

把舵定向 稳驭舟

——从中央经济工作会议部署看宏观政策稳健有效

宏观政策是稳定经济的重要手段。“围绕保持经济运行在合理区间,加强和改善宏观调控”“跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合”……日前召开的中央经济工作会议为2022年宏观政策定下基调。

稳健有效的宏观政策、精准灵活的调控手段,立足当前、着眼长远,将有效应对风险挑战,护航中国经济稳健前行。

宏观政策稳健有效 稳住经济基本盘

前缓后快——观察2021年地方政府专项债券发行情况,会发现这样一个节奏。自2021年8月份以来,我国专项债发行进度明显加快,每月发行规模均超过5000亿元。

节奏变化,源自宏观政策调控审时度势。2021年一季度,我国经济稳定恢复,地方合理把握发行节奏,有效避免债券资金闲置。下半年以来,结合经济形势变化,政策预调微调,专项债发行使用显著提速。

在国务院发展研究中心宏观部第二研究室副主任李承健看来,“十四五”开局之年,面对复杂多变的国内外环境,宏观调控政策保持定力、精准发力,为经济持续稳定恢复提供重要支撑,彰显我国应对复杂局面的经济治理能力。

围绕做好2022年经济工作,中央经济工作会议明确要“稳字当头、稳中求进”,并提出七大政策,分别从宏观、微

观、结构、科技、改革开放、区域、社会等方面作出具体部署。

“宏观政策要稳健有效”位居七大政策之首。加大宏观政策跨周期调节力度,提高宏观调控的前瞻性针对性;要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策……会议进一步明确宏观政策发力方向。

积极的财政政策要提升效能,更加注重精准、可持续——

“2022年将实施更大力度减税降费,增强市场主体活力。”财政部部长刘昆说,财政部门将准确把握稳字当头、稳中求进的要求,落实好积极的财政政策。稳健的货币政策要灵活适度,保持流动性合理充裕——

综合运用多种货币政策工具,增强信贷总量增长的稳定性,加大对实体经济的支持力度,推动企业综合融资成本稳中有降、金融系统继续向实体经济让利……日前召开的2022年中国人民银行工作会议明确货币政策安排。

在中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀看来,2022年宏观政策要稳健有效。其中,“稳健”就是要保持政策的连续性、稳定性、可持续性,“有效”就是要提高政策的针对性、操作性、管用性,抵御经济下行压力,使“六稳”“六保”保得住。

跨周期和逆周期调控 有机结合 熨平经济波动

面对经济下行压力,中央经济工作

会议在明确“加大宏观政策跨周期调节力度”的同时,提出“跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合”,彰显我国宏观政策审时度势、精准发力。

“跨”——体现在政策跨年度安排上。

规模达1.46万亿元的2022年新增专项债务限额近日下达各地,多地已提前启动债券申报工作。

“逆”——体现在对经济周期波动的反作用上。

“应对经济下行压力加大,就是要缓解我国经济发展面临的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,逆对经济周期,采取有针对性的政策措施。”国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆说。

聚焦经济运行中的关键领域、薄弱环节,多项跨周期、逆周期政策近期已陆续出台,有机结合,有利于熨平经济波动,避免大起大落,保持经济运行在合理区间。

加强政策统筹协调 推动经济行稳致远

经济社会发展是一个相互关联的复杂系统。当前,我国经济发展面临稳增长、保就业、防风险、控物价、促平衡等各种需求,桩桩不容有失,件件彼此关联,牵一发而动全身,必须防止顾此失彼。

中央经济工作会议提出,必须加强统筹协调,坚持系统观念。

“既要防止出现‘合成谬误’,避免局

部合理政策叠加起来造成负面效应;也要防止‘分解谬误’,避免把整体任务简单一分为之,更不能层层加码,导致基层难以承受。”韩文秀说。

各领域政策协调联动,形成合力——

统筹短期宏观调控和中长期经济发展,加强财政政策与货币政策的协调联动,推动财政、货币、就业政策和产业、投资、消费、社会、环保、区域等政策形成系统集成效应。

“各领域政策要统筹协调、相互配合,才能形成合力、发挥更大效用。”上海金融与发展实验室主任曾刚表示。

各地区部门勇担责任,积极发力——

2021年12月15日,年内第二次降准落地;12月20日,1年期LPR较上一期下调了5个基点至3.8%;此前不久,人民银行还下调支农支小再贷款利率0.25个百分点……金融部门出台多项举措,推动综合融资成本稳中有降。

聚焦市场主体施策,激发活力——上市市场主体是中国经济韧性、潜力所在,是宏观政策效果的受益者和“阅卷人”。

“如果把经济社会发展比喻为一棵参天大树,保住、稳住市场主体就是厚植发展的沃土。”中国社会科学院副院长高培勇说,要把经济工作和宏观政策配置的着力点和着力点扎根于市场主体,围绕激发市场主体活力持续发力,久久为功。

文/新华社记者 (据新华社电)

民生谈

假期民众出行意愿强,车辆使用频次高,加之数九寒冬,部分新能源车主再度面临充电焦虑的困扰。

充电焦虑与新能源汽车的发展相生相伴,反映的是产业快速发展与充电基础设施建设滞后的现实矛盾。盘点新能源汽车的补能痛点,一是总体供给不足造成供需缺口巨大,充电桩布局速度跟不上新能源汽车整车发展速度。二是布局不合理造成“冷热不均”。车流量大的区域,充电桩数量不能满足充电需求,导致充电等待时间过长;而车流量小的区域,充电桩使用率低,无法满足企业商业化运营要求,有的长时间闲置甚至成为“僵尸桩”。三是私桩报装困难,车主要么没有产权车位,要么有产权车位却因为用电负荷大、存在消防安全隐患等得不到物业的配合。

缓解充电焦虑是涉及多个利益相关方的系统工程,不仅事关产业的长远健康发展,也是回应广大车主核心关切民生问题。发展中产生的问题要用发展的眼光和办法来解决。相关职能部门千方百计推进,例如国家发展改革委、国家能源局发布的《关于进一步提升充换电基础设施服务保障能力的实施意见(征求意见稿)》提出,完善居住社区充电

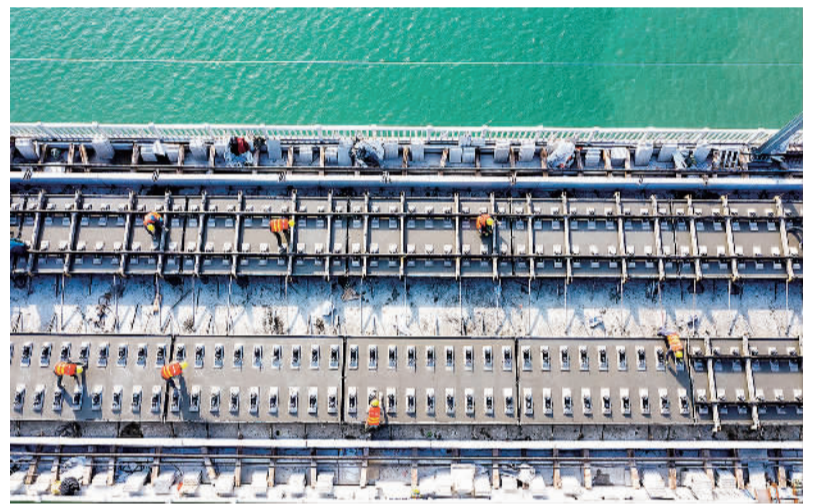
着力缓解新能

车充电焦虑,居住社区管理单位和业主委员会不得阻挠用户建桩。多个地方出台文件推进既有居住社区充电桩建设,明确新建居住社区固定车位预留充电桩建设安装条件,鼓励“临近车位共享”“多车一桩”等新模式。

这些举措一定程度上缓解了充电焦虑,但要想满足新能源汽车产业发展和车主需求,还需在共建、扩容、优化、增效等方面继续下功夫。

“共建”就是应调动政府、充电设施运营商等多方积极性,特别是引导新能源汽车企业提供多种补能方式,通过为车主提供更好充电服务来提升品牌竞争力;“扩容”就是加快充电桩基础设施建设,发展公共桩、专用桩、充换电站等多元化补能方式,给车主更多选择;“优化”就是优化空间布局,构建布局合理、高效完善的充电服务网络,通过大数据技术分析,

使资源配置更匹配用户需求,精准解决在哪建、建多少的问题;“增效”就是提高存量补能设施的使用效率,探索有限资源集约化利用之路,例如鼓励充电运营企业或居住社区管理单位接受业主委托,开展社区充电桩“统建统管”,统一提供充电桩规划、建设、运营与维护等有偿服务,提高充电桩安全管理水平和绿电消费比例。



1月1日,福建泉州福厦高铁湄洲湾跨海大桥施工现场,建设者在元旦假期坚守岗位,进行无砟轨道施工。金伟摄(中经视觉)

一版编辑 郭存举 二版编辑 包元凯
三版编辑 管培利 赵心仪 美编 夏祎

打好稳增长政策组合拳

记者:中央经济工作会议要求,经济工作要稳字当头、稳中求进,浙江将采取哪些关键性举措落实会议精神?

袁家军:中央经济工作会议提出了稳字当头、稳中求进的经济发展战略,浙江作为经济大省,应该为全国的“稳”和“进”作出应有的贡献。

为此,浙江提出了2022年经济工作的三个关键词。

一是稳进提质。“稳”,就是要稳住大盘,稳投资、稳工业、稳企业、稳预期,坚持稳字当头、稳中求进,把稳住经济大盘作为重大政治任务来抓,确保经济运行在合理区间。“进”对浙江来说同样非常关键,我们要努力在创新驱动特别是科技自立自强方面、在推动市场主体的升级方面、在构建现代化经济体系方面、在推动绿色低碳循环发展方面、在推动区域协调发展方面、在提高经济质量和效益方面,力求实现“进”的突破。

二是除险保安。增强忧患意识,坚持底线思维、发扬斗争精神,打好防范抵御风险的有准备之战和化险为夷、转危为机的战略主动战,从严从实从细识别、控制风险,保持社会大局平安稳定。三是塑造变革。围绕高质量发展、竞争力提升、现代化先行和共同富裕示范,推动经济发展、社会治理多方面、全方位的系统性重塑,推动人的全面发展和社会的全面发展,努力干在实处、走在前列、勇立潮头,把完整准确全面贯彻新发展理念的过程,转化为塑造变革性实践的过程,将新发展理念融入到经济社会发展现代化建设的各方面,全面转入创新驱动轨道,推动体制机制实现系统重塑,加快质量变革、效率变革、动力变革。

在具体工作中,我们要对标对表中央政策,结合浙江实际,把握政策机遇,加大创新力度,打好稳增长政策组合拳,慎重出台有收缩效应的政策,政策发力适当靠前,全面提升政策时效度,以政策的“实”和“效”实现发展的“稳”和“进”。

一是财政金融政策力求精准直达,用好省域中观层面的财政、金融政策工

权威面对面·稳字当头、稳中求进:怎么看、怎么办

在全国发展大局中展现浙江担当

——访浙江省委书记、省人大常委会主任袁家军

具箱,更好发挥财政政策“四两拨千斤”作用,推动金融政策精准滴灌,持续提升政策效能。

二是微观政策力求激发市场主体活力,把稳增长的重点放在稳企业稳主体上,在减负降本上持续发力,在主体升级上加大力度,不断完善知识产权保护,更好保障公平竞争,留住青山、赢得未来。

三是结构政策力求畅通循环、优化供给,完善提升制造业竞争力政策,迭代实施数字经济“一号工程”,深入实施投资新政策、消费新政策,全面打通生产、分配、流通、消费各环节。

四是科技政策力求增强创新动能,制定实施增强国家战略科技力量、创新型中小企业培育壮大和优化科技创新的政策举措,加快打造三大科创高地和创新策源地。

五是改革开放政策力求发挥数字化改革的引领作用,全面推进跨部门、跨层级、跨领域的业务流程优化、制度重塑、系统重构,深入推进重要领域改革,深化“一带一路”重要枢纽建设,全面推动制度重塑,实现治理提升。

六是区域政策力求优化空间结构,深化落实长三角一体化发展等国家区域战略,坚持海陆统筹、山海协作,以“四大建设”为主平台优化省域空间布局,完善增强大湾区引领辐射能力,3个“1小时交通圈”和大都市区能级提升的政策举措,制定实施大花园“串珠成链”政策举措,迭代升级山区26县跨越式高质量发展政策举措,形成区域协调发展政策体系。

七是社会政策力求兜牢民生底线,统筹推进经济发展和民生保障,完善高质量就业政策体系、高质量教育体系、养老服务体系、社会保障体系、住房保障政策,实施卫生健康改革攻坚行动,

切实办好民生实事,加快补齐教育、医疗、养老、住房等领域突出短板,不断增强人民获得感幸福感安全感。

加快推进标志性工程

记者:中央经济工作会议认为,进入新发展阶段,我国发展内外环境发生深刻变化,面临许多新的重大理论和实践问题,需要正确认识和把握。对此,应如何理解和落实?

袁家军:习近平总书记从5个方面阐述了需要正确认识和把握的重大理论和实践问题,是我们党践行初心使命、夯实长期执政根基的重大问题,是“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局的题中之义,是事关未来的大变量,是中国式现代化道路的必要题。我们要从讲政治和大战略的高度深刻领会把握,系统谋划、加快落地,不断提高政治领悟力、政治判断力、政治执行力,推动实现变革性实践、突破性进展、标志性成果。

结合浙江实际,2022年将着力抓好七个方面的重大任务。

一是扎实推进共同富裕示范区建设。这是重中之重。我省承担着为全国探路的重任,这是总书记、党中央交给我们的光荣使命。必须用好系统重塑思路方法,找准突破性抓手,加快探索实践路径,确保形成一批有全国影响力的标志性成果。

二是扎实推进数字化改革,打造全球数字变革高地。通过数字化改革,增强创新驱动动力,激发社会发展活力,赢得数字经济话语权主动权,着力建设三大科创高地,推进新型基础设施建设,推动数字经济和实体经济深度融合,构建高效善治的数字化治理体系,率先创造面向未来、充分彰显中国特色社会主义

义制度优越性的现代数字文明。

三是扎实做好亚运会亚残运会各项工作,确保圆满成功。对标对表习近平总书记的指示要求,彰显独特韵味,推动城市整体提升,强化服务保障,放大外溢效应,全面抓落实抓推进,确保实现“中国特色、浙江风采、杭州韵味、精彩纷呈”办会目标,将其打造成为“重要窗口”和共同富裕示范区建设的标志性工程。

四是扎实推进能源资源和粮食安全体系建设。加快推动关键性资源保障能力重塑,推广资源节约集约循环利用,加快推进大宗商品储运基地建设,开展“粮食保卫战”,推进优质粮食工程,扎实推进百个千亿能源项目建设,提升能源安全保障能力。

五是扎实推进更加绿色低碳的美丽浙江建设。深入践行绿水青山就是金山银山理念,抓好碳达峰碳中和工作,深入打好污染防治攻坚战,全面提升生态保护修复和生物多样性保护水平,全面实施城乡风貌整治提升和新时代美丽乡村建设行动,推进美丽浙江建设机制系统性重塑,打造美丽中国先行示范区,绘好新时代“富春山居图”。

六是扎实推进平台经济规范健康发展。坚持规范和发展并重,推动平台经济治理系统性变革,率先构建公平透明的规则体系、高效协同的监管体系,规范健康的生态体系、激发活力的创新体系,加快打造平台经济现代化治理先行省。

七是扎实推进重大风险防范化解。锚定平安护航党的二十大的杭州亚运会等重大事项,全面落实总体国家安全观,放大风险识别与闭环管控新优势,坚决维护政治安全,防范化解金融领域风险,狠抓公共安全和安全生产,完善风险闭环管控大平安机制,确保政治安全、社会安定、人民安宁,实现高质

□ 本报记者 黄平

我们理解,推动共同富裕是中国特色社会主义经济发展道路的本质特征,体现了为人民谋幸福的初心使命,体现了以人民为中心的发展思想,体现了中国特色社会主义本质要求。要以高质量发展为基石,推动社会结构深刻变革,推动效率与公平有机统一,推动公共服务优质共享,实现共建共治共享的共同富裕。

2022年是示范区建设一周年,我们将用好系统重塑思路方法,找准突破性抓手,加快探索实践路径,确保形成一批有全国影响力的标志性成果。

——在建设高质量就业创业体系上探索突破。深入开展激发创新创业活力集成改革,全力创造更多高质量就业岗位,打响“创业就业在浙江”品牌。

——在完善高质量社会保障体系上探索突破。加快推动社保制度体系重塑,做好企业职工基本养老保险全国统筹实施工作,创新完善城乡居保、商业补充医疗保险、长期护理保险等制度,逐步缩小不同群体社保待遇差距。

——在扩中提低、缩小收入差距上探索突破。探索构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的制度安排,突出抓好扩中提低重点改革事项,加快构建有利于共同富裕的财税政策体系。

——在缩小城乡区域差距上探索突破。扎实推进“四大”建设,加快山区26县跨越式高质量发展,联动实施农业“双强”、乡村建设、农民共同富裕,加快农业转移人口市民化集成改革和乡村集成改革,健全“两进两回”长效机制。

——在推进公共服务优质共享上探索突破。迭代升级为民办办实事长效机制,加快推进普惠性托育服务提升,做好高水平大学引育、本科层次职业教育建设共同富裕示范区,将在哪些方面为全国实现共同富裕先行探路?

袁家军:高质量发展建设共同富裕示范区是浙江的光荣使命,是重大政治任务,也是前所未有的重大发展机遇。2021年,共同富裕示范区建设扎实开局,初步构建共同富裕话语体系、目标体系、工作体系、政策体系、评价体系,系统谋划扎实推进了一批重大改革,特别是“扩中提低”改革,制定了40多项专题政策和方案。

为共同富裕先行探路

记者:中央经济工作会议提出,要正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径。浙江作为高质量发展建设共同富裕示范区,将在哪些方面为全国实现共同富裕先行探路?

袁家军:高质量发展建设共同富裕示范区是浙江的光荣使命,是重大政治任务,也是前所未有的重大发展机遇。2021年,共同富裕示范区建设扎实开局,初步构建共同富裕话语体系、目标体系、工作体系、政策体系、评价体系,系统谋划扎实推进了一批重大改革,特别是“扩中提低”改革,制定了40多项专题政策和方案。