产业合作，以大通道带动大物流、大物流带动大贸易、大贸易带动大产业，努力推进对外开放迈出新步伐、实现新突破。

黄金线路成效初显

卡车进站驶入货场，吊车从卡车上吊起巨大的集装箱，稳稳地落在列车平板上，整个正面吊单箱作业仅1分多钟。在中铁联集昆明中心站，先进智能现代化的场站管理技术让集装箱场站作业高效、有序。

作为云南省最大、基础设施最完备的集装箱场站，2021年12月中老铁路开通后，中铁联集昆明中心站的业务量倍增。“向老挝发货需求越来越旺盛，初步统计，1月份需求量大概4000个标准集装箱。”中铁联集昆明分公司副总经理徐超说。

连接昆明与万象的中老铁路打通了云南通往东南亚地区的大动脉，大幅压缩了沿线运输时间和成本，让许多跨境物流企业尝到甜头。云南天驰物流有限公司执行董事夏应江说，过去企业通过陆运转海运的方式向老挝、泰国运输化肥、饲料需要15天以上，时效慢、损耗大，“如今，货运时间缩短到30个小时，运输成本也降低了”。

以中老铁路开通为契机，云南加快推进大通道大物流建设。

2021年12月4日，首发中老国际货物列车从昆明出发，拉开了中老铁路跨境物流开通的序幕；12月17日，满载近1000吨“安宁制造”货物的安宁—万象中老铁路国际货运列车开行；12月27日，装载21个蔬

果冷链集装箱的玉溪至万象国际货运冷链列车从玉溪研和站缓缓驶出……广州、成都、重庆、上海等10余地先后开行中老铁路国际货物列车，向昆明集结后再出境至万象。万象等地始发的国际货运列车不断驶向昆明，通达中国其他城市。

以昆明为集结地的中老铁路国际货物列车开行密度加大，单日开行的国际货物列车最高达6列。云南以物流产业为切入点，加快推动跨境物流向国际供应链升级。

“从开通初期的橡胶、化肥、百货，增加至目前的机电、光伏、通信、汽车、纺织等产品，以及蔬菜、鲜花等农产品，货物品类日益丰富，货值不断增大。”徐超说。

2022年1月3日，中老铁路开通运营“满月”，经昆明海关监管验放的中老国际货物列车共116列，总货运量达4.98万吨、货值6.76亿元。

互联互通高效顺畅

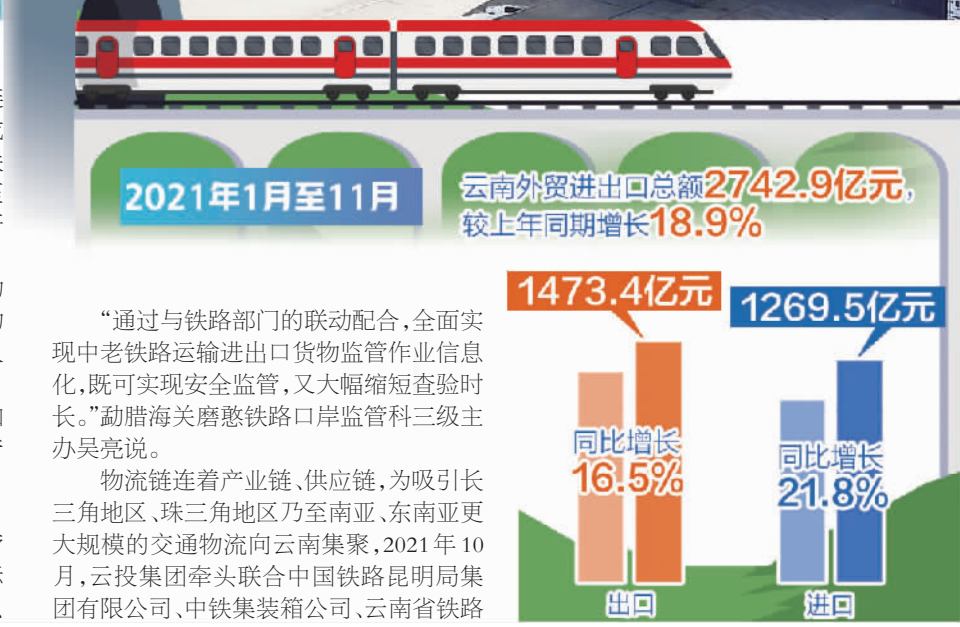
地处边疆地区的云南面临外防疫情输入的巨大压力。云南做好内外统筹、双向开放文章，保障大通道畅通，提升跨境物流服务能力。

2021年11月18日，磨憨铁路口岸顺利通过国家验收。作为中老铁路的重要枢纽，磨憨站位于中老边境，中老铁路国际货物列车经磨憨铁路口岸出境老挝。

“我们采用转关出口和全国通关一体化模式，在始发地对出口货物完成申报、查验相关手续，列车到达磨憨口岸后，核对集装箱箱体完整、封志无异常，就可提交相关电子数据办理核销、放行，实现在海关全链条监管下的快速通关。”昆明海关综合业务处副处长张勇说。

为保障中老铁路国际货物列车高效运行，昆明海关聚焦铁路口岸监管责任落实，出台通关便利化具体措施，持续强化监管、优化通关流程，打造“世界领先、国际一流、高效便利”的通关模式，保障中老经贸互联互通高效顺畅。

在磨憨铁路口岸，无人机、摄像头、查验机器人等智能化设备的使用，为海关高效严密监管提供科技支撑，也进一步提升了通关效率。



“通过与铁路部门的联动配合，全面实现中老铁路运输进出口货物监管作业信息化，既可实现安全监管，又大幅缩短查验时长。”勐腊海关磨憨铁路口岸监管科三级主办吴亮说。

物流链连着产业链、供应链，为吸引长三角地区、珠三角地区乃至南亚、东南亚更大规模的交通物流向云南集聚，2021年10月，云投集团牵头联合中国铁路昆明局集团有限公司、中铁集装箱公司、云南省铁路投资公司组建了云南省国际班列服务贸易有限公司。该公司董事长张桂彬告诉记者，聚焦中老国际物流大通道“软环境”建设，公司积极探索和布局仓储物流、供应链管理、信息化平台建设等业务，做好班列配套政策的承接和落实。截至1月3日，公司累计对接国内外客户超过500家，先后为136家客户提供跨境运输及配套服务，节约物流成本约500万元。

“作为平台公司，我们要充分发挥国际大通道的作用，为境内外企业提供一条龙一站式服务，改善营商环境，降低物流成本，实现货物聚集、贸易发展、产业集聚，助力云南区域物流枢纽建设。”张桂彬说。

区位优势更加凸显

近年来，随着中越、中老、中缅国际通道高速公路境内段全线贯通，中缅新通道海公铁联运首运成功，中老铁路开通运营、云南沿边开放大通道建设不断加快，南亚、东南亚辐射中心区位优势更加凸显。

2022年1月1日，《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）正式生效。“一系列政策的叠加，对云南省构建对外开放新格局，打造对外开放新高地，提供了巨大机遇。”云南省商务厅党组书记、厅长李晨阳说。

云南省社科院东南亚研究所所长马勇认为，云南地处面向东盟开放的前沿，

2022年1月3日 中老铁路开通“满月”，经昆明海关监管验放的中老国际货物列车共116列、总货运量达4.98万吨、货值6.76亿元



RCEP的生效将给云南与东盟的合作注入新的动能，这也是云南进一步推动外向型经济发展、稳定外贸的重要抓手。

“RCEP将促进区域商品自由流动。”云南国际贸易学会RCEP研究中心副主任徐阳分析称，“比如云南水果、花卉、咖啡出口全国第一，蔬菜出口全国第二，关税减让有利于云南开拓东盟以外更多元的市场，加速云南大通道建设和跨境电商发展。”

据统计，2021年1月至11月，云南外贸进出口总额2742.9亿元，较上年同期增长18.9%。其中，出口1473.4亿元，增长16.5%；进口1269.5亿元，增长21.8%。

不久前召开的云南省委经济工作会议提出，2022年云南将推动对外开放实现新突破，加快推进大通道大物流建设，加快发展国际贸易新模式，加快推进跨境产业合作。

“我们将聚焦RCEP具体内容，深化与东盟国家的贸易合作，挖掘与日韩等国家开展贸易的潜力，创新发展边境贸易，加大贸易主体培育和市场开拓力度。”云南省商务厅副厅长冯震表示。

稳外贸 促开放

地方观察

日前，天津市滨海新区政务服务帮办平台上线“政策找企”功能，企业办事人员动动手指即可实现“企业画像、政策智选、一键申报”的全流程。这使以往企业对政策“找不到、看不懂、申报难”等常见问题得到很大改善。

在新冠肺炎疫情防控常态化背景下，如何“无接触”地提高政务服务水平、优化营商环境，是各地要根据新需求不断探索解答的课题。天津滨海新区“政策找企”的做法给其他地区带来一些启示。

对企业来说，营商环境涉及与企业生存和发展相关的政务环境、法治环境、市场环境和人文环境，是一个地区的发展环境。从微观看，在硬件设施差异不大的情况下，企业更在乎的往往是政策和服务带来的温暖。反过来说，就算是写字楼和车间修得再美，若“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”仍存，企业生产经营审批事项处处受阻，很难感受到地区发展环境的呵护。

建设数字政府是技术与现代化治理深度融合的必然结果。上线“政策找企”功能，是推进数字政务发展的内容之一，也是推动数字经济发展和增强区域软实力的题中应有之义。

优化营商环境，要打破部门信息和政策分享的桎梏，树立开放包容的治理思维。上线“政策找企”，地方各部门共享政策信息、建设相对统一的信息存储平台是必要一环。政府的治理理念应更加开放，既要完善相关领域的制度规定，实施政策和数据开放的清单制度，对于可以公开的政策、数据等信息应及时对外公布，也要推动政务服务精准供给，提升政府部门治理品质和成效，让企业得以高效利用政务信息、政策信息。

此外，“店小二”要到位而不越位。“店小二”精神的实质是政务服务要做到“一视同仁、有呼必应、无事不扰”。在数字政务服务领域，用数字技术工具向企业推送好政策、好信息，这是政府部门分内之事。至于企业是否选择相关政策、选择哪些政策以及何时选择相关政策，则由企业在法律许可范围内自主抉择，外界不应违规干涉。在应用数字技术过程中，还要特别注意技术应用的场合、推送信息的频率等，避免给企业带来不必要的烦恼。

周琳

金融活水浇灌产业之花

本报记者 张建军

拿到10万元贴息贷款后，返乡创业的曾华健实现了规模养殖瘦身鲩；红旗村合作社撬动40亩“撂荒地”种植番薯……2021年6月份以来，广东省四会市罗源镇与银行、农户共同探索乡村振兴贴息贷款，缓解贷款难、贷款贵、放款慢等问题，实现种植养殖大幅增收，当年该镇各村集体收入平均超15万元。

2021年年初，罗源镇党委书记焦亚邱在调研时遇到农户“四连问”：没有抵押物如何贷款？贴息贷款如何真正减负？放款如何一步到位？贷款周期能否延长？

“农户的发问靶向是融资问题，指向是金融服务乡村振兴。”焦亚邱告诉记者，该镇气候条件优越，但受制于资金问题，特色农业活力还未得到全面激发。为加快补齐农业农村发展短板，罗源镇召集中国人民银行四会支行、广东四会泰隆村镇银行、各村小组负责人和农户代表商议，围绕金融助力乡村振兴想对策、出实招。

针对贷款难，罗源镇与银行走村串户“摸家底”，只要满足“两有一无”（即有劳动意愿、有劳动能力和无不良嗜好），镇村提供信用担保，凭信用和现有种植养殖基础能申请10万元贷款。针对贷款贵，罗源镇挤出20万元工作经费实施贷款贴息，镇政府每月给银行支付利息，让农户真正享受到免息减负。为加快放款，银行客户经理每人配备平板电脑到田间地头，农户“一次不用跑”。针对农业种植养殖周期长，经与银行协商，个别项目还贷期限延长1年至2年。半年多来，罗源镇27个合作社和农户申请了贴息贷款。

作为“广东十大绿美森林小镇”，罗源镇生态农业发展空间广阔。“我们要大力开发腊肠、丝苗米、乡村旅游等产业，逐渐打开发展新天地。”焦亚邱说，盘活并做大全镇农业以及农村新业态，新的经营主体增多，资金需求还将不断增长。

“罗源镇为普惠式金融助力乡村产业做了有益探索，近期我们将在四会市推出‘振兴贷’，贴息资金从省、市下拨的驻镇帮镇扶村专项资金中申请提取，贷款年利率仅4%。”中国人民银行四会支行负责人告诉记者，四会市从银行系统选派168名青年骨干挂职镇村“金融副书记”，精准对接乡村产业和个人融资需求，以普惠金融推动农村产业高效发展。

田间变车间 农民成工人

——京蒙帮扶协作有新探索

本报记者 陈力

日前，位于内蒙古乌兰察布市察右前旗的宏福现代农业产业园开园。参观者惊奇：说是亚洲面积最大的单体温室，却见不到土；说是30万平方米的现代车间，却被高28米的西红柿“森林”所覆盖。室外白雪皑皑，室内温暖如春，工人们骑自行车上岗，工程车在升降中完成采摘。

“对北京，这里是以智能温室设施农业为核心的‘都市厨房’。对当地，这里是引领农业结构转型升级的现代旗舰。”北京市支援合作办二处处长孙燕清说，这个产业新范式将助力乡村振兴与京蒙帮扶事业向纵深发展。

2015年，北京宏福集团开始进入现代农业领域。在助力京蒙帮扶中，宏福集团成立了乌兰察布宏福农业有限公司，构筑起集智能温室工程建设、温室种植技术、农机装备制造、仓储物流、科技培训、旅游观光、信息服务于一体的产业矩阵。

北京宏福集团董事局主席黄福水告诉记者，“如果没有农业现代化，农民依然是面朝黄土背朝天。乌兰察布宏福现代农业产业园项目，是宏福农

业在现代化技术与管理方面的又一次尝试”。

察右前旗旗委书记冀宏介绍，宏福农业落户，为察右前旗农业发展带来了先进技术与发展管理经验，走出了一条生态与经济可持续发展的道路，完善了乌兰察布现代农业全产业链生态。乌兰察布宏福现代农业产业园项目一期工程从2021年初开始建设，30万平方米的现代农业智能温室基地拔地而起，实现当年建设、当年投产、当年出果。

为把田间建成车间，宏福集团开始了系统集成。全套引进吸收荷兰先进的温室建造技术、生产设备和智能化管控技术，开展数字赋能，导入温控、雨水收集、屋顶冲洗除尘、二氧化碳回收、营养液精准灌溉、计算机智能监控等十大系统。种植过程采用精准水肥控制、生物防治、无土栽培、依用水灌溉，将现代尖端农业技术融入产品种植。依托宏福集团控股的北京金万众空调制冷设备有限公司，为宏福农业在乌兰察布产业园区研发了一系列配套农用机械，形成反渗透水处理、空气源热泵、水源热泵、智慧农机、蔬果保鲜库五大核心技术，有力推动

了宏福现代农业产业园现代化机械作业水平，为提高产业园运作效率与精细化生产提供了保障。

产业园内，佩戴“种植工”标牌的王利民正为西红柿搭架。家住乌兰察布市察右前旗巴音塔拉镇巴

彦敦包村的这位农民，如今成了一名工人。“我们这里土地贫瘠，以前种大田‘亩效益’也就500多元。在宏福现代农业产业园，每平方米产果50公斤，按每公斤20元算，‘米效益’达上千元。”王利民说。

察右前旗已有300多位农民像王利民一样成为产业工人，月薪3500元左右。目前，宏福农业正与察右前旗政府规划，在2022年开展“产品扩散”，将宏福农业的现代化装备植入当地500户农民的日光温室，为农户提供技术培训和优质番茄种苗，对种植产出的合格农产品打包回收。与此同时，项目的冬季取暖计划利用天皮山工业园工业废水，从余热中提取热量，减少能源消耗、污染物排放。

把农民变成工人，把农业生产变成标准化生产，把田间变成车间，同时使基地和商超紧密对接，正在突破耕地资源瓶颈和市场瓶颈。乌兰察布市市长奇飞云表示，“乌兰察布宏福现代农业产业园的成功开园，是京蒙协作的共同成果。未来，双方将不断升级合作关系，以科技为导向拓宽合作，达到京蒙帮扶与产业协同发展新高度”。



1月8日，位于江西省新余市渝水区经济开发区的新星线业有限公司，员工在生产线上忙碌着。新年伊始，当地企业正开足马力进行生产，力争实现“开门红”。 廖海金摄（中经视觉）

本版编辑 张虎 美编 夏玮