

信息通信业平稳增长

本报记者 李克达

年终专稿⑥

信息通信行业是支撑经济社会发展的战略性、基础性、先导性行业，为经济社会发展提供强大新动能。2021年前10个月，我国电信业务收入和利润保持平稳增长，电信业务总量快速增长；5G网络建设和应用持续推进，用户规模不断扩大；蜂窝物联网、IPTV用户数较快增长，新兴业务对电信业务拉动作用持续显现。

“2021年，我国信息通信业高质量发展取得新成效。新型基础设施建设稳步推进，建成开通5G基站超过130万个，5G终端用户达到4.97亿户，贫困地区通信难问题得到历史性解决，网络安全保障任务圆满完成。”工业和信息化部部长肖亚庆说。

基础设施建设成绩显著

1月至10月，电信业务收入累计完成12252亿元，同比增长8.2%；3家基础电信企业完成固定数据及互联网业务收入2141亿元，同比增长11.3%；移动数据及互联网业务收入5372亿元，同比增长3.7%，呈平稳增长态势。

值得一提的是，IPTV、互联网数据中心、大数据、云计算、人工智能等新兴业务增势明显，前10个月共完成业务收入1854亿元，同比增长28.8%。其中云计算和大数据收入同比增速分别达91.3%和33.1%，数据中心业务收入同比增长18.7%。

发展信息通信行业，基础设施建设是前提。今年，工业和信息化部聚焦5G、千兆光网、物联网、IPv6等重点领域组织实施专项行动，先后印发《“双千兆”网络协同发展行动计划（2021—2023年）》《物联网新型基础设施建设行动计划（2021—2023年）》《IPv6流量提升专项行动计划（2021—2023年）》等文件。

“在各项《行动计划》引领下，今年我国网络基础设施建设取得积极成果，5G和千兆光网作为发展重点成绩显著。”中国信息通信研究院副院长胡坚波介绍，今年以来，各地政府从站址规划、资源开放、用电优惠等方面给予5G建设大力支持。目前，我国5G网络已覆盖全国所有地级市城区、超过97%的县城和40%的乡镇。同时，以基础电信运营商为代表的行业主体加快推进“双千兆”网络建设。千兆光网已覆盖超过2.4亿户家庭，1000Mbps及以上接入速率的宽带用户规模达到1864万户。

**水泥业要坚
持执行常态化错
峰生产和产能减
量置换产业政
策，以减污降碳
为总抓手，提升
先进产能比例。**

先进产能足水泥业

“坚决依法依规关停退出低效产能。鼓励不具备规模效益、能效水平达不到基准水平的、污染物排放达不到清洁生产要求的、水耗超标的低效水泥生产线，有序开展节能减排技术改造，整改后仍不合格的在2024年底前淘汰。”

目前，水泥行业最紧迫的任务就是落实好碳达峰工作，把生态文明理念深刻融入行业发展的全过程。应衔接好产能置换、能效约束、排污许可、碳排放配额等各项政策，鼓励兼并重组，提高区域产业集群度，支持生产要素统一有序流动，退出产能对应的能耗指标和排污许可等随产能指标转移至先

祝君壁进产能。

坚决依法依规关停退出低效产能。鼓励不具备规模效益、能效水平达不到基准水平的、污染物排放达不到清洁生产要求的、水耗超标的低效水泥生产线，有序开展节能减排技术改造，整改后仍不合格的在2024年底前淘汰。

严禁新增产能，保持全国水泥熟料产能只减不增。鼓励强化相关规划支撑，将水泥熟料产能控制目标等纳入地方“十四五”材料行业高质量发展规划，确保区域水泥熟料产能不再增加，严格落实水泥产能置换政策。对拟建、在建项目，对照能效标杆水平或以上建设实施，推动能效水平应提尽提，全面达到标杆水平。

精准施策推进常态化水泥错峰生产。鼓励行业内形成跨区域联防联控错峰生产机制。对错峰生产实施不力的企业采取限制产能置换、加大有序用电压减力度、减少能耗指标和碳排放配额等措施。加大监督检查和检查力度，合理缩短水泥熟料装置运转时间，有效避免水泥生产排放与燃煤、电力高峰消费排放叠加，降低二氧化碳排放量。

业界点睛

我国是世界上水泥产能和产量最大的国家。当前，水泥行业主要矛盾是提升先进产能比例的迫切需要和总体产能依然严重过剩之间的矛盾。

“十三五”期间，水泥行业加大科技创新力度，在环境保护和智能制造数字化转型方面取得显著成果；实施产能减量置换政策，有效遏制新增产能，引导一批不具备竞争优势的小规模生产线退出市场，大企业集团加大市场整合力度；坚持执行常态化错峰生产，有效化解产能严重过剩矛盾，强化行业自律诚信，实现行业效益持续稳定增长。总体上看，水泥行业结构调整有序推进，能效水平高、污染排放低、绿色低碳、投资回报率高的先进产能比例明显提升。

2021年，因投资波动与能源供应链变化等因素，水泥企业成本大幅上升，市场需求明显下降，水泥上市公司市盈率降至5年来的谷底。面对绿色能源革命、能耗双控工作、推进碳达峰、碳中和及实现减污降碳协同增效的要求，水泥产能总体严重过剩矛盾没有明显改善，行业供给侧结构性改革任务愈发艰巨，行业绿色低碳转型发展面临极大挑战。

当前市场需求遇冷，政策法规趋严。水泥行业既要显著提升先进产能比例，又



网络安全体系更加完善

随着5G、工业互联网、大数据中心等新型基础设施和新一代信息技术加速向经济社会各领域渗透融合，网络安全在数字化转型中的地位愈发突出。今年9月，《关键信息基础设施安全保护条例》正式施行，我国网络安全基础设施安全体系更加完善。

“近年来，我们制定了《通信网络安全防护管理办法》等多项规章，发布了近20项规范性文件，颁布实施300余项网络与信息安全标准，不断提升网络基础设施安全防护能力。”工业和信息化部网络安全管理局副局长杜广达说。

在数字化浪潮的席卷下，各地积极布局数字政府，但新技术在提高管理效率的同时也带来网络安全风险。为帮助江苏省宜兴市构建安全可靠的数字政府基础设施，今年6月，360政企安全集团与当地政府达成合作，

建设城市安全大脑运营中心。该项目通过安全策略可视化编排，实现数据处理、分析、决策、响应的自动化运行。为补齐安全短板，奇安信集团为江苏省常州市部署态势感知与安全运营平台，有效提升当地电子政务网络安全水平。

但也要认识到，我国网络安全保障体系和能力仍需持续强化，网络安全产业供给水平不足，尚不能完全适应经济社会全面数字化、网络化、智能化发展的需要。为此，胡坚波建议，通过打造产业创新、技术交流、高端对话等环节高端平台，持续强化网络安全产业链供需对接，开展网络安全技术产品试点示范，遴选优秀安全技术、产品、服务及解决方案并推动落地应用。

“在提升数据安全技术能力方面，首先要强化数据安全风险态势感知与管理能力建设，实现对数据安全威胁的监测和预警。其次要鼓励产学研协同开展数据安全关键技术产品研发攻关，开展数据安全技术产品测评与试点应用，通过示范引领推动数据安全重点工作产品应用落地。”胡坚波说。

正在作业中的山东港口青岛港全自动化集装箱码头。该码头创新应用了氢动力自动化轨道吊、5G+自动化等前沿技术。 新华社记者 李紫恒摄

2025年邮政业日服用户将超9亿人次

本报记者 吉蕾蕾



近日，国家邮政局、国家发展和改革委员会、交通运输部联合印发《“十四五”邮政业发展规划》。《规划》立足“十四五”，提出了规模实力、基础网络、创新能力、服务水平、治理效能五大方面目标。

具体来看，《规划》设定了邮政业业务收入、建制村快递服务通达率、重点地区快递服务72小时准时率、8家头部企业研发经费投入增长、可循环快递包装保有量等12项指标。预计到2025年，邮政业年业务收入超过1.8万亿元，日均服务用户超过9亿人次，快递业务量超过1500亿件，形成多个年

业务量超过200亿件或年业务收入超过2000亿元的邮政快递品牌。

“《规划》是‘十四五’时期加快建设邮政强国、推动邮政业高质量发展的行业蓝图，对于把握重大机遇、明确目标任务、汇聚各方力量、统筹引领发展具有重要意义。”国家邮政局新闻发言人、政策法规司司长曾军山表示，“十三五”期间，邮政业持续健康发展，行业规模、创新活力、服务能力、综合实力跃上新台阶，基础性战略性先导性作用显著增强，“十四五”邮政业发展具备坚实基础。