

城市杂谈

引入新动力 提升竞争力

李景

如何促进城市可持续发展？如何使城市更好地满足人民日益增长的美好生活需要？2021年，各地结合实际做了积极探索。其中，新城建设是一个亮点。以上海为例，在推进新城建设过程中，积极打造城市空间新格局，在更大的空间体系中寻找发展发力突破点。上海探索引入“新动力”，破除旧思路，这对于各地城市建设有借鉴意义。

建设新城，不能简单依赖主城区的存量转移，而是要通过做大增量，培育提升每个新城各自独立的竞争力。从上海来看，“五个新城”的目标是建设独立的综合性节点城市，“节点”就意味着新城要在上海对外的发展轴上发挥独立的作用；“综合”指的是新城要从传统卫星城或郊区新城的单一功能，走向独立城市的综合功能。因此，今后的新城建设，必须更加注重在主城区的功能溢出之后，强化和优化自身基因，真正有能力发展成为城市网络体系中能自立且具有辐射力的城市。

建设新城，在特色功能上要有前瞻性谋划，既要做好特色制

造业，也要为高端的生产服务业和生活服务业谋篇布局。比如，不少新城在打造产业园区之际，习惯引进制造类和生产类的企业，研发类、服务类、总部类的企业不多。根本原因在于，当地与特色产业做大做强有关的科研机构和服务平台一般集中在主城区。因此，要使分散在各地新城的产业园区真正成为新城建设中的内生型支柱产业，就要根据自身特色，大力引进科技研发支撑机构，培育内生型科技支撑能力。

建设新城，要改变引进人才的方式，形成“城市引人”的模式。在“城市引人”模式下，拥有高技能的工作者不仅关心工作，更关心生活质量，而高技术产业常常是跟着人才走的。人们常说，“有风景、有文化的地方有新经济”。高技能工作者不只是城市的生产者和居住者，更是城市文化的消费者。因此，打造“城市引人”模式的关键是提升城市的文化吸引力、公共服务与空间品质，让城市建设在空间营造上创造出高附加值的医疗、教育资源往新城转移和输送。



城市建设迈出新步伐

北京城市副中心

绿色发展示范区渐行渐近

本报记者 李佳霖 韩秉志

在位于北京城市副中心的城市绿心森林公园，有一座近万平方米的“活力汇”成为健身休闲打卡地。这里有篮球、羽毛球、网球等体育场地，于2021年6月投用。

北投体育公司总经理助理高源鸣介绍，城市绿心“活力汇”以东亚铝业厂区保留的老厂房为基础改造而成，本着“现状保留、结构加固、内容重构”原则，采用低碳环保设备对原有环境进行改造。

“我们始终坚持以绿色发展理念，全力打造蓝绿交织、清新明亮、水城共融的生态城市，绿色发展底色更加凸显。”北京城市副中心党工委常务副书记、通州区委书记赵磊表示，城市绿心森林公园开园以来很受欢迎，大运河畔的首都新地标初显锦绣。5年来，通州区委始终坚持推动城市副中心控规落地，确保“一年一个节点，每年都有新变化”，城市框架全面拉开，一批标志性重大工程梯次推进，“众星拱月、串珠成链、各美其美”的城市空间和功能布局初现雏形。

在城市绿心森林公园西北部，正在建设的城市副中心剧院、图书馆、博物馆三大建筑雏形初现。步入工地现场，一大片下凹空

间是三大建筑的共享配套空间。“三大建筑共享配套设施集购物消费、餐饮服务、文创交流、亲子娱乐、共享停车等多种功能于一体，可满足一站式购物服务需求。”城市副中心三大建筑项目部总经理陈宏达说，这样可以减少用能时间和空间，既节能又便利。

从过去低矮的棚户区变身绿色CBD，作为城市副中心建设的先行区、示范区，运河商务区现代金融服务产业链和总部经济发展态势已初步形成。运河商务区管委会副主任张逢介绍，商务区立足金融+总部产业定位，持续加大招商力度，为建设全球财富管理中心和绿色金融中心奠定产业发展基础。“截至2021年10月底，运河商务区已集聚14765家符合功能定位的高精尖企业，注册资本金达3861亿元。”张逢说。

2021年9月，北京环球主题公园一期盛大开园，与特色小镇文旅产业联动发展态势初显。文旅产业集群加快形成，大运河国家5A级旅游景区大运河（通州段）实现全线旅游通航，运河风韵、人文风采、时代风尚的美丽画卷徐徐展开。聚焦城乡共荣，全区360个村全部通过美丽乡村人居环境整治验

收。在建设传承历史文脉，首个家园中心投用，完成21个老旧小区改造提升和300余条背街小巷整治，清朗有序、宜居宜游的老城街巷焕然一新。

为让市民更好地共享发展成果，通州区围绕“一核两翼”格局，与雄安新区携手共进，全面落实通州区与北三县协同发展规划，交通一体化加快形成，产业合作更加深入，教育、医疗、养老等优质资源辐射延伸……京津冀协同更加紧密，实现从理念对标、规划对标到优势互补、分工合作的快速过渡。

“十四五”时期，是北京城市副中心实现框架基本成型、主导功能基本稳固、现代产业体系加快构建、区域协同突破发展、城市品质加快提升、各方面都呈现出高质量发展特征的关键时期，北京城市副中心将加快建设国家绿色发展示范区。赵磊表示，下一步，城市副中心将以更大力度、更高标准、在更广阔范围内全面深入推进绿色发展，让绿色发展理念贯穿建设始终，成为城市副中心最突出的特色和最鲜明的标签。

北京城市副中心剧院、图书馆、博物馆三大建筑雏形初显。
(北京城市副中心供图)

上海

本报记者 李治国

南汇新城打造“东海明珠”、青浦新城激活数字经济新业态、嘉定新城聚焦智慧交通新高地……至2025年，“五个新城”基本形成独立的城市功能，在长三角城市网络中初步具备综合性节点城市的地位。至2035年，“五个新城”各集聚100万左右常住人口，基本建设成为长三角地区具有辐射带动作用的综合性节点城市。”上海市规划和自然资源局副局长许健表示，作为上海“十四五”重大战略任务，2021年初开始，上海持续聚焦嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇“五个新城”规划，建设大幕已拉开。

从东方美谷到未来空间，从十字水街到一川烟雨，从少年奉贤到青春奉贤……记者在上海奉贤新城看到，由“十字水街、田字绿廊，九宫格里看天下，一朝梦回五千年”的精致意象，到“百里运河、千年古镇，一川烟雨、万家灯火”，深具文化底蕴的奉贤

新城，正在以工笔画的手法描绘一幅融汇产业与城市和谐共生的大美画卷。

“未来的奉贤新城，云淡、水很清、桃花带雨、空气有点甜……”这是奉贤区委书记庄木弟想象中的奉贤新城。奉贤正把传承千年的“贤文化”与当代精神接轨，不拘一格融会贯通，演绎着新江南文化独特魅力。

不只是奉贤，嘉定、青浦、松江、南汇的新城建设在基于各自的资源禀赋上，也体现出崭新而各具特色的建设之路。

在嘉定新城，记者了解到，《智慧道路建设技术导则》开始实施，以统一的技术规范推动嘉定新城智慧道路高质量建设，填补了国内外城市智慧道路建设标准的空白。在南汇新城，宁德时代落户后，2022年将有产出贡献，随着新产业新项目的落地，目前已成功申报“东方芯港”“生命蓝湾”等5个上

海市级特色产业园区。在青浦新城，新鲜出炉的“长三角数字干线”发展带，正依托数字信息产业集聚优势，沿G50高速展露眉目，向东加强与上海张江科技城联动，向西加强与长三角沿线城市对接，力争形成一条万亿元级数字经济带……

“今后‘五个新城’的建设将避免走中心城空间‘过密’的老路。”许健表示，“五个新城”将合理控制新城基准高度，并尊重新城的自然山水格局，聚焦门户、地标、轴线等关键空间要素，通过城市设计、强化空间特色，形成“嘉定教化城、青浦江南风、松江上海根、奉贤贤者地、南汇海湖韵”等系列的新城名片。

“十四五”时期，上海“五个新城”将在产业发展、公共服务、综合交通等方面集中发力，全面赋能，在上海主城区外围打造上海都市圈第一圈层，让上海“五个新城”在长三角城市网络中脱颖而出。

特色公园秀出个性美

本报记者 冉瑞成 吴陆牧

重庆两江新区

冬日暖阳下，重庆两江新区的百林公园里色彩斑斓，前来休闲和锻炼的居民络绎不绝。像这样的城市公园，两江新区目前已建成131个，总面积2000余公顷。“让城市融入自然，把自然引入城市。”两江新区党工委委员、管委会副主任张黎说，近年来，两江新区坚持生态优先，依托“一半山水一半城”生态本底，把优化存量和提升增量相结合，着力打造“城在园中，园在城中，城园一体”的公园城市。

2021年8月，两江新区参照“河长制”“林长制”工作流程和标准要求，在全国首创“公园长制”。记者了解到，两江新区在直管区范围设立总公园长和副总公园长，并在8个街道设立“区级、街道级、社区级”三级公园长体系，直管区的其他片区则设立“片区公园长+企业公园长”的二级公园长体系。

占地19万平方米的龙咀公园是康美街道辖区内最大的城市公园。记者在该公园入口处看到，“公园长”公示牌上，公示了区、街道、社区三级公园长的姓名、职务、电话、职责范围等信息。“公园长职责包括公园的日常管理、资源保护、改造提升、定期巡园等。”龙咀公园社区公园长张强说。

全息投影展示垃圾分类全流程、集装箱搭建宣教中心……近日，重庆首个生活垃圾分类主题公园在两江新区建成投用，该公园占地2万平方米，把生活垃圾分类宣传、居民互动体验及公园景色融为一体。

分布在两江新区各地的100多个公园，每一处都有自己鲜明的特点。两江新区城市管理局副局长吉吉林说，按照

功能和区位的不同，两江新区设计建设了体育公园、文化公园、志愿者公园等一批形态和功能各异的主题公园，让城市公园告别“千篇一面”，秀出个性美。

近年来，两江新区以大数据智能化为引领，通过数字化赋能公园，不仅提升了公园管护的效率和水平，也为游客提供了更加智慧化、多样化、个性化的游园体验。比如，金州公园在“智慧城管”的大框架下，建设了包括智慧导览、智能灌溉、智能防火预警、水质检查等10多套智慧公园子系统，可以有效地开展公园管理、日常养护、游客服务等工作。

“当前，两江新区正充分运用生态修复、海绵城市建设、智慧公园建设等理念，突出公园建设的景观化、特色化和人性化，让两江百园既有绿化更有文化，着力打造特色鲜明、主题突出的公园城市样本。”张黎说。

下一步，两江新区将加快推进公园长制，大力实施微更新、微修复、微改造，进一步优化公园空间布局，推动城市品质提升。到2023年，两江新区还将启动建设近70个公园。

重庆两江新区山地运动公园。

张坤拍摄

建设中的上海奉贤新城。

石浩南摄

本版编辑 张虎 美编 夏祎